

НАРЗУЛЛА ДЖУРАЕВ
ТУРСУНБАЙ ФАЙЗУЛЛАЕВ

ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА

Период национальной независимости

*Учебник для учащихся 11 классов
общеобразовательных школ*

Утвержден Министерством народного образования
Республики Узбекистан

ТАШКЕНТ
ИЗДАТЕЛЬСКО-ПОЛИГРАФИЧЕСКАЯ
АКЦИОНЕРНАЯ КОМПАНИЯ
«ШАРК»
2001

О т в е т с т в е н н ы й р е д а к т о р
доктор юридических наук, профессор *А. Азизходжаев*
Учебно-методическая разработка *М. Вахидовой*

Р е ц е н з е н т ы:

кандидат исторических наук *Н. Норкулов*
зав. кафедрой истории Ташкентского института
усовершенствования учителей,
методист высшей категории *М. Муйдинова*
преподаватель истории средней школы № 102
Шайхантаурского района г. Ташкента *Н. Исраилова*
преподаватель истории средней школы № 8
Букинского района Ташкентской области *У. Джураев*

Перевод с узбекского
Худайбергана И. А.

© Главная редакция издательско-полиграфической
акционерной компании
«Шарк», 2001 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогой друг!

Наша очередная встреча представляет собой продолжение учебного цикла, в течение которого ты шаг за шагом постигал богатую летопись нашей Родины. Школьные учителя и учебники развернули перед тобой панораму тысячелетий. По следам ярких и мрачных, светлых и горьких событий ты проделал путь от древнего античного времени к современности, вплоть до крушения тоталитарной советской империи. Ты по долгу и по праву стал наследником великих и славных деяний предков, память о которых сохранил и приумножил талантливый и трудолюбивый узбекский народ.

Теперь ты приступаешь к изучению нового этапа в жизни нашего государства — периода независимости, который можно смело назвать эпохой возрождения.

Если оперировать простейшими математическими символами, трудно назвать годы суверенного развития Узбекистана историей. Однако каждый год и даже каждый день обновления трудно переоценить с точки зрения того огромного вклада, который вносит процесс возрождения узбекской государственности в рост национального самосознания. Поэтому изучение современного этапа новейшей истории Узбекистана, причем по горячим следам, представляет особый интерес.

За короткий отрезок времени в Узбекистане произошли коренные изменения, которые коснулись всех сторон жизни общества. На наших глазах рождается новый общественно-политический и социально-экономический уклад, в корне отличный от прежнего авторитарно-социалистического. И именно мы являемся творцами этих преобразований, что, естественно, создает определенные трудности в восприятии и оценке происходящих событий, которые отражают вековые чаяния узбекского народа о свободе и независимости, утраченной 130 лет назад. Чтобы стать полноценным участником возрождения и утверждения Узбекистана на мировой арене, необходимо не только видеть, то есть фиксировать события, но и понимать их глубин-

ный смысл и значение, ибо то, что происходит сейчас, делается во имя не какого-то эфемерного будущего, а конкретного, твоего собственного.

На Востоке говорят: познавший себя — познает Вселенную. Поверь, это не просто красивая риторика. Кто ты? Ты — человек, а следовательно, должен быть достоин своего звания, должен быть в ответе за настоящее и будущее. И если тот, кому природа доверила разум, не в состоянии осознать этого, ему нет места в настоящем. Разум — величайший дар и величайшая сила, которая воспринимает политическую независимость и экономическую свободу как само собой разумеющееся. Вдумайся в это.

Достижение политической независимости и экономической свободы сопряжено с трудностями переходного периода, которые по своей сути являются издержками тоталитарного наследия, серьезно дестабилизировавшего экономику края и дезориентировавшего взгляд на социально-политическую перспективу.

Наша страна переживает не только интересный, но и сложный период в своем развитии, и ты как ее гражданин должен стать для Родины опорой. К этому нас обязывает память многострадальной земли Узбекистана.

Сопереживать вместе с Отечеством, вместе со всем узбекским народом в состоянии лишь тот, кто знает цену глотку свободы, кто воспринимает независимость как условие достойного пребывания на Земле, кто пережил унижение и оскорбление национального достоинства, кто знает горький вкус поправной исторической справедливости. Не потому ли мы изучаем историю, что без анализа прошлого движение к прогрессу, мягко говоря, выглядит несколько сомнительным? Преемственное эволюционное развитие, при данном обустройстве мира, избирает путь независимости. Такое утверждение основано на историческом опыте и объективных законах развития общества. Пример Узбекистана — лишнее тому подтверждение.

Возрождение независимости Узбекистана поставило перед исторической наукой следующие задачи:

1) Объяснить неизбежное и закономерное появление на политической карте мира суверенного Узбекистана, чей опыт государственности исчисляется тысячелетиями.

2) Изучить преемственность возрождения суверен-

ного Узбекистана и восстановить истинную картину, которую советская историческая наука исказила до неузнаваемости.

3) «Очеловечить» историю, придать ей должное научное и воспитательное значение. В этой связи необходимо обратить особое внимание на торжество исторической лжи, как и на всякой другой, нельзя воспитать здоровое поколение, нельзя привить патриотизм как часть духовной культуры, нельзя научить бережно относиться к наследию великих предков и выпестованной ими государственности. Вернуть былую государственность все равно что вернуть былое величие и достоинство, однако для нынешнего суверенного Узбекистана одного этого мало. Разве наше будущее не зависит от величия и богатства нашего государства? Разве не является аксиомой утверждение: «Богатый народ — богатое государство»? Только не сочти это за пустой лозунг или романтический порыв. Это глубокая и искренняя вера в великое будущее нашего государства, которая придает нам силы, вселяет в душу оптимизм, наполняет нашу жизнь смыслом.

Книга перед тобой. Через мгновение состоится знакомство, и перед тобой в хронологическом порядке выстроятся факты. Кроме скупых сведений и освещения событий, книга содержит анализ политических, экономических и культурных явлений, составляющих содержание современного исторического процесса. Авторы рассматривают происходящее как путь эволюционного совершенствования общества, определяют его причины и следствия, прибегают к научно-философскому обобщению узловых моментов, придерживаясь строгой системы логических доказательств. По крайней мере, авторы стремились к тому, чтобы не упустить ничего из того, что составляет познавательную и воспитательную силу исторической науки.

Выдающиеся мыслители называли историю непревзойденным учителем. В своих выводах они исходили из того, что история не только обобщает опыт, накопленный человечеством в области общественного бытия, что имеет немаловажное значение при решении сложных политических и социально-экономических проблем, свойственных данному времени, но и помогает в разработке норм поведения в обществе, учит соизмерять поступки с велением времени. Одним сло-

вом, история отбрасывает шелуху будней и сосредоточивает внимание на рациональном зерне.

История требует к себе серьезного подхода. Она не предлагает легкой прогулки «по местам боевой и трудовой славы». Напротив, она заставляет задуматься над политическими и экономическими мотивами происходящего, за которыми и радости, и страдания рода человеческого. Следовательно, взгляд на непрерывную цепь веков должен оставаться ясным, пытливым и пристальным, чтобы сквозь мишуру увидеть тенденции развития.

Таким образом, история формирует мировоззрение, совершенствует наш интеллект и культуру в целом. Культурного человека отличает осознанное служение Отечеству — земле, на которой он родился и вырос.

Как уже упоминалось, наше повествование пройдет по горячим следам первых шагов независимости. Это связано с определенными трудностями, тем не менее авторы попытались сделать все необходимое для того, чтобы донести до тебя содержание текущих политических и экономических событий. К тому же нельзя забывать, что предлагаемое учебное пособие — лишь первая попытка систематизации новейших данных о молодом суверенном Узбекистане и пройденном им пути. О том, насколько это удалось, судить тебе.

Г л а в а I. ОБРАЗОВАНИЕ НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

§1. НЕЗАВИСИМОСТЬ — ИСКОННАЯ МЕЧТА УЗБЕКСКОГО НАРОДА

Борьба узбекского народа за независимость

В конце XX века произошло грандиозное по своим масштабам событие, которое потрясло мир. Царившая почти на трети земного шара социалистическая система рухнула, что стало следствием распада Советского Союза. На месте рухнувшей советской империи появились новые суверенные государства, некогда союзные республики, в их числе — Узбекистан.

Распад СССР и возрождение независимого Узбекистана носит закономерный характер. Узбекский народ всегда стремился возродить свою независимость. Это неоднократно подчеркивал в своих выступлениях Президент Узбекистана И. Каримов: «...Узбекский народ испокон века жил и боролся за свою независимость. Тому свидетельством сама история. Правда об истории нашего народа должна стать достоянием цивилизованного мира и в первую очередь о ней должно узнать подрастающее поколение. Перелистать и изучить страницы нашей истории — долг каждого патриота».

Сама история — свидетель самоотверженной борьбы узбекского народа за свою независимость.

В прошлом Туркестан постоянно подвергался нападению, а его народ — гнету и притеснениям. Наш народ познал господство ахеменидов, вторжение войск Александра Македонского, иго арабского халифата, нашествие полчищ Чингисхана и Батыя, вторжение царской России. Та же история помнит позорное изгнание завоевателей.

В ближайшем прошлом, в годы господства советской власти, противостояние Узбекистана могучему Центру, а точнее, национально-освободительная борьба

узбекского народа за свою независимость, носила то скрытый, то открытый характер. о чем свидетельствуют сохранившиеся документы и память очевидцев.

Понятие независимости

Государственная независимость — понятие политическое. В некотором смысле оно родственно нашим представлениям о равноправии, которое исключает любые формы угнетения. Рассмотрим некоторые основные характеристики независимости.

Независимость — это цивилизованная форма проявления взаимоуважения и взаимопризнания, которые являются нормативной основой не только для поведения людей в обществе, но и для межгосударственных контактов.

Независимость — это право на собственное мнение, которое не наносит ущерба чести и достоинству окружающих. Оно открывает широкий простор для тесного межгосударственного сотрудничества, частные интересы которого подчинены общим.

Независимость — это единое политическое, экономическое и культурное пространство, способствующее максимальному раскрытию творческих способностей личности.

Независимость — это содержание принципа мирного сосуществования, который исключает силовой диктат и любую форму притеснения, что служит общим интересам консолидации мирового сообщества.

Таким образом, под независимостью надо прежде всего понимать политическое условие, необходимое для существования государства и народа.

На данном этапе развития человечества государственная независимость — оптимальная форма существования цивилизованного сообщества, которая максимально отвечает интересам сохранения сложившегося многообразия национальных культур, традиций, обычаев и способствует их взаимопроникновению и взаимообогащению.

Тоталитарный режим. Причины крушения

Тоталитарный режим — государственная система, для которой не существовало понятия о свободе личности как таковой. Тоталитарное государство превозило

себе абсолютное право в регламентировании политической, экономической и культурной сторон жизни. Оно жестоко карало за инакомыслие, что способствовало превращению человека в безропотное существо, в бесчувственный винтик громадной государственной машины. Что же такое тоталитарная система? Прежде всего — власть идеологической догмы над личностью.

Коммунистическая идея превратилась в культ. Культ требовал от человека безоговорочной веры и послушания. Веры в равенство, во всеобщее благоденствие, в райскую жизнь, но в будущем, которое, подобно горизонту, было всего лишь мнимым.

Реальность опровергала догму, и здесь не могло быть речи ни о каком равенстве. Каждый человек по своей природе — глубоко индивидуален и наделен только ему присущими особенностями. Все люди не похожи друг на друга, но это не мешает им составлять семью, коллектив, общество, руководствуясь при этом принципами справедливости и разграничения полномочий. Этого не хотела признавать догма, при господстве которой действовала «уравниловка». Народ протестовал против нее, но открытые выступления подавлялись с помощью военной силы. Оставался путь немого протеста и деградации общества.

Агрессивный характер тоталитарного режима зримо проявился во внешней политике. Стремление к мировому господству опиралось на военную силу. Создание сверхмощной армии требовало немалых средств. Экономика не могла справиться с запросами генералитета и оборонной отрасли. Поэтому к концу 70-х годов наметился спад производства.

Таким образом, внешняя и внутренняя политика СССР стала причиной наметившегося упадка. Находившиеся у власти лидеры коммунистической партии, оставаясь пленниками идеи, были бессильны помешать процессу распада империи.

Несостоятельность тоталитарной системы дала знать о себе в середине 80-х годов. В 1985 г. Центр провозглашает политику перестройки. Появляются лозунги типа «К новому демократическому социализму». Возникал недоуменный вопрос: а до этого был какой? Это подрывало веру в социализм у рядовых членов общества, более того, правящий режим по-прежнему стремился

сохранить тоталитарный строй и воспрепятствовать обретению независимости союзными республиками.

Попытка государственного, по существу дворцового, переворота, предпринятая 19—21 августа 1991 г., провалилась, положив начало окончательному краху тоталитарной системы.

За августовскими событиями последовал непродолжительный, но бурный период, который известен в истории как «парад суверенитетов». Одно за другим стали появляться суверенные государства.

Основные ценности и историческое значение возрожденной независимости

Первые шаги независимого Узбекистана оказали благотворное влияние на рост национального самосознания. Осмысление происходящего не успевало за стремительной

поступью событий. Вслед за свободой слова пришла и свобода личности. Народ приступил к активному возрождению языка, своей культуры, истории — всего того, что в совокупности составляет понятие «национальное достоинство». С обретением свободы народу предстояло осознать горькие и поучительные уроки минувшего и оценить те преимущества, которые несет с собой независимость.

Независимость предоставила личности возможность для самоутверждения. Человеку свойственно стремление к самосовершенствованию, способом которого является познание. Благодаря процессу познания, человек осознает смысл существования: для него «быть» превращается в реальную возможность стать личностью. Независимость создает благоприятные предпосылки для творческого совершенствования личности.

Свободная личность составляет плоть и дух общества. Следовательно, от уровня развития личности зависит уровень развития общественного сознания, которое, в свою очередь, является движущей силой политического и экономического роста государства и его культурного расцвета.

И главное — благодаря обретению независимости Узбекистан завоевал право на возрождение собственного государства. В этом состоит историческое значение вновь обретенной независимости, по поводу которой Президент И. Каримов заметил: «Стремление

народов к свободе, к независимости, к счастью и их право на выбор собственной судьбы столь велико, что никакая сила не в состоянии воспрепятствовать тому».

Вопросы и задания

1. Что понимается под выражением «Независимость — историческое наследие узбекского народа»?
2. Какой смысл вкладывается в понятия «независимость» и «государственная независимость»?
3. Дайте объяснение термину «тоталитарный режим».
4. Какую роль сыграло возрождение независимости в общественном сознании?
5. В чем заключается историческое значение независимости?

§§ 2—3. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

Обострение борьбы за свободу и независимость

В конце 80-х годов XX столетия в странах социалистического лагеря усилилась борьба за права человека, за идеалы свободы и независимости, в результате которой тоталитарная система, навязанная странам Восточной Европы по окончании Второй мировой войны, рухнула. Примечательной чертой нового времени стало крушение устоев социалистического федерализма. Подтверждением тому явился развал Социалистической Федеративной Республики Югославии и разделение Чехословакии на Чехию и Словакию.

Широкомасштабное наступление демократических сил на исчерпавшую себя коммунистическую идеологию приобрело характер необратимого процесса, на волне которого обрел независимость и Узбекистан.

Крушение коммунистической империи кроется в самом содержании господствовавшей догмы, игнорировавшей объективные законы развития. На этом фоне активизация к началу 90-х годов политической жизни в Узбекистане — явление закономерное. Это проявилось в форме широкого недовольства народных масс, правду о котором скрыть уже было невозможно.

В Узбекистане борьба за права человека стала неотъемлемой частью борьбы за национальную независимость. Вокруг идеи ее возрождения консолидиро-

вались противники тоталитарного режима. Ставленники Центра, составлявшие руководство республики, рассматривали идею национального самоопределения в качестве серьезной угрозы режиму и потому всячески препятствовали ей. Не помогло и давление, так называемое «узбекское», а впоследствии — «хлопковое дело», когда под следствием оказались тысячи людей, многие из которых подверглись заключению.

«Узбекское дело» не оправдало расчетов правящей верхушки и, напротив, окончательно раскололо общество. Противостояние консервативных и демократических сил склонялось в пользу последних. В этот сложный и ответственный период руководство республикой возглавил И. А. Каримов, сделавший все возможное для претворения в жизнь национальной идеи. При нем был положен конец сфабрикованному Центром «узбекскому делу» и сделаны первые практические шаги к независимости.

Заметным достижением того времени считается закон о государственном статусе узбекского языка, принятый Верховным Советом республики 21 октября 1989 г. С этого момента узбекский язык стал активно внедряться в политическую, экономическую и культурную сферы жизни.

Умело лавируя в сложной обстановке, И. Каримов привлекает в свои ряды сторонников демократического развития. Это был по тем временам смелый шаг — открытая демонстрация непослушания Центру и мощная поддержка демократических веяний.

Таким образом, в начале 90-х годов в республике сложились благоприятные условия для постановки вопроса о независимости. С одной стороны, развитие событий в сторону кардинальных изменений подталкивали демократы, поддерживаемые народными массами, а с другой — этому способствовали политическая «растерянность» Центра и его бесплодные половинчатые меры.

Поиск путей выхода из кризиса

Ни Президент, ни Верховный Совет, ни правительство СССР так и не нашли путей выхода из кризиса, что, естественно, не могло не отра-

зиться на падении экономических показателей и обострении отношений союзных республик с Центром.

Центр терял власть, но не хотел признавать данной очевидности. Падение авторитета государственных органов управления лишь усугубило негативные тенденции в обществе, что закономерно привело к ухудшению экономического положения. Нарушился привычный ритм производства, снизилась трудовая дисциплина.

Командно-административная система к 1990 году обнаружила свою полную несостоятельность перед велением времени, что отчасти подтвердили бесплодные усилия в области разработки нового Союзного договора.

Президент СССР М. Горбачев 6 августа 1990 г. издает Указ о разработке концепции перехода к рыночной экономике на базе нового Союзного договора. В соответствии с указом была сформирована комиссия из числа руководящих работников СССР и РСФСР, которой к сентябрю 1990 года предстояло представить правительственную программу.

21 сентября 1990 г. на IV сессии Верховного Совета СССР с докладом на тему «О неотложных задачах развития народного хозяйства» выступил Председатель Совета Министров СССР Н. Рыжков. Несмотря на то, что предложенный Н. Рыжковым проект учитывал пожелания и замечания депутатов, сессия Верховного Совета не утвердила правительственную программу. Причина заключалась в том, что власть к тому времени утратила доверие депутатов. Кроме того, предложенная программа предполагала сохранение Союза и развитие народного хозяйства по социалистическому пути.

Незадолго до этого, 11 сентября 1990 г., II сессия Верховного Совета РСФСР заслушала доклад академика С. Шаталина и приняла программу, известную под названием «500 дней», которая исходила из признания суверенитета союзных республик, предоставления экономической свободы предприятиям, а также развития рыночных отношений и частного предпринимательства. Кстати, на IV сессии Верховного Совета СССР также обсуждалась программа С. Шаталина, которая, как и программа Н. Рыжкова, не получила одобрения большинства депутатов. 24 сентября 1990 г. сессия приняла решение о разработке единой программы на базе документов, представленных Н. Рыжковым и С. Шаталиным. 18 октября 1990 г. сессия пришла к выводу, что переход к

рыночной экономике не отразится на избранном социалистическом пути развития.

Таким образом, стало ясно, что реформирование экономики и внедрение рыночных механизмов превратилось для союзного государства в жизненную необходимость. Но неповоротливость тоталитарной системы обернулась игнорированием интересов народа, жизненный уровень которого неуклонно падал, и обострила существующие противоречия. Этот период характеризуется социально-политическим кризисом власти и усилением борьбы за нее различных группировок, среди которых можно выделить три главных:

Первая группа — сторонники консервативной программы во главе с Н. Рыжковым и В. Павловым. Консерваторы стояли за сохранение СССР, т.е. за командно-административную систему управления и социалистический путь развития.

Вторая группа — сторонники демократических преобразований, возглавляемые Межрегиональной группой депутатов, в число которых входил академик С. Шаталин. Демократы стояли за роспуск СССР, придание союзным республикам суверенитета, развитие частного предпринимательства, ликвидацию колхозов и совхозов, создание фермерских хозяйств и широкое внедрение рыночных отношений. Демократический путь развития означал отказ от социализма.

Третья группа — М. Горбачев и его сторонники. Эта политическая сила предлагала компромиссный вариант: сохранение СССР и централизованной системы, внедрение рыночных отношений, но без «шоковой терапии». Именно по этому пути шла разработка нового Союзного договора, который вместо старого названия «Союз Советских Социалистических Республик» предлагал другое — «Союз независимых советских республик» или «Союз независимых государств».

Таким образом, в конце 80-х — начале 90-х годов в СССР начался глубокий социально-политический кризис, в результате которого обострилась борьба между новой волной демократов и сторонниками прежнего тоталитарного режима. Их открытое противостояние пытались сдержать М. Горбачев и его сторонники. Позиция последних окончательно подорва-

ла авторитет советской власти и ускорила возрождение независимого Узбекистана.

Основа формирования независимой экономики Узбекистана

На фоне глубокого социально-экономического кризиса и обострения связанных с ним противоречий руководство республики избрало единственно верное решение, которое сводилось к поэтапному внедрению рыночных отношений, что отвечало интересам независимости. Прежде всего на основе концепции формирования независимой экономики Узбекистана была подготовлена правительственная программа «Об основных принципах оздоровления народного хозяйства Узбекистана и внедрения рыночных отношений», представленная на всенародное обсуждение 17 октября 1990 г.

III сессия Верховного Совета Узбекской ССР 29 октября 1990 г. одобрила правительственную программу, основанную на расширении прав республики на владение имуществом, сосредоточенным в пределах суверенной территории, а также законопроект о внесении поправок в конституцию, предусматривающих переход в собственность республики земли, ресурсов недр и других природных богатств и предприятий так называемого союзного подчинения.

Согласно правительственной программе, оздоровление народного хозяйства и постепенный переход к рынку опирались на необходимость проведения самостоятельной экономической и финансовой политики и ее осуществления на основе взаимных интересов в соответствии с договорами и соглашениями с другими республиками.

Руководство Узбекистана уведомило правительство СССР о своем отрицательном отношении к ускоренному и резкому реформированию экономики в сторону рыночной, а также о том, что в сложившихся условиях республика избирает поэтапное внедрение рыночных механизмов, исходя из необходимости социальной защиты населения.

Проект нового Союзного договора не получил одобрения, поскольку не отвечал национальным интересам Узбекистана. Новый Союзный договор мог быть подписан им лишь в случае признания Центром политической независимости республики.

**Борьба за
экономический и
политический
суверенитет**

Согласно концепции правительства Узбекистана, республика приступила к решительным действиям на пути обретения ею экономической и политической независимости.

Одновременно шла активная работа в области законодательного-правового обеспечения основ экономической независимости и политического суверенитета. 20 октября 1989 г. на XI сессии Верховного Совета Узбекистана обсуждался вопрос «О внесении дополнений и поправок в основной закон — Конституцию Республики Узбекистан», где говорилось о переподчинении всех ветвей власти Основному закону — Конституции Узбекской ССР после внесения соответствующих поправок. Верховный Совет республики в новом качестве наделялся верховной законодательной властью. В его прерогативу входило избрание Председателя Верховного Совета, утверждение или назначение Председателя Совета Министров, членов правительства и других руководящих работников, а также их досрочный отзыв с занимаемых должностей. В обязанность правительства вменялся ежегодный отчет перед Верховным Советом. Кроме того, на Верховный Совет республики возлагались контроль за исполнением бюджета, проверка деятельности министерств и ведомств и обсуждение депутатских запросов.

Поправки, внесенные в Конституцию, наделяли верховный орган государственной власти полномочиями, необходимыми для управления суверенным государством.

Этот факт имел огромное значение: Верховный Совет республики, оказавшись недостижимым для Центра, создал реальные предпосылки для суверенного развития Узбекистана.

О твердости позиции руководства республики относительно курса на достижение политической независимости И. А. Каримов заявлял неоднократно в течение 1988—1990 гг. В частности, выступая в Москве на Пленуме ЦК КПСС 20 сентября 1989 г., он заявил: «Мы за четкое разграничение полномочий между Центром и республиками и за всестороннее укрепление независимости последних».

На сессии Верховного Совета Узбекской ССР 25 ноября 1989 г. рассматривался вопрос «О государственном плане социально-экономического развития Узбекской ССР на 1990 год», где нашли свое отражение

меры, направленные на достижение экономической независимости.

Сессией было принято важное решение о разработке практических мер по реализации принципов самоуправления и самофинансирования советских, хозяйственных и научных учреждений.

**Обновление
политической
структуры Узбекистана**

23 марта 1990 г. состоялся пленум ЦК КП Узбекистана, где особое внимание было уделено вопросам политического суверенитета республики. Пленум рассмотрел вопросы о роли и месте компартии в новой политической структуре и обсудил меры, направленные на искоренение командно-административных методов хозяйствования. Пленум рассмотрел вопрос об изменении политической структуры власти, обусловленном сложившимися реалиями. В докладе отмечалось: «Следует преодолеть все трудности, связанные с передачей реальной власти советам народных депутатов, в связи с чем особое значение приобретает учреждение поста Президента Узбекской ССР».

Таким образом, перед республикой встал вопрос о введении президентской формы правления. Политическое нововведение было направлено прежде всего на привлечение широких слоев населения к решению неотложных политических, экономических, международных и других проблем. Но самое главное — с введением президентской формы правления республика делала шаг вперед, приближаясь к политической и экономической независимости. На перестроечном этапе это имело особое значение для восстановления пошатнувшейся дисциплины и порядка, защиты прав и свобод трудящихся, разработки новых механизмов управления государством.

24 марта 1990 г. состоялась I сессия XII созыва Верховного Совета, где впервые в истории республики было принято решение об учреждении должности Президента. Сессия единогласно избрала Ислама Абдуганиевича Каримова Президентом Узбекской ССР. Учреждение института президентства в республике — очередной этап в борьбе за политическую и экономическую независимость.

Остановившись на обязанностях Президента, лидер республики подчеркнул: «Что является важнейшим для

меня как для Президента Узбекистана? Прежде всего укрепление политической независимости Узбекской ССР. Другой важнейшей задачей «президентского правления» является достижение экономической независимости. Другими словами, считаю необходимым сделать все возможное для процветания населения республики и благополучия всех слоев общества. Упомянутое должно находиться постоянно в центре внимания государственных органов и лично меня — Президента Узбекской ССР».

С этого момента Президент принял на себя всю ответственность за будущее республики.

Принятие Декларации независимости

Принятие II сессией Верховного Совета (июнь 1990 г.) Декларации независимости явилось важным историческим событием. Принимая по внимание сложившуюся обстановку, более 200 депутатов потребовали внести этот вопрос в повестку дня сессии. Проект Декларации был всесторонне изучен, и 20 июня 1990 г. данное требование было удовлетворено.

Декларация независимости обсуждалась депутатами постатейно. Подчеркивалось, что Декларация гарантирует каждой нации право на самоопределение.

Во вводной части принятой Декларации отмечалось, что Узбекистан самостоятельно определяет свою внутреннюю и внешнюю политику.

С этого дня социально-политические и экономические проблемы Узбекистана рассматривались руководством республики на уровне внутренних дел.

Первый всенародный референдум

О поступательном продвижении руководства республики и узбекского народа к своей независимости свидетельствуют итоги всенародного референдума, состоявшегося 17 марта 1991 г. В основной бюллетень, помимо вопросов, утвержденных Верховным Советом СССР, был включен пункт, гласящий: «Согласны ли Вы с тем, что в обновленный Союз (Федерацию) Узбекистан войдет в качестве равноправной республики?» За него проголосовало 93,9% избирателей из числа голосовавших.

Таким образом, референдум показал, что подавляющее большинство избирателей проголосовало за независимость и выразило тем самым полную поддержку политики, проводимой руководством республики.

Действия лидеров республики находили понимание среди населения. В феврале 1991 г. был проведен социологический опрос. Из 400 опрошенных 67,8% ответили, что не верят в улучшение экономического положения, 72,0% — что не испытывают удовлетворения от жизни, т.е. трудящиеся не верили социально-экономической политике Центра. На вопрос: «Ваше отношение к союзным и местным органам власти?» — 4,5% опрошенных ответили, что связывают свои надежды с союзными органами, а 32,5% отдали предпочтение республиканским органам власти. Результаты опроса свидетельствовали о крайне низком рейтинге союзных органов власти и резком возрастании авторитета республиканского руководства.

Вопросы и задания

1. С какими масштабными событиями связана новая волна борьбы за независимость Узбекистана?
2. Скажите, в чем заключается объективная необходимость развития рыночных отношений.
3. Каково было отношение Узбекистана к новому Союзному договору?
4. Назовите основные проблемы экономической независимости республики.
5. Что послужило основой для формирования независимой экономики Узбекистана?
6. Какие изменения произошли в политической структуре власти?
7. Что означает, на ваш взгляд, ответственность Президента перед народом?
8. Расскажите о принятии Декларации независимости, о ее сущности и содержании.
9. Что такое референдум? Когда и по какому вопросу состоялся в Узбекистане первый референдум?

§ 4. ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА

Попытка государственного переворота и его оценка правительством республики

Сторонники сохранения Союза и укрепления власти Центра использовали средства массовой информации, трибуну съезда народных депутатов и сессии Верховного Совета СССР для достижения своих целей. Чтобы сохранить власть Центра и командно-административную систему в целом, они использовали как легальные средства (демонстрации и

митинги), так и нелегальные, включая попытку антиконституционного переворота.

19—21 августа 1991 г. в Москве сторонники изжившей себя системы предприняли попытку государственного переворота. Изолировав М. Горбачева в Фаросе, заговорщики объявили о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП) во главе с вице-президентом В. Янаевым. Их цель — возврат к прошлому, изоляция страны от остального мира, приостановка демократических преобразований, подавление национально-освободительного движения в союзных республиках.

Нельзя не отметить, что окружение М. Горбачева выбрало довольно удачный момент для захвата власти, воспользовавшись ее «беспризорностью», общей неразберихой и растерянностью. Однако заговорщики просчитались. Годы перестройки не прошли даром. Народ, почувствовавший вкус свободы, встал на защиту демократии, и попытка реанимации тоталитарного режима провалилась.

В те драматические дни, когда страсти накалились до предела, в республике делалось все для того, чтобы сохранить нормальную социально-политическую обстановку.

Лидеры республики во всем строго придерживались конституции Узбекистана и линии, изложенной в Декларации независимости. Более того, несмотря на многообещающие заверения и посулы, исходящие из Центра, республика твердо заявила, что не сойдет с избранного политического курса.

Президент Узбекистана вечером 19 августа провел встречу с ташкентским активом, на которой обнаружил позицию республики, отказавшейся подчиняться поступающим из Центра незаконным указаниям.

20 августа в Ташкенте состоялось расширенное заседание Президиума Верховного Совета, на котором обсуждалась сложившаяся ситуация. Было принято Заявление, которое исключало возможность введения чрезвычайного положения в Узбекистане.

В тот же день Президент Узбекистана И. А. Каримов выступил с обращением к народу. В нем отмечалось, что Узбекистан не свернет с избранного курса и будет руководствоваться интересами собственного народа. Президент призывал народ сохранять спокойствие и выдержку в период тяжелых испытаний.

21 августа 1991 г. Президент Узбекистана издал указ,

по которому директивы ГКЧП объявлялись антиконституционными.

И. А. Каримов обвинил в трусости и беспринципности Секретариат и Политбюро ЦК КПСС, которые своими действиями оскорбили честь и достоинство рядовых коммунистов, не ведавших о планах и целях заговорщиков. Некоторые члены Политбюро, входившие в ГКЧП, пытались с помощью лживых заверений привлечь на свою сторону партийные организации республики. И. Каримов заявил о своем выходе из состава Политбюро, которое окончательно дискредитировало себя в глазах народа.

25 августа 1991 г. Президент издал указ, согласно которому в подчинение Узбекистана переходили республиканский Комитет государственной безопасности и Министерство внутренних дел. Внутренние войска МВД, дислоцированные на территории республики, также переходили в непосредственное подчинение Президенту. Указом упразднялись партийные организации республиканских КГБ, МВД, прокуратуры, судебных органов, войсковых частей и Туркестанского военного округа.

Узбекистан — суверенное государство

Неудачная попытка государственного переворота вывела на новый уровень противостояние между Центром и союзными республиками. Центр потерял нити управления государством. Трезво оценив смутное время безвластия, Президент Узбекистана потребовал созыва внеочередной сессии Верховного Совета республики. Обстановка благоприятствовала провозглашению Узбекистана суверенным государством.

28 августа состоялся объединенный пленум ЦК КП Узбекистана и Комитета партийного контроля, на котором было объявлено о разрыве с ЦК КПСС и отзыве представителей Узбекистана из его органов.

31 августа начала свою работу внеочередная VI сессия Верховного Совета, объявившая Узбекистан суверенным государством, что не противоречило Основному закону и его положению о праве наций на самоопределение.

На сессии Президент Узбекистана, проанализировав сложившуюся внутривластическую обстановку, отметил, что в случае успеха заговорщиков страна вновь

погрузилась бы в беззаконие и несправедливость, а развитие республик было бы отброшено далеко назад. Урок, преподнесенный событиями последних дней августа 1991 года, требовал решительных и незамедлительных действий, направленных на достижение главной цели — независимости.

Сессия приняла Закон о независимости, и вместо Узбекской ССР на политической карте мира появилась суверенная Республика Узбекистан.

Сессия приняла решение считать 1 сентября Днем независимости Узбекистана, всенародным праздником и нерабочим днем.

Закон «Об основах суверенного государства — Республики Узбекистан» определил правовые основы суверенной Республики Узбекистан.

В статье 16 идет речь о государственных символах: флаге, гербе, гимне и государственном языке; в статье 17 рассмотрены взаимоотношения Узбекистана с Каракалпакстаном. Узбекистан признал его самостоятельность в пределах республики. Взаимоотношения между этими политическими субъектами строятся на принципах взаимоуважения и равноправия. Кроме того, в статье признается право выхода Каракалпакстана из состава Узбекистана в соответствии с законами, принятыми обеими сторонами.

Закон о независимости, несомненно, является одним из величайших завоеваний Узбекистана на современном этапе. Этот документ имеет важное значение с точки зрения заложенных в нем правовых, экономических, культурных и других правовых норм.

Верховный Совет рассмотрел вопрос о государственных символах.

Вопросы и задания

1. Какую цель преследовали члены ГКЧП?
2. Какую тактику избрало руководство Узбекистана во время неудавшегося переворота?
3. Каково значение Указа Президента Республики Узбекистан от 25 августа 1991 г.?
4. Какой вопрос рассмотрела внеочередная VI сессия Верховного Совета Узбекистана?
5. Подготовьте конспект по содержанию закона «Об основах суверенного государства — Республики Узбекистан» и перескажите его.
6. Какой день провозглашен Днем независимости Узбекистана и где это засвидетельствовано?

§ 5. ПЕРВЫЕ ШАГИ СУВЕРЕННОГО УЗБЕКИСТАНА. ПРИНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СИМВОЛОВ

Утверждение суверенитета

Провозглашение суверенного Узбекистана — важный политический акт и в то же время всего лишь первый шаг на пути всеобщего призна-

ния. На очереди были более сложные задачи. Суверенное государство нуждалось в собственной базе. Предстояло решить проблему защиты и укрепления независимости.

Для этого следовало прежде всего заручиться поддержкой народа. VIII сессия Верховного Совета Республики Узбекистан (18 ноября 1991 г.) приняла решение о проведении референдума.

В принятом решении подчеркивалось:

1. Провести в Республике Узбекистан в воскресенье 29 декабря 1991 года референдум по вопросу о государственной независимости.

2. В бюллетень для голосования на референдуме включить вопрос в следующем изложении: «Одобрите ли Вы провозглашение независимости Республики Узбекистан Верховным Советом Республики Узбекистан?»

Государственные органы провели большую подготовительную работу. Была создана Центральная избирательная комиссия, образованы 13 округов и 7 тыс. избирательных участков.

В референдуме приняло участие около 10 млн человек или 94,1% от общего числа избирателей.

В пользу провозглашения суверенного Узбекистана высказалось 98,2% от числа принявших участие в голосовании. Итоги референдума показали, что абсолютное большинство населения поддержало провозглашение независимого Узбекистана. Референдум на всей территории республики прошел в строгом соответствии с законодательными нормами и при высокой активности граждан. Это подтвердили независимые наблюдатели, прибывшие из США, Турции, Малайзии и других стран мира.

Провозглашение независимой Республики Узбекистан получило одобрение не только со стороны населения, но и всего мирового сообщества. Об этом свидетельствуют многочисленные поздравительные теле-

граммы, направленные в адрес Президента Узбекистана.

После провозглашения независимости Узбекистан в первую очередь предпринял энергичные шаги по установлению дипломатических контактов с вновь образованными прибалтийскими республиками. 30 сентября 1991 г. Верховный Совет Узбекистана принял решение о признании независимости Латвии, Литвы и Эстонии и направил в Верховные Советы упомянутых республик поздравительные телеграммы. В частности, в обращении, направленном в адрес Верховного Совета Латвии, руководство Узбекистана горячо приветствовало латвийский народ в связи с признанием республики мировым сообществом и ее вступлением в Организацию Объединенных Наций.

По поводу обретения Узбекистаном независимости внутри республики и за ее пределами прозвучали различные высказывания. В некоторых из них утверждалось, что республика получила ее без особых хлопот. Действительно, после событий августа 1991 года сложились благоприятные условия для этого, так как распад Советского Союза превратился в неизбежность. Вместе с тем падо отдать должное лидерам республики, которые верно оценили ситуацию, умело воспользовались ею и первыми предприняли активные действия, положившие начало краху советской тоталитарной системы.

**Государственные
символы — главные
атрибуты
независимости**

С провозглашением независимости началась активная работа по созданию государственных символов.

Любое суверенное государство представлено такими символами, как государственные флаг, герб и гимн. Государственные символы — не просто сочетание красок, а художественный образ, отражающий историческую общность народа данного государства, выражающий прошлое и контуры будущего, т. е. фундаментальные основы государственной политики. Вот почему их разработка — один из косвенных элементов укрепления государственной независимости. Принятие государственных символов — дело не только престижа, а прежде всего неотложная мера для скорейшего вхождения в качестве полноправного члена в мировое

сообщество. VIII сессия Верховного Совета (18 ноября 1991 г.) приняла закон о государственном флаге. Этот символ олицетворяет великое прошлое узбекского народа, его духовные устои, национальные и культурные ценности, настоящее и будущее возрожденного государства.

Голубая полоса на флаге Республики Узбекистан олицетворяет небо и воду. На языке символов этому цвету отвечают понятия о доброте, мудрости, славе и верности.

Голубой цвет издревле почитаем на Востоке. В голубой цвет были окрашены знамена Амира Темура.

Белая полоса на флаге олицетворяет спокойствие и чистоту. Этот цвет символизирует надежду молодого суверенного государства на безоблачное и ясное будущее.

Красные полосы олицетворяют кровеносные сосуды — символ жизненной силы и всего живого.

Зеленая полоса олицетворяет благодатную землю Узбекистана, его неповторимую по красоте природу и призывает людей беречь окружающую среду.

Полумесяц — дань многовековой истории узбекского народа. Полумесяц и звезды олицетворяют чистое небо и мир на земле. Двенадцать звездочек издревле символизируют совершенство и зрелость.

Таким образом, государственный флаг олицетворяет прошлое, настоящее и будущее нашей страны.

X сессия Верховного Совета (2 июля 1992 г.) приняла закон о государственном гербе. Каждый штрих на гербе Узбекистана имеет свой глубокий смысл.

В центре герба Республики Узбекистан размещена птица Хумо — символ счастья и свободы.

В верхней части герба находится восьмиконечная звезда — символ спокойствия и согласия.

Солнце символизирует светлый путь в будущее, оно же говорит о добрых намерениях и подчеркивает своеобразие благодатного климата Узбекистана, отличающегося обилием солнечного света.

Пшеничные колосья олицетворяют достаток и изобилие. Коробочка белого хлопка символизирует национальное богатство Узбекистана.

XI сессия Верховного Совета (10 декабря 1992 г.) приняла Закон о государственном гимне Узбекистана. Текст написан Абдуллою Ариповым, музыка — Муталом Бурхановым.

Государственный гимн Республики Узбекистан

Серқуёш ҳур ўлкам, элга бахт нажот,
Сен ўзинг дўстларга йўлдош, меҳрибон.
Яшнагай то адаб илму фан, ижод,
Шухратинг порласин токи бор жаҳон!

Н а қ о р а т:

Олтин бу водийлар — жон Ўзбекистон!
Аждодлар мардона руҳи сенга ёр!
Улуғ халқ қудрати жўш урган замон,
Оламини маҳлиё айлаган диёр!

Бағри кенг ўзбекнинг ўчмас иймони,
Эркин, ёш авлодлар сенга зўр қанот!
Истиқлол машъали, тинчлик посбони,
Ҳақсевар, она юрт, мангу бўл обод!

Нақорат:

Олтин бу водийлар — жон Ўзбекистон!
Аждодлар мардона руҳи сенга ёр!
Улуғ халқ қудрати жўш урган замон,
Оламини маҳлиё айлаган диёр!

Принятие государственных символов имело большое значение в деле укрепления независимости Узбекистана. Теперь наш флаг украшает резиденции различных международных организаций, а также представляет республику в столицах многих государств мира. Гимн Узбекистана звучит в различных уголках Земли.

**Независимость —
историческая победа
узбекского народа**

Независимость — это победа многомиллионного узбекского народа, к которой он стремился на протяжении долгих лет.

Вместе с независимостью узбекский народ:

1) обрел право распоряжаться собственной судьбой, быть полноправным хозяином своего государства;

2) получил широкие возможности для строительства нового демократического справедливого и гуманного общества;

3) стал полноправным членом мирового сообщества;

4) обрел право на коренное преобразование экономики, на создание предпосылок для внедрения рыночных отношений. Изменилось отношение к собственности, в народе проснулась творческая активность и заинтересованность;

5) получил возможность духовного возрождения и приобщения к древней культуре. Коренным образом изменилось отношение к религии как реальному отражению свободы совести.

Таким образом, независимость открыла новую страницу в истории узбекского народа, внесла свежую струю в развитие национального самосознания.

В истории республики началась новая эпоха.

Вопросы и задания

1. Как узбекский народ и мировое сообщество встретили появление на политической карте мира суверенного Узбекистана?

2. Какой вопрос был вынесен на всенародный референдум 29 декабря 1991 г.?

3. Каковы итоги референдума?

4. Опишите государственный флаг Республики Узбекистан.

5. Опишите государственный герб Республики Узбекистан.

6. Выучите наизусть государственный гимн Республики Узбекистан.

7. Какое значение в деле укрепления независимости имело появление государственных символов Узбекистана?

8. В чем заключается историческое значение завоевания Узбекистаном независимости? Что это принесло вам и узбекскому народу?

§ 6. ИСЛАМ КАРИМОВ — ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

Президентские выборы и их результаты

Опираясь на мировой опыт, новое независимое государство отдало предпочтение президентской форме правления.

18 ноября 1991 г. VIII сессия Верховного Совета приняла закон о выборах Президента, согласно которому на эту должность мог претендовать любой гражданин республики в возрасте от 35 до 65 лет. Пребывание Президента у власти ограничивалось пятилетним

сроком; одно и то же лицо могло занимать эту должность не более двух сроков. 29 декабря 1991 г. состоялись всенародные выборы Президента Республики Узбекистан.

Работу возглавила Центральная избирательная комиссия, а также 13 окружных и 7000 районных избирательных участков. Основная задача сводилась к строгому соблюдению установленного законом порядка, что обеспечивало каждому гражданину право на свободу волеизъявления, а претендентам — равные условия в борьбе за президентскую власть.

Каждый из кандидатов изложил свою предвыборную программу в обращении к избирателям. Им было предоставлено равное количество эфирного времени на радио и телевидении, а также в средствах массовой информации, что позволило избирателям сформировать собственное независимое мнение.

Учитывая то, что всенародные президентские выборы проводились в стране впервые и большинство граждан не имело подобного опыта, к разъяснительной работе среди населения было привлечено 75 тыс. активистов. Большую помощь в проведении выборов оказали депутаты Верховного и местных советов.

Выборы Президента прошли на альтернативной основе. На президентское «кресло» претендовали: от Народно-демократической партии и Союза профсоюзов Узбекистана — И. А. Каримов и от Демократической партии «Эрк» — Салой Мадаминов (Мухаммад Салих).

По итогам голосования от общего числа избирателей 86% отдали свои голоса за Ислама Каримова, 12,3% — за Салоя Мадаминова.

Выборы на всей территории страны прошли организовано, при высокой активности избирателей и строгом соблюдении предусмотренных законом норм. Высокий уровень организации президентских выборов в Узбекистане отметили независимые эксперты, представлявшие США, Турцию, Малайзию, а также ряд международных организаций.

Итоги президентских выборов в Узбекистане свидетельствуют не только о возросшей политической активности масс, но и о доверии, оказанном И. А. Каримову за его дальновидную политику и преданность интересам народа.

**Ислам Каримов —
Президент Республики
Узбекистан**

После объявления итогов выборов Ислам Абдуганиевич Каримов приступил к исполнению обязанностей Президента Республики Узбекистан.

На IX внеочередной сессии Верховного Совета республики (4 января 1996 г.) он произнес клятву: «Вступая в должность Президента Республики Узбекистан, клянусь: верно служить народам республики; быть гарантом прав и свобод граждан; строго следовать букве и духу Конституции Республики Узбекистан...»

ИСЛАМ АБДУГАНИЕВИЧ КАРИМОВ

Государственный и политический деятель, первый Президент Республики Узбекистан. Родился в 1938 г. в г. Самарканде. Окончил Среднеазиатский политехнический институт и Ташкентский институт народного хозяйства. Трудовую деятельность начал в 1960 г. сначала помощником мастера, затем мастером и технологом на заводе «Ташсельмаш». С 1961 г. — инженер, затем ведущий инженер-конструктор на авиационном объединении им. В. П. Чкалова. С 1966 г. — главный специалист Комитета по науке и технике при Госплане республики, впоследствии — заместитель Председателя Госплана. С 1983 г. — министр финансов, в 1986 г. — заместитель Председателя Совета Министров и Председатель Госплана. С декабря 1986 г. — первый секретарь Кашкадарьинского обкома партии. С июня 1986 г. — первый секретарь Центрального Комитета партии. 24 марта 1990 г. на сессии Верховного Совета республики избирается Президентом Узбекистана. 29 декабря 1991 г. на всенародных альтернативных выборах избирается Президентом Республики Узбекистан. Согласно статье 89 Конституции одновременно является Председателем Кабинета Министров. На всенародном референдуме, состоявшемся 26 марта 1995 г., президентские полномочия И. А. Каримова продлены до 2000 года. 9 января 2000 г. на альтернативных выборах избирается Президентом на второй срок.

И. А. Каримов — автор ряда книг, вошедших в семитомное собрание сочинений. Среди них: «Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология», «Наша цель: свободная и процветающая Родина», «Родина священна для каждого», «По

пути созидания», «Мыслить и работать по-новому — требование времени», «По пути безопасности и стабильного развития», «Мы будем строить свое будущее собственными руками».

Многие труды И. Каримова переведены на английский, французский, испанский, немецкий, индийский, китайский, арабский и другие языки мира.

И. А. Каримов награжден Звездой Героя Узбекистана (1994), орденами Независимости (1996) и Амира Темура (1997). Академик Академии наук Узбекистана с 1994 г.

Статус Президента Узбекистана

В Конституции Республики Узбекистан (статья 89) определен статус Президента. Согласно Конституции,

Президентом может быть избран любой гражданин Узбекистана не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком и не покидавший республику в течение десяти предвыборных лет. Президент избирается в результате прямых всеобщих и равноправных выборов путем тайного голосования сроком на 5 лет. Количество кандидатов в президенты не ограничено. Выборы считаются состоявшимися в том случае, если в них приняло участие не менее 50% избирателей. Кандидат, набравший более половины голосов от числа принявших участие в голосовании граждан, считается избранным на пост Президента.

По истечении срока пребывания на посту он (прежний президент) становится пожизненным членом Конституционного суда, что позволяет обществу максимально использовать опыт, накопленный первым лицом государства, при совершенствовании законодательной системы.

Лицо, занимающее пост Президента, не имеет права заниматься коммерческой деятельностью, быть депутатом представительных органов власти и занимать какую-либо иную оплачиваемую должность.

Личность Президента неприкосновенна и охраняется законом.

Перед вступлением в свои права Президент принимает присягу.

Президент издает указы, решения, постановления и распоряжения, не противоречащие основам Конституции и обладающие обязательной силой для законодательных и исполнительных органов власти.

В случае болезни Президента и невозможности исполнения им вследствие этого своих обязанностей по заключению медицинской комиссии, образованной Верховным Советом, на его чрезвычайной сессии избирается временно исполняющий обязанности Президента из числа присутствующих на сессии депутатов. В течение трехмесячного срока проводятся всеобщие и прямые выборы нового Президента.

Всемирный референдум и его социально-политическое значение

Результаты проводимых в республике преобразований способствовали росту ее международного авторитета и по своему содержанию и масштабам соответствовали историческому отрезку в несколько десятилетий. За короткий период произошло заметное обновление общества, проделана немалая работа в области создания правового демократического государства и углубления демократических процессов. Для сохранения преемственности и форсирования начатых реформ Верховный Совет принял решение о проведении 26 марта 1995 г. референдума. На нем гражданам республики предлагалось высказать свое отношение к продлению полномочий И. А. Каримова с 1997 по 2000 год. Поскольку совершенствование общества, формирование прогрессивного мировоззрения и передовой идеологии — процесс длительный и сложный, необходимо было разработать программную стратегию развития республики в новом столетии. Кроме того, в переходный период смена руководства могла оказать негативное влияние на ход начатых реформ. С этой точки зрения решение о проведении референдума являлось не только обоснованным, но и весьма своевременным.

Необходимо было учесть и следующее обстоятельство. В наиболее развитых странах мира (США, Германия, Франция, Корея и др.) смена или перевыборы Президента и иные заметные политические события практически не затрагивают частных интересов простых граждан и всего общества в целом, так как в них взаимоотношения в обществе регулируются законодательной системой, сформировавшейся на протяжении веков. Следовательно, в развитых странах смена руководства не может коренным образом повлиять на отлаженную экономическую систему.

В развивающихся странах, особенно переживающих сложный переходный период, ситуация иная. Здесь смена политического руководства может оказать отрицательное воздействие на проводимые реформы и процесс демократизации общества. К такому выводу приводит мировая практика; как говорят, «коней на переправе не меняют». В подтверждение этого можно привести ряд примеров. Частая смена в политическом руководстве значительно обострила политическое и экономическое положение в таких странах, как Грузия, Азербайджан, Армения, Таджикистан, Украина, Беларусь, Молдова, Российская Федерация. То же самое можно сказать и о ситуации в прибалтийских государствах. Политическая стабильность в условиях переходного периода — важный элемент экономического процветания и демократизации общества.

Вопросы и задания

1. Кто, согласно Конституции, может быть избран на пост Президента Республики Узбекистан?
2. Как проходили всенародные выборы Президента и каковы их итоги?
3. Расскажите о личности И. Каримова и его политической деятельности.
4. Какими полномочиями наделен Президент Республики Узбекистан?
5. Какова тема референдума от 26 марта 1995 г.? Чем было обосновано его проведение?
6. О чем говорится в клятве Президента?

§§ 7—8. НЕЗАВИСИМОСТЬ И ВЫБОР СОБСТВЕННОГО ПУТИ РАЗВИТИЯ

Выбор приемлемого пути развития

Любое государство представляет собой специфическую общность со своей индивидуальной судьбой, для формирования и развития которой не существует ни готовых рецептов, ни стандартных мерок. Вот почему нашему государству предстояло не только сделать свой выбор, причем в крайне сжатые сроки, но и обосновать его.

Приходилось «на ходу» перекраивать прежнюю неповоротливую и «обленившуюся» командно-админист-

ративную систему и проводить экономические преобразования в стране, где практически все отрасли производства оказались ориентированными на партнеров из прежнего Союза, переживавших жестокий кризис. Кроме того, почти 80% населения республики составляли сельские жители, так как на протяжении всего советского периода Узбекистан рассматривался аграрно-сырьевым придатком Центра.

В такой сложной исторической обстановке Узбекистан приступил к разработке стратегической программы, направленной на преодоление кризиса, создание политической и экономической базы для перспективного развития.

Преодоление трудностей требовало мобилизации всех сил вокруг идеи национального возрождения и прогресса. Приходилось взвешивать и корректировать каждый шаг, примеряя его к менталитету народа и постоянно меняющейся политической обстановке, чтобы достичь максимального результата при минимальных моральных и материальных затратах.

Ислам Каримов как главный реформатор

Отсчет реформам положил март 1990 года, когда республика сделала первый шаг в области внедрения президентской формы правления.

Следующий шаг — создание политической организации в лице Народно-демократической партии, сплотившей сторонников независимости Узбекистана и демократических преобразований. Коммунистическая партия, дискредитировавшая себя в глазах народа, отстраняется от власти, которая переходит к Президенту, правительству и местным органам власти.

После обретения независимости ответственность Президента перед народом неизмеримо возросла. Именно в этот период ярко раскрылся организаторский и политический талант И. Каримова, авторитет которого среди населения рос день ото дня.

И. А. Каримов всю свою деятельность подчинил интересам родины и народа. На внеочередной IX сессии Верховного Совета республики в своем программном выступлении 4 января 1992 г. он четко обозначил политическую стратегию развития общества на ближайшие годы. В президентской программе основное внимание уделено сохранению политической стабильности.

ти, необходимой для реализации экономических преобразований, направленных на рост благосостояния народа, и расширению его политических прав и свобод. Политическая стабильность, как внутренняя, так и внешняя, рассматривается гарантом духовного обновления общества.

При выборе собственного независимого пути развития И. А. Каримов учел многолетний опыт советского строительства и тщательно проанализировал события конца 80-х и начала 90-х годов, что позволило обозначить приоритетные направления.

1) Узбекский народ испокон веков хранит традиции коллективизма. Жизнь в коллективе подчинена неписаным законам, где доминирует нравственное начало: младший уважает старшего; один приходит на помощь другому, будь то свадебное торжество или тяжелая утрата. Взаимоотношения между людьми в коллективе, в махалле проникнуты гуманизмом, истоки которого находятся в нашем историческом прошлом, и опираются на национальные традиции. Об этом говорил в своем выступлении на X сессии Верховного Совета Узбекистана 2 июля 1992 г. И. Каримов: «Переходя на рыночную экономику, мы учитываем свой национально-исторический образ жизни, обычаи и традиции, строй мышления людей».

2) В своей деятельности руководство республики принимало во внимание сложившуюся демографическую обстановку. Узбекистан относился к числу регионов, где прирост населения и трудовых ресурсов характеризовался высокими темпами. По этому поводу Президент заметил: «...Более шестидесяти процентов населения в республике — сельские жители, занятые в основном в аграрной сфере. Узбеки традиционно привержены к родному очагу, они не кочуют с места на место. При размещении промышленных предприятий и иных производств надо учитывать эти традиции, демографическую обстановку».

Отсюда вывод, что необязательно избыток рабочей силы в сельской местности и районных центрах привозить в город, необходимо, наоборот, строить новые малые современные предприятия в сельской местности, в райцентрах. Проще говоря, не людей надо приближать к работе, а работу — к людям».

3) При разработке стратегического плана развития республики было учтено выгодное экономико-геогра-

фическое положение Узбекистана, что открывало широкие перспективы для интеграционных процессов.

4) При переходе Узбекистана к рыночным отношениям в расчет принимались такие факторы, как уровень национального самосознания и социально-психологический климат. За годы советской власти в сознании людей укоренилось иждивенчество. Кроме того, у многих чувство хозяина, а точнее — собственника, было вытравлено. Поэтому предстояло пробудить в людях интерес к производству, к творческой инициативе.

5) Определяя политику суверенного Узбекистана, И. Каримов говорил о необходимости в корне пересмотреть отношение к исламской религии: «Религия наложила неизгладимую печать на образ жизни народа, наши нравственные ценности, на само мышление людей. Как сложилась судьба разных богоотступников и богоборцев, мы знаем. Пустопорожнее отрицание ныне не пройдет. Позитивное отношение к религии имеет большое значение для нашей внешней политики, особенно во взаимоотношениях с государствами мусульманского мира».

6) Для достижения политической и экономической независимости Узбекистан располагал всеми предпосылками: природными ресурсами, высококвалифицированными кадрами и производственными мощностями.

В августе 1992 г. вышла в свет книга И. Каримова «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса», в которой подробно проанализированы теоретические аспекты строительства нового демократического общества в условиях переходного периода, определены основные проблемы, причины их возникновения и предложены научно обоснованные рекомендации по их преодолению, т. е. дана развернутая программа строительства нового государства.

«Узбекская модель» развития общества

В понятие «собственный путь развития» входит не только то, что определяет особенности развития данного государства, но и то, что определяет содержание общества. По мнению Президента, общество должно избавиться от «измов» и руководствоваться принципами справедливости, гуманизма и пат-

риотизма: «Главная задача — шаг за шагом созидать в республике общество народной справедливости, основа которого — трудолюбивая и зажиточная, нравственно прочная и культурная семья.

Узбекистан — государство великого будущего. Это суверенное, демократическое, правовое государство. Это государство, основанное на принципах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан, независимо от национальности, вероисповедания, социального положения и политических убеждений».

Данная концепция возведена в ранг государственной политики, в центре которой — человек. Основы государственной политики Узбекистана изложены в произведении И. Каримова. «Узбекистан по пути углубления экономических реформ», где он рассматривает принципы построения нового общества, в котором гражданину гарантированы политические, экономические и социальные свободы. В книге очерчен и круг неотложных задач, в частности в *области политики*:

«— утверждение принципов подлинной демократии, соответствующей опыту народной жизни, национальным и культурным традициям, интересам всех социальных групп и слоев населения республики...;

— построение национальной государственности на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Предстоит кардинально обновить политическую систему общества, структуру государственных органов, разграничить полномочия и функции республиканской и местной власти, создать справедливое и гуманное законодательство. Без сильной исполнительной власти под угрозой могут оказаться решения, принятые даже самым демократическим путем. Это требует укрепления и развития президентской власти, обеспечивающей реализацию законодательных решений, защиту прав и свобод граждан, проведение в жизнь политических и экономических реформ;

— формирование правового государства, гарантирующего юридическое равенство всех граждан перед Законом и его верховенство, защиту интересов общества и безопасность населения...;

— реализацию гуманного и патриотического принципа: каждый... достоин быть равноправным гражданином нашей республики, независимо от его национальной принадлежности и убеждений...;

— защиту интересов и прав национальных меньшинств, гарантированное обеспечение сохранения и развития их культуры, языка, национальных обычаев и традиций...;

— решительный отказ от монополии одной идеологии, одного мировоззрения, признание многообразия политических институтов, идеологий и мнений...»

В области экономики:

«— создание мощной, устойчивой и динамично развивающейся экономики, обеспечивающей рост национального богатства, независимость республики, достойные условия жизни и деятельности людей;

— поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики...;

— обеспечение государственной защиты прав собственника и утверждение равноправия всех форм собственности...;

— децентрализацию и демонополизацию экономики, расширение самостоятельности предприятий и организаций...;»

В социально-культурной области:

«— приверженность идеям гуманизма, высшей целью которых является человек, его жизнь и личная неприкосновенность, свобода, честь и достоинство, право выбора места жительства...;

— возрождение духовности и нравственности...;

— ...развитие узбекского языка как выразителя национальной культуры и самобытности народа, последовательная и полная реализация его государственного статуса...;

— утверждение принципов свободы мысли, совести и религии...;

— реализацию принципов социальной справедливости, обеспечение гарантированных прав наиболее уязвимых слоев населения — престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей, учащейся молодежи — на социальную защиту со стороны государства...;

— предоставление всем равного права на получение общего образования, свободного выбора профессии и соответствующей специальной подготовки...»

Предложенные Президентом И. Каримовым принципы построения современного демократического государства и справедливого общества обогатили мировой опыт и практику.

Обновление общества предполагает первым делом

реконструкцию экономического базиса; не случайно в президентской программе внедрение рыночных механизмов рассматривается в качестве первоочередной и неотложной задачи. Очевидно, что только экономически независимое и процветающее государство имеет право на будущее. Это прекрасно осознавал Президент, заметивший: «Избранный для Узбекистана собственный путь нацелен на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в наибольшей мере отвечающей интересам, условиям и особенностям республики. **Только такой путь может гарантировать достойную жизнь народа Узбекистана, его права и свободу, обеспечить возрождение национальных традиций и культуры, духовно-нравственное развитие человека как личности.**»

**Пять принципов
построения
демократического
общества**

Глубоко изучив ситуацию и реальный потенциал республики, Президент разработал основные принципы строительства нового суверенного демократического государства

и предложил их народу для обсуждения.

Первое. Основу государства составляет экономический фундамент, в то время как политическая структура государства — всего лишь надстройка. Следовательно, экономическое реформирование основ общества опирается на объективные законы, а не на сиюминутные политические интересы или идеологические учения.

Второе. Процесс реформирования, особенно в переходный период, о чем говорит опыт ближнего зарубежья, контролирует государство, которое шаг за шагом, поэтапно внедряет прогрессивные механизмы в порядке, продиктованном требованиями социальной защиты населения.

Третье. Строительство правового демократического государства и справедливого общества опирается на прочную законодательную базу. Данный принцип подразумевает верховенство конституции, беспрекословное подчинение положениям которой обязательно для всех граждан без исключения. Этот принцип гарантирует государственный порядок и дисциплину как условие успешного проведения реформ.

Четвертое. Естественно, процесс реформирования

экономики государства носит «болезненный» характер: так как одни отрасли производства сокращаются, а другие, напротив, получают стимул для развития, реконструкция народного хозяйства создает определенное социальное напряжение, что ставит перед государством задачу разработки соответствующей социальной политики и делает ее не менее важной, чем само реформирование.

Пятое. Процесс реформирования подчиняется эволюционной динамике и исключает наличие «революционных» скачков, от которых, как известно, страдает народ.

Эти принципы легли в основу политики государственного строительства.

В следующей своей работе «Узбекистан по пути углубления экономических реформ» И. Каримов сосредоточил внимание на детальной характеристике пяти принципов построения демократического общества в Узбекистане: «*Не великими скачками, не путем революционных преобразований надо двигаться к рыночной экономике, а последовательно — от этапа к этапу.* Это отличительная особенность нашего пути перехода к рынку. Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, переходить к новому. При этом на каждом этапе формируются свои приоритеты, вырабатывается свой механизм их обеспечения. Продолжительность каждого этапа зависит от круга проблем, которые надлежит решить, от того, насколько благоприятными будут внешние факторы, от трудовой активности самого населения».

Во второй части книги рассматриваются основные задачи экономического развития государства: приватизация, развитие конкуренции, укрепление государственной валюты, достижение макроэкономической устойчивости, а также социальная защита населения. По мнению автора, реализация основных положений программы должна базироваться на:

- 1) реформировании аграрного сектора, занимающего ведущую роль в экономике страны;
- 2) укреплении национальной валюты;
- 3) возрождении различных форм собственности и поддержке предпринимательской инициативы;
- 4) внедрении приватизируемых процессов;
- 5) внедрении передовых технологий в производство.

Таким образом, в программе, предложенной президентом, рассмотрены основополагающие принципы реформирования государственной системы, направленные на демократизацию общества.

«Узбекская модель» развития государства и общества разработана с учетом мирового опыта, а также национальных особенностей республики.

Разработанные И. Каримовым теоретические и практические положения государственного реформирования прошли успешные испытания в период независимого развития и привлекли внимание многих зарубежных политических деятелей. В 1996 году в Австрии вышла в свет книга «Ислам Каримов — новый Президент Узбекистана». Ее авторы, доктор Левитин и доктор Карлайл, изучив политическую ситуацию и ход экономических преобразований в Средней Азии и исходя из анализа результатов многолетних наблюдений, высоко оценили реформы, проводимые в Узбекистане. «В моем представлении, — пишет Л. Левитин, — мир, на примере Узбекистана, наблюдает формирование и становление особой, новой формы цивилизации».

Вопросы и задания

1. Почему Узбекистан избрал собственный путь развития?
2. Какая политическая линия провозглашена И. Каримовым в его программном выступлении 4 января 1992 г.?
3. Определите, в чем состоит связь коренных преобразований в общественной жизни Узбекистана с именем Ислама Каримова.
4. Расскажите об «узбекской модели» развития.
5. В чем суть пяти основных принципов построения демократического государства?
6. Что нового внесла «узбекская модель» в теорию и практику государственного строительства?

§ 9. ПРИНЯТИЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

Разработка новой Конституции

Правовой основой любого государства является ее Основной закон — Конституция. После принятия 20 июня 1990 г. Декларации независимости очередной неотложной задачей стала разработка новой Конституции Узбекистана.

II сессия Верховного Совета приняла решение о

создании комиссии, которой поручалась разработка проекта новой Конституции. В нее вошли депутаты от Каракалпакстана, областей, а также руководители общественных организаций, предприятий, видные ученые, юристы и специалисты.

Результатом работы конституционной комиссии стали три альтернативных проекта. Первый из них был подготовлен Институтом философии и права Академии наук, второй — Институтом политологии и управления и третий — юридическим отделом при аппарате Президента. За основу был принят третий проект. Рабочий проект Конституции, обогащенный и дополненный заслуживающими внимания положениями двух других концепций, стал основой для его дальнейшей разработки.

Подготовка первого варианта проекта Конституции была завершена к октябрю 1991 года. Документ состоял из 6 разделов и 158 статей.

В проекте новой Конституции были провозглашены принципы народовластия, демократии, прав человека, территориальной целостности и верховенства законов. Однако до утверждения окончательного варианта Основного закона было еще далеко, и предстояла долгая и кропотливая работа.

Всенародное обсуждение проекта Конституции

К весне 1992 года был подготовлен второй вариант проекта Конституции, состоявший из 149 статей. Тогда же состоялось очередное заседание конституционной

комиссии с участием Президента республики. После утверждения рабочей группы был подготовлен третий вариант проекта и принято решение о создании новой рабочей группы, которой поручалась разработка окончательного варианта. При составлении проекта предстояло учесть мировой опыт, демографические и социально-политические особенности республики.

После основательной доработки проекта 26 сентября 1992 г. конституционная комиссия приняла решение о его публикации для всенародного обсуждения.

Всенародное обсуждение проекта Конституции носило широкомасштабный характер и свидетельствовало о проникновении в сознание общества демократических веяний.

Оно длилось почти три месяца. В нем приняло участие все взрослое население республики. Дискуссии проходили на телевидении, радио, в печати, на предприятиях, в учреждениях, организациях и т.д. Проект обсуждался на сессиях Верховного Совета Каракалпакстана, на собраниях актива областей, районов, городов. Президиум Верховного Совета, администрация областей внимательно ознакомились с предложениями и замечаниями, обобщили их и направили в адрес конституционной комиссии.

21 ноября 1992 г. конституционная комиссия опубликовала в печати проект новой Конституции, в котором были учтены замечания и предложения трудящихся, и объявила о продолжении дискуссии. Такое двухступенчатое всенародное обсуждение важнейшего документа не имеет прецедентов в истории. Эта мера, с политической точки зрения, стала той силой, которая еще больше активизировала его участников.

В процессе всенародного обсуждения поступило более 6000 предложений и замечаний. Только в адрес конституционной комиссии пришло более 1000 писем. В них были изложены соображения, благодаря которым проект стал простым, лаконичным, емким по содержанию и доступным для каждого.

Большинство предложений и замечаний касались тех статей, глав и частей Конституции, где рассматривались вопросы прав и ответственности: неприкосновенность личности, место и роль религии, социальные права, в частности право на собственность, участие в предпринимательской деятельности, правовой порядок и основы конституционной законности.

Всенародное обсуждение проекта Конституции вылилось в прямое выражение воли народа, а собранные в процессе обсуждения материалы после глубокого изучения и обобщения нашли свое отражение в Основном законе государства.

Предложения и замечания, поступающие от граждан и производственных коллективов, находились в центре внимания председателя конституционной комиссии. Президент, работая над проектом Конституции, четко осознавал, что за этим политическим актом стоят судьбы миллионов людей. Об этом можно судить по следующему обстоятельству. Например, в статье 1 было записано: «Узбекистан — демократическая республика». Президент внес ясность, добавив слово

«суверенная». В результате статья 1 стала звучать так: «Узбекистан — суверенная демократическая республика». Известно, что суверенитет — важная составляющая любого государства, а Узбекистан к тому времени вышел из состава Союза. С другой стороны, новая трактовка статьи указывала на то, что Узбекистан вошел в Содружество независимых государств (СНГ), не потеряв при этом своего суверенитета. Данное замечание имело принципиальное значение в период формирования СНГ, по поводу которого тогда высказывались довольно противоречивые суждения.

В проекте второй части статьи 7 было записано: «Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется органами, уполномоченными на то Конституцией Узбекистана».

Президент внес существенную поправку, после которой часть 2 статьи 7 стала выглядеть следующим образом: «Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе».

Таким образом, 2 часть статьи 7 стала логическим продолжением части 1 статьи 7: «Народ является единственным источником государственной власти».

Принятие Конституции Узбекистана

8 декабря 1992 г. состоялась XI сессия двенадцатого созыва Верховного Совета, на которой рассматривался вопрос «О принятии Конституции Республики Узбекистан». С докладом на сессии выступил Председатель конституционной комиссии, Президент Узбекистана И. Каримов. В докладе отмечалось, что новый Основной закон республики, рожденный демократическим путем, в корне отличается от прежнего тем, что в нем нашли отражение и опыт, накопленный развитыми странами, и новый взгляд на общечеловеческие ценности. «...Наша Конституция разработана с использованием опыта развитых цивилизованных государств, она может соперничать с конституцией любой передовой страны мира», — подчеркивалось в докладе.

На сессии в проект Конституции депутатами было внесено около 80 изменений, дополнений и уточне-

ний. В частности, предусмотренный проектом 10-летний срок полномочий Верховного и Высшего арбитражного судов сокращен до 5 лет.

Однако не все замечания и предложения депутатов были приняты сессией. Например, при внесении предложения о формировании двухпалатного Олий Мажлиса большинство депутатов отдало предпочтение проверенному практикой однопалатному парламенту. Основания для данного решения имелись. С одной стороны, двухпалатный парламент был чужд практике Узбекистана, а с другой стороны, республика отличалась сплоченностью народа и отсутствием национального вопроса как такового. Правовые основы государства гарантировали проведение грамотной и справедливой национальной политики.

XI сессия Верховного Совета приняла первую Конституцию суверенной демократической Республики Узбекистан, состоящую из 6 разделов и 128 статей. Основной закон Узбекистана стал надежным щитом суверенитета и свободы и юридической основой нарождающегося правового государства.

И. А. Каримов, выступая на сессии, так отозвался о Конституции: «Принятие первой в истории свободного Узбекистана Конституции означает возрождение нашей республики, закладку прочного фундамента нашей истинной независимости».

Принятая нами в качестве Основного закона Конституция делает наше государство — государством, нацию — нацией».

Вопросы и задания

1. Чем была вызвана необходимость принятия новой Конституции?
2. Как шла подготовка проекта Конституции?
3. Как проходило всенародное обсуждение проекта новой Конституции?
4. Какие изменения и дополнения внесены в проект Конституции? Приведите примеры.
5. Расскажите о принятии Конституции Республики Узбекистан.

§ 10. ОСОБЕННОСТИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ

Особенности новой Конституции

Конституция Республики Узбекистан:

- 1) вобрала в себя все достижения научной мысли в области права и политики;
- 2) опирается на глубокие исторические и культурные корни узбекского народа, его традиции и обычаи;
- 3) официально закрепила смену экономического и государственного строя Республики Узбекистан. Так, она зафиксировала отказ от социалистического строя, который ориентировал социальное сознание на государственную форму собственности и служил препятствием на пути общественного развития, и признала право на частную собственность, экономическую свободу и предпринимательскую деятельность.

Таким образом, Конституция Республики Узбекистан по своему содержанию является принципиально новым политическим документом.

Конституция о государственном суверенитете

В Конституции четко определено понятие государственного суверенитета. В главе I записано, что Узбекистан является суверенным демократическим государством. С одной

стороны, признается верховенство Конституции внутри страны, а с другой — обосновывается свобода государственной власти в области проведения внешней политики. Государство в пределах своих территориальных границ владеет правом распоряжаться национальными богатствами. Территория и границы государства Узбекистан неприкосновенны и неделимы (статья 3). Республика Узбекистан в самостоятельном порядке решает вопросы национального и административно-территориального устройства государства, определяет структуру законодательных и исполнительных органов власти, реализует внешнюю и внутреннюю политику, принимает законы, действие которых распространяется на подвластную территорию. Полномочия государственного суверенитета осуществляются государственными органами власти. С этой точки зрения особое значение имеет статья 10 Конституции, где

записано: «От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики».

Приостановка деятельности государственных органов власти либо создание новых органов власти в порядке, не предусмотренном Конституцией, считается действием антиконституционным и уголовно наказуемым (статья 7).

Узбекистан признается независимым и полноправным субъектом межгосударственных отношений. Этому призваны служить государственные символы, представляющие республику на международной арене.

Конституция о народовласти

В новой Конституции воплотилась извечная мечта узбекского народа стать хозяином собственной судьбы, которая выражается в установлении и укреплении народовласти. Понятие народовласти ассоциируется с юридическим и практическим сосредоточением власти в руках народа. Народовластие осуществляется как непосредственно, так и через государственные органы власти.

В Основном законе рассматриваются реальные рычаги народовласти. Народ через выборы передает свои полномочия государственным органам управления, избирает Президента страны, посредством всенародного обсуждения и референдума участвует в принятии законов, регулирующих деятельность государства и общества (статья 9). Таков конституционный путь реализации народом своего права на свободное волеизъявление.

Гражданские права и свободы. Принципы демократизма

В центре внимания Конституции — человек, гражданин, его права и законные интересы. «Самая важная особенность новой Конституции заключается в том, что в ней закреплена ответственность государственных органов и должностных лиц перед обществом и гражданами, т.е. законодательно утверждается и гарантируется приоритетность интересов каждого гражданина. В условиях тоталитарной системы об этом нельзя было даже и подумать. А сегодня человек, его жизнь, достоинство, честь, все права и свободы считаются священными, их неприкосновенность

находится под защитой государства», — подчеркнул Президент Узбекистана И. А. Каримов, выступая на торжествах, посвященных первой годовщине со дня принятия Конституции. Конституционные права граждан установлены в соответствии с международными правовыми документами. Государство обеспечивает граждан правами и свободами и гарантирует их защиту через судебные органы. В Узбекистане действует одно гражданство. Все граждане Узбекистана независимо от национальной принадлежности составляют единый народ Узбекистана.

Демократизм является одним из основных принципов новой Конституции. Создание правового демократического государства, принципы которого максимально отвечают требованиям национальных и культурных традиций, служит интересам различных социальных групп и слоев, имеет важнейшее значение в деле формирования свободного общества.

Структура государственной власти в Узбекистане

В Конституции Республики Узбекистан рассмотрены вопросы разделения полномочий между различными ветвями власти. В Узбекистане государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Три ветви власти осуществляют свою деятельность независимо друг от друга. В Конституции представлены механизмы взаимодействия основных ветвей власти и способы сохранения равновесия между ними. Законодательная власть осуществляется парламентом (Олий Мажлисом), исполнительная — Президентом и находящимся в его распоряжении Кабинетом Министров, судебная — Конституционным, Верховным и Высшим хозяйственным судами, которые образуют единую республиканскую судебную систему.

В Конституции получила дальнейшее развитие мысль о сильной и дееспособной исполнительной власти. В переходный период, при смене одной системы другой, сильная исполнительная власть крайне необходима, но ее укрепление ни в коем случае не должно достигаться за счет принижения роли законодательных органов.

Особое внимание в Основном законе уделено проблеме прокурорского надзора. До принятия новой Кон-

ституции прокурорский надзор приравнивался к четвертой ветви власти. Теперь Генеральный прокурор Республики Узбекистан и его заместители назначаются и освобождаются от занимаемой должности указом Президента, который утверждается Олий Мажлисом. Генеральный прокурор республики и находящиеся в его подчинении прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов и их однозначным прочтением (статья 118).

Президент назначает и освобождает от занимаемой должности судей областных, районных и городских судов по своему усмотрению. В свою очередь это позволяет судьям выносить приговоры и принимать окончательные решения от имени государства.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Узбекистан. В случае нападения на страну Президент объявляет войну, и его решение в течение трех суток утверждается Олий Мажлисом.

Одним из важнейших положений Конституции является то, что Республика Узбекистан проводит независимую внешнюю политику. В Конституции рассматриваются основы внешней политики государства (статья 17).

Основные принципы местного самоуправления

хокима — главы местного органа власти — и хокимиятов. Народные советы и исполнительные органы власти возглавляются хокимами областей, районов и городов.

Хокимы областей и города Ташкента назначаются и освобождаются от занимаемой должности Президентом Узбекистана, решения которого утверждаются советами народных депутатов соответствующих территориально-административных единиц. Хокимы районов, городов и городских поселков назначаются и освобождаются от занимаемой должности вышестоящими хокимами, решения которых утверждают районные и городские советы народных депутатов (статья 102).

Специальный раздел Конституции (глава XXI) посвящен местным органам власти. В нем наряду с принципом укрепления самоуправления рассматриваются полномочия

Местные органы власти в качестве общественных органов возглавляют городские поселки, кишлаки и аулы.

Органом самоуправления считается собрание граждан, которое избирает его главу — председателя (аксакала) сроком на два с половиной года.

Значение новой Конституции

Принятие Конституции Республики Узбекистан сыграло важную роль в жизни страны. Являясь важнейшим политическим и юридическим документом, она служит целям совершенствования законодательства республики и представляет собой базу для правового реформирования, гарантирующую демократические права граждан, и стратегическую программу создания правового государства.

Конституция Узбекистана — не догма, а документ постоянно развивающийся и совершенствующийся, что предполагает возможность внесения в нее дополнений и изменений.

Конституция Узбекистана содержит необходимые правовые основы для дальнейшего совершенствования и реформирования государственной системы в целях удовлетворения интересов общества и народа. Она гарантирует права человека, стабильность и достойную жизнь каждому гражданину, обеспечивает надежную защиту свобод.

Конституция Узбекистана упрочила суверенитет нашего государства. Ее признали все ведущие государства мира.

Вопросы и задания

1. Какие особенности присущи Конституции Узбекистана?
2. Поясните положения Конституции, на которые опирается государственный суверенитет.
3. Как согласно Конституции осуществляется народовластие?
4. Какие гражданские права и свободы гарантирует Конституция Узбекистана?
5. Что вы понимаете под демократией?
6. Что говорится в Конституции о структуре государственной власти?
7. В чем выражается восстановление национальных исторических традиций?
8. Что вы понимаете под верховенством Конституции и законов?
9. Какова структура местного самоуправления?
10. Расскажите о значении Конституции Узбекистана.

Г л а в а II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ. ВОЗРОЖДЕНИЕ ОСНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

§ 11. ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

На пути к правовому государству

Крупнейшим событием в истории Узбекистана стало проведение в новых условиях глубоких политических, экономических и культурных реформ. Особое место среди них занимает формирование правового демократического государства. В начале 90-х годов нынешнего столетия молодые независимые государства стояли перед выбором одного из двух путей общественного развития.

Первый — сохранение прежнего социалистического способа развития народного хозяйства. Второй — строительство справедливого демократического общества, базисом для которого должна послужить проверенная практикой рыночная экономика. Узбекистан выбрал второй путь и решительно приступил к реформированию политико-правовых основ государства.

18 февраля 1990 г. состоялись очередные выборы в Верховный Совет Узбекистана, пятилетний срок полномочий которого заканчивался в 1994 году. Свою деятельность новый Верховный Совет начал еще при советской власти, когда в Узбекистане развернулась борьба за независимость. Верховный Совет постепенно, шаг за шагом создавал для нее правовую основу. При новом Верховном Совете прошли выборы первого Президента республики, были приняты Декларация независимости и закон об основах государственной независимости Узбекистана.

Формирование Олий Мажлиса

Статья 76 Конституции, посвященная Олий Мажлису Республики Узбекистан, гласит: «Высшим государственным

ным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть».

22 сентября 1994 г. на XVI сессии Верховного Совета принят закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан». Созданию законодательного органа республики придавалось большое значение. «Старые» законы, принятые при прежнем режиме, не только не отвечали реалиям сегодняшнего дня, но и служили серьезной преградой для коренных преобразований в обществе. Политика, провозглашенная руководством республики, была направлена на строительство правового демократического государства, на внедрение рыночных механизмов в экономику, и ее невозможно было реализовать без соответствующей юридической базы. Создание правовой базы — задача не из легких. Она связана с осмыслением опыта передовых стран мира, поскольку простое копирование, в силу специфики переживаемого момента, а также исторически сложившихся социально-культурных традиций, исключалось. Решение правовых задач, по Конституции, возлагалось на законодательную ветвь власти — Олий Мажлис. На XVI сессии Верховного Совета было принято решение о проведении 25 декабря 1994 г. выборов в Олий Мажлис. Для их успешного проведения были созданы все необходимые условия. Подготовка к выборам проводилась в рамках строгого соблюдения избирательного закона и порядка. Для решения некоторых организационных вопросов в Ташкенте 14—15 ноября проводился семинар для председателей окружных избирательных участков. В его работе приняли участие Халед Малик — представитель Организации Объединенных Наций в Узбекистане, послы США (Генри Ли Кларк), Российской Федерации (Ф. Ф. Сиворский), Турции (Эрдуган Айтун), которые поделились опытом проведения избирательной кампании.

Выборы в Олий Мажлис

Выборы проводились на многопартийной и альтернативной основе. От исполнительных органов власти было выдвинуто около 600, от политических партий — 6110 кандидатов. В каждом округе на одно депутатское место претендовало не менее

2—3 кандидатов. 25 декабря 1994 г. состоялись всеобщие прямые выборы в Олий Мажлис. Там, где ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, состоялись повторные выборы — 8 и 25 января 1995 г. Всего в парламент было избрано 250 депутатов. Таким образом, Олий Мажлис стал первым в истории страны парламентом, избранным демократическим путем.

Первая сессия Олий Мажлиса

Первая сессия Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялась 23—24 февраля 1995 г. На сессии с большой речью «Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана» выступил Президент Республики И. А. Каримов.

Он дал всесторонний анализ пройденного этапа реформ и предложил вниманию долгосрочную программу («Узбекистан на пороге XXI века»), правовое обеспечение которой возлагалось на законодательную ветвь власти. Выступая на последующих сессиях, Президент обогатил и углубил содержание стратегической программы.

На сессии были избраны председатель и его заместители. Для осуществления законодательной деятельности была сформирована мандатная комиссия и 12 комитетов. На первой сессии парламента Узбекистана было зарегистрировано 120 депутатов от местных органов власти (хокимиятов), 69 — от Народно-демократической партии, 47 — от социал-демократической партии «Адолат», 14 — от партии «Ватан тараққиёти». По решению сессии был образован Национальный центр по правам человека. Сессией были утверждены законы «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», «О статусе депутата Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также уставы его комитетов и комиссий. Для организации работы парламента создан Президиум, в состав которого вошли: Председатель Олий Мажлиса и его заместители, председатели мандатной комиссии и комитетов, а также лидеры партийных фракций и депутатских блоков. Предварительное обсуждение новостей дня сессии на Президиуме Олий Мажлиса способствовало ее проведению в деловой обстановке, активизировало

работу депутатских групп, комитетов и комиссий, ускорило разработку и принятие крайне важных законодательных актов и законов.

На сессии был основан институт Уполномоченного по правам человека, который осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, опирающимся на международные нормы.

На VII сессии парламента в первом чтении одобрен законопроект «Об Уполномоченном по правам человека» (омбудсмане) — один из многих предусмотренных программой. Этот законопроект стал правовой основой института, призванного надежно защищать политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права граждан республики.

Принципы разработки и принятия законов

В разработке законопроектов принимали участие практически все комитеты парламента. При этом создавались специальные рабочие группы, в состав которых вошли видные ученые и высококвалифицированные специалисты, использующие в своей работе богатый международный опыт. Чтобы повысить качество принимаемых законов, Олий Мажлис широко внедрил в практику всенародное обсуждение посредством публикации законопроектов в печати. Рабочие проекты законов задолго до обсуждения вручаются депутатам, их предложения и мнения анализируются и обобщаются, после чего на свет появляется окончательный вариант. Помимо этого, для более глубокой теоретической и практической проработки рабочие варианты законопроектов направляются в заинтересованные министерства, ведомства и учреждения. Параллельно привлекаются международные экспертные организации. Нередко у Председателя Олий Мажлиса или его заместителей собираются члены комитетов, секретариата, руководители отделов, члены рабочих групп и эксперты для предварительного обсуждения, что оправдало себя с точки зрения основательной и оперативной подготовки законопроектов. Четкая организация работы над законопроектами принесла свои плоды и оказала положительное воздействие на качество и содержание документов.

**Отличие
Олий Мажлиса от
Верховного Совета**

Олий Мажлис Республики Узбекистан как орган законодательной власти по форме деятельности в корне отличается от Верховного Со-

вета, действовавшего в прежние годы.

Во-первых, депутаты Олий Мажлиса прошли через многопартийные и альтернативные выборы.

Во-вторых, выборы в Олий Мажлис проводились не по классовому принципу, при котором определенное количество мест, причем самое многочисленное, принадлежало рабочим, колхозникам, а самое малочисленное — интеллигенции. Этот принцип был признан антидемократическим. Кроме того, депутат Верховного Совета мог быть одновременно и депутатом местного совета. Теперь же подобная практика исключалась. Граждане выбирали депутата не по социальному происхождению, а по его деловым и нравственным качествам и по содержанию представленной им программы.

В-третьих, согласно Конституции Узбекистана Олий Мажлис стал постоянно действующей законодательной ветвью власти, так как для части депутатов он является постоянным местом работы. Другая часть депутатов совмещает свои новые обязанности с обязанностями по основному месту работы.

В-четвертых, депутаты Олий Мажлиса поддерживают тесную связь со своими избирателями при обсуждении вопросов, имеющих важное государственное значение. Так, 25 марта 1996 г. после встреч депутатов с избирателями Президиум Олий Мажлиса провел заседание, на котором рассматривался вопрос «О решении Государственной Думы Российской Федерации от 15 марта 1996 г.», и определил, что принятое Госдумой решение о восстановлении СССР по своему содержанию не имеет под собой правовых оснований.

Подобная практика приобщала народ к правовой культуре, стимулировала рост демократического сознания и способствовала социально-политической стабильности в обществе.

В-пятых, при Олий Мажлисе создан специальный комитет по межпарламентским связям, который сотрудничает с парламентами ведущих государств мира.

Вопросы и задания

1. Перед каким выбором стоят молодые независимые государства? Какой путь общественного развития выбрал Узбекистан?
2. В какой обстановке проходили выборы в Верховный Совет Узбекистана в 1990 году? В какой период осуществлялась его деятельность?
3. Что такое Олий Мажлис?
4. Расскажите о формировании Олий Мажлиса.
5. Как проходили выборы в Олий Мажлис и каким количеством депутатов он представлен?
6. Какие вопросы были рассмотрены на I сессии Олий Мажлиса и какие законы были им приняты?
7. Каков порядок разработки и принятия законов?
8. В чем заключаются отличия Олий Мажлиса от Верховного Совета?

§ 12. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОЛИЙ МАЖЛИСА

Олий Мажлис за период с 1995 по 1997 г. провел семь сессий. Им было принято около 100 законов. Они обеспечили и укрепили правовую базу общества, обеспечили внедрение рыночных механизмов в экономику, гарантировали социальную защиту населения, стимулировали духовное обновление общества. В центре внимания парламента постоянно находились также вопросы совершенствования структуры судебных органов. Приняв закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан», Олий Мажлис впервые в истории республики заложил правовые основы создания Конституционного суда. Кроме того, парламент избрал состав Верховного и Высшего хозяйственного судов и тем самым в основном завершил формирование структуры независимых судебных органов. Парламент принял также законы, направленные на укрепление национальной безопасности.

Принятая в 1995 году военная доктрина Республики Узбекистан продемонстрировала миролюбивую внешнюю политику нашего государства. Это повысило международный авторитет Узбекистана. На V сессии Олий Мажлиса (апрель 1996 г.) был принят «Закон о государственной безопасности Республики Узбекистан», а на VII сессии (декабрь 1996 г.) — закон «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан».

На VII сессии Олий Мажлис принял закон «О политических партиях», который укрепил правовые основы общественной жизни республики. Закон определяет порядок и правила создания политических организаций, регламентирует взаимоотношения между ними, наделяет их определенными правами и ориентирует их деятельность на благо общества.

**Законы,
гарантирующие
права человека**

Принятые Олий Мажлисом Трудовой кодекс (1995) и Кодекс гражданина (1996), вступившие в силу с 1 марта 1997 г., будучи многогранными правовыми документами, затрагивали широкий круг вопросов, касающихся трудовых прав и собственности, что имело огромное значение в жизни людей. С этой целью Олий Мажлисом был принят закон, позволяющий каждому человеку отстаивать свои права в суде. Таким образом, основные права и свободы человека в Узбекистане прочно защищены законами.

**Правовые основы
экономических реформ**

Принятые Олий Мажлисом законы «О развитии и стимулировании малого и частного предпринимательства» (декабрь 1995 г.), «О концессиях» (декабрь 1995 г.), «О свободных экономических зонах» (апрель 1996 г.), «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» представляли собой важную законодательную инициативу власти, которая укрепила правовые основы проводимых экономических реформ. Принятие ряда законов создало правовую базу для развития рыночной конкуренции и демонаполизации государственной собственности, что ускорило процесс приватизации и вывело из-под диктата государства крупные и средние предприятия. Были приняты также законы «О собственности», «Об иностранных инвестициях...» и ряд других. Принятие этих законов имело большое значение для решения сложных задач, в том числе для формирования многочисленного класса средних предпринимателей. Для укрепления устойчивости денежно-кредитной системы, совершенствования налоговой политики, сокращения темпов обесценивания денежной массы и обеспечения стабильности ценообразования Олий Мажлис принял следующие

щие законы: «О Центральном Банке Республики Узбекистан», «О порядке взимания неуплаченных налогов и других обязательных платежей».

Парламент республики создал также правовую базу для проведения аграрных реформ, приняв Земельный кодекс и законы «О земле», «О сельскохозяйственных объединениях», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве» и т.д.

Законы, направленные на защиту духовности и культуры

Окончательный переход узбекского языка на латинскую графику, с учетом обстановки и возможностей, к 2005 году. Правила, заложенные в новых законах, служат укреплению государственного языка, способствуют вхождению республики в мировое коммуникационное пространство, содействуют постепенному и прочному овладению гражданами узбекским языком и позволяют компактно проживающим другим национальным образованиям пользоваться собственным языком.

Межпарламентские связи

После обретения независимости Узбекистан заявил о своей приверженности политике «открытых дверей», о желании стать равноправным участником мирового экономического сообщества, намерении твердо придерживаться международных норм и содействовать их укреплению и развитию. Только в 1995 г. парламент республики ратифицировал 18 международных соглашений и договоров, а также заявил о присоединении к 25 международным конвенциям. Был принят закон «О международных обязательствах Узбекистана», который определил порядок заключения международных соглашений, их выполнения, расторжения, приостановки и денонсации.

Сессии Олий Мажлиса стали проводиться с участием представителей дипломатического корпуса иностранных государств и международных организаций, а также иностранных журналистов, аккредитованных в

Узбекистане, что свидетельствовало о росте авторитета парламента в глазах мирового сообщества.

За годы независимости международные связи Олий Мажлиса значительно расширились и упрочились. Сформированы национальные парламентские группы по связям с Межпарламентским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Представители Олий Мажлиса приняли участие в 93-й и 94-й конференциях Межпарламентского союза.

Учреждение государственных наград

Важным итогом деятельности Олий Мажлиса стало учреждение государственных наград. IV сессия Олий Мажлиса первого созыва (22 декабря 1995 г.) приняла закон «О государственных наградах», согласно которому граждане республики удостоиваются государственных знаков отличия за трудовые и ратные заслуги, самоотверженную государственную, общественную и творческую деятельность. В отдельных случаях подобных наград могут быть удостоены также иностранные граждане и лица без гражданства. Решение о награждении является прерогативой Олий Мажлиса. Образцы наград и нормативные положения о них также утверждаются парламентом.

В мае 1995 г. были учреждены медаль «Золотая Звезда» и звание «Герой Узбекистана». Этим наград первым был удостоен Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов.

Наряду с этим учреждены ордена «Независимости», «Амира Темура», «За особые заслуги», «За заслуги перед Отечеством», «За здоровое поколение», Орден Трудовой славы I и II степеней, Орден Славы и Орден Дружбы I и II степеней, а также медали «За отвагу» и «За доблесть».

Кроме того, согласно решению Олий Мажлиса от 26 апреля 1996 г. учреждены почетные звания Заслуженного деятеля искусств, Заслуженного деятеля науки, Народного артиста, Народного писателя, Народного художника, Народного поэта, Народного учителя и другие — всего 22 почетных звания. 25 августа 1998 г. учреждено почетное звание «Гордость Узбекистана».

II сессия Олий Мажлиса (2000 г.) учредила звание «Народный бахши Республики Узбекистан». Кроме того,

были учреждены звания заслуженного специалиста для 22 профессий.

Олий Мажлис учредил государственные премии в области науки и техники (имени Беруни), в области литературы и искусства (имени Алишера Навои, Абдуллы Кадыри и Камолиддина Бехзода), что свидетельствует о внимании государства к духовному, культурному развитию общества.

Указом Президента Республики Узбекистан от 10 июня 1999 г. учреждена государственная премия имени Зульфии, которой награждаются женщины в возрасте до 25 лет за успехи в области литературы, искусства, науки и образования.

2 июля 1992 г. Олий Мажлис принял Закон о праздничных днях и объявил нерабочими следующие дни:

1 января — Новый год;

8 марта — Международный женский день;

21 марта — Навруз;

9 мая — День Памяти и Почестей;

1 сентября — День Независимости;

1 октября — День Учителя и Наставника;

8 декабря — День Конституции,

а также первые дни празднования религиозных праздников Руза Хайит и Курбан Хайит.

Вопросы и задания

1. Какие законы и решения, принятые Олий Мажлисом, вам известны?

2. Расскажите о роли и значении в повседневной жизни общества принятых законодательных актов.

3. Расскажите о межпарламентских связях Республики Узбекистан.

4. Когда был принят закон об учреждении государственных наград Республики Узбекистан?

5. За какие заслуги граждане удостоиваются государственных наград?

6. Какие ордена, медали и почетные звания учреждены в Узбекистане?

§ 13. СОЗДАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ. ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

Структура исполнительной власти

С установлением в Узбекистане института президентской власти за Советом Министров республики сохранились права исполнительного органа. После утверждения Верховным Советом 30 марта 1990 г. новой структуры главного исполнительного органа власти в нее вошел 41 человек: Председатель, Премьер-министр, два его первых заместителя, четыре заместителя, 19 министров, 14 председателей государственных комитетов. По мере демократизации общества в Узбекистане совершенствовалась и система его органов управления.

Постепенно стала рельефно вырисовываться форма президентского правления. За период с 1990 по 1992 г. исполнительские функции Совета Министров слились с функциями аппарата Президента, следствием чего стало создание Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан.

В сентябре 1991 г. Президент делает важное заявление о том, что правительство Узбекистана разработало национальную стратегию политического развития страны, целью которой является построение демократического общества.

Президент осуществляет руководство исполнительными органами власти, куда входят аппарат Президента и Кабинет Министров. Он формирует Кабинет Министров, состав которого утверждает Олий Мажлис. Президент является одновременно и Председателем Кабинета Министров.

Президент является гарантом государственного суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности страны; в его ведении находятся вопросы государственного строительства и его совершенствования.

Таким образом, Президент республики занимает высший пост в исполнительной ветви власти и является одновременно руководителем государства.

Президентская форма правления в Узбекистане осуществляется на основании закона о выборах и Конституции Узбекистана, которая не только определила права Президента, но и до некоторой степени расширила их.

После избрания Президент приостанавливает свое членство в партии; ему запрещается заниматься коммерческой деятельностью. Являясь главой государства, он ведет переговоры и подписывает от имени республики договоры, выполнение которых обязуется обеспечить; принимает в своей резиденции аккредитованных дипломатов, верительные грамоты, назначает и освобождает от занимаемых должностей судей областей, районов, городов, а также решает целый ряд внутри- и внешнеполитических вопросов.

На II сессии Олий Мажлиса (5 мая 1995 г.) утвержден новый состав Кабинета Министров из 35 человек.

**Президент И. Каримов —
основатель узбекского
государства**

Большие заслуги принадлежат Президенту Исламу Каримову в области строительства национального государства в Узбекистане. В своих произведениях И. Каримов рассмотрел теоретические аспекты построения национальной государственности. Он же осуществляет практическое руководство в области государственного строительства. По инициативе И. Каримова в Узбекистане внедряется президентская форма правления.

Президентская форма правления благоприятствует справедливому разграничению ветвей власти, т. е. обеспечивает независимую деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов власти.

Возникает естественный вопрос: почему Президент И. Каримов избрал именно эту практику правления?

Во-первых, на Востоке с незапамятных времен, вне зависимости от предоставленных широких демократических возможностей, власть оставалась неизменно сильной. Правителю государства были необходимы решительность и требовательность, что не мешало ему оставаться милосердным и руководствоваться интересами мира и справедливости. В противном случае рукой было подать до анархии.

Во-вторых, в отличие от парламентской республики, руководитель государства (президент) избирается не парламентским большинством, а посредством прямых всенародных выборов, в большей мере отвечающих идеалам демократии.

Один из основных принципов, разработанных Пре-

зидентом И. Каримовым, сводится к тому, что на переходном этапе роль главного реформатора отводится государству, поскольку только в случае, когда руководство государством и исполнительной властью сосредоточено в одних руках, в стране могут быть созданы наиболее благоприятные социально-политические условия, что имеет первостепенное значение для успеха реформ.

По мнению специалистов, к вышеупомянутой политической стратегии склоняются Германия, Италия, Япония и другие государства.

Другим важным моментом является то, что Президент И. А. Каримов постоянно и всесторонне анализирует пройденный путь, что позволяет избирать оптимальный курс и своевременно корректировать его. Кроме того, то или иное мнение Президент не рассматривает и не принимает в качестве абсолютной истины. Отсюда его постоянное стремление к совершенствованию достигнутого.

Реформирование государственной системы управления

За годы независимости система государственного управления в Узбекистане претерпела серьезные изменения.

Важной вехой практической реализации суверенитета стало создание Министерства иностранных дел (МИД), Министерства внутренних дел (МВД), Службы национальной безопасности (СНБ), Государственного комитета по науке и технике (ГКНТ) и Высшей аттестационной комиссии (ВАК).

6 сентября 1991 г. в республике было создано Министерство по делам обороны. Для защиты суверенитета и территориальной целостности 14 января 1992 г. сформирована Национальная гвардия Республики Узбекистан. В июле 1992 г. Министерство по делам обороны преобразовано в Министерство обороны (МО).

7 сентября 1991 г. был образован Национальный внешнеэкономический банк. Вслед за этим созданы Министерство внешнеэкономических связей и Государственный таможенный комитет. Все это позволило упорядочить внешнеэкономическую деятельность, привлечение иностранного капитала и его защиту.

Для формирования единой политики в области туризма создана национальная компания «Узбектуризм».

**Структурная
перестройка
административно-
экономических органов**

С выбором нового экономического курса, ориентированного на рыночные отношения, возникла острая необходимость реконструкции управленческой системы, ко-

торая наделялась оперативными рычагами для успешного сотрудничества со странами ближнего зарубежья в рамках СНГ.

Вместо упраздненного Госплана, олицетворявшего командно-административную систему управления, возникло качественно новое звено — Экономическая комиссия. На ее базе в 1992 г. при Кабинете Министров создается Комитет по развитию, который в августе того же года объединяется с Государственным комитетом по статистике и образует Комитет по макроэкономике и статистике при Кабинете Министров с сетью филиалов на местах. Комитету поручались разработка и внедрение экономических реформ, определение основных направлений экономического развития, обоснование общей стратегии внешнеэкономических связей; он отвечал за рост материального благосостояния граждан, проведение мер по социальной защите населения и унификацию статистической отчетности. В 1997 г. он был преобразован в Министерство макроэкономики.

Существенные изменения претерпела система финансовых органов управления. Государственный комитет по ценообразованию прекратил свое существование, а его функции были переданы Министерству финансов, в системе которого было создано вспомогательное специализированное управление, осуществляющее надзор за ценами, препятствующее реализации монопольного права на ценообразование и содействующее развитию цивилизованной конкуренции.

Распускается Комитет по снабжению и образуется акционерное объединение. В его состав вошли акционерная товарно-сырьевая биржа, акционерный биржевой банк и акционерная торгово-коммерческая компания. Объединение открывает для производителей, потребителей и предпринимателей широкий доступ к рынку ресурсов, оказывает услуги в области коммерции, торговли и маркетинга.

Преобразования не обошли стороной и финансово-банковскую систему. Министерство финансов занимается формированием бюджета, осуществляет государственную налоговую политику, направляет финан-

совую политику и проводит валютные операции. Прекратил свое существование Государственный банк и его отделения, возникли: Центральный банк, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, Промышленно-строительный банк, «Пахта-банк», «Уз-жамгармабанк», коммерческие банки — «Галлабанк», «Плодоовощбанк», «Тадбиркорбанк», «Савдогарбанк». Возрос авторитет банков и их ответственность за состояние денежно-валютного рынка.

Распущен Комитет государственного контроля и его филиалы на местах, образованы налоговый и таможенный комитеты. Инспекции по контролю созданы при президентском аппарате и хокимиятах. В целях углубления реформ при аппарате Президента созданы: Межведомственный совет по экономическим реформам, предпринимательству и иностранным инвестициям, Комитет по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства (Госкомимущество). Последний занят формированием многоукладной экономики, денационализацией государственного имущества и решением проблем приватизации. Комитет, учитывая потребности рыночных преобразований, дал пачало таким организациям, как инвестиционной и биржевой фонды, биржа недвижимости, аудиторских услуг и др.

Созданное для налаживания торгово-экономических связей Узбекистана с зарубежными странами Министерство внешнеэкономических связей исследует международный рынок товаров и услуг, разрабатывает стратегию в области внешнеэкономической деятельности и в централизованном порядке осуществляет экспортно-импортные операции. Кроме того, внешнеэкономическую деятельность в республике осуществляет множество организаций, учреждений, предприятий, объединений, фирм и т. д. Таким образом, в республике сформировалась единая функциональная система внешнеэкономических связей.

Итоги реформирования системы исполнительной власти

Таким образом, за короткий исторический период независимого развития государства в нем возникли отвечающие требованиям современности исполнительные органы власти — компактные, «открытые», доступные социально-политическому развитию и совершенствованию. Это стало возможным в основном

по двум причинам. Одна из них связана со становлением суверенного государства, а другая — с переходом от социалистической формы хозяйствования к новой, более прогрессивной рыночной экономике.

В качестве вывода можно отметить три чрезвычайно важных момента.

Во-первых, раньше принципиальные вопросы в области управления республикой находились в ведении союзных органов власти. В условиях независимости управление государством полностью перешло к национальным ветвям власти — к Президенту, Кабинету Министров, министерствам и ведомствам. Прежде 80—90% республиканских органов власти подчинялись родственным административным структурам Центра, теперь исполнительная власть в республике совершенно независима.

Во-вторых, в результате коренного реформирования системы государственных органов власти вместо централизованного, во многом формального, распределительного механизма осуществлен переход к рыночным механизмам, от негибкой командно-административной системы — к правовым демократическим формам управления, где экономическая целесообразность берет верх над идеологией.

В-третьих, если раньше министерства, государственные комитеты и другие ведомства осуществляли руководство государственными учреждениями и предприятиями, то теперь концерны, ассоциации, компании, объединения и корпорации управляют учреждениями и предприятиями, составляющими не только государственную собственность.

Вопросы и задания

1. Что входит в структуру исполнительной власти и как она функционирует?

2. Расскажите об особенностях президентской формы правления, действующей в Узбекистане.

3. Расскажите об основных направлениях деятельности Президента И. Каримова на посту руководителя исполнительной ветви власти.

4. Какие изменения произошли в системе государственного управления?

5. Какие новые государственные структуры появились за годы суверенного развития Узбекистана?

6. Какие органы управления, содействующие формированию рыночных отношений, возникли в Узбекистане?

7. Расскажите об основных аспектах и итогах реформирования системы исполнительной власти.

§ 14. РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Реформирование местных органов власти

За годы суверенного развития Узбекистана были в корне реформированы местные органы власти: районные, городские, кишлачные и поселковые.

Статья 99 Конституции гласит, что в областях, районах и городах (за исключением городов и поселков городского типа) полномочными органами власти являются советы народных депутатов, возглавляемые хокимом. Местные органы власти избираются на пятилетний срок и решают вопросы социального и экономического развития административных единиц в строгом соответствии с законами Республики Узбекистан, указами Президента и решениями вышестоящих органов власти.

Какие же факторы обусловили их структурное реформирование?

Практическая деятельность советов народных депутатов, сформированных демократическим путем и выполнявших функции местных органов власти, в условиях командно-административной системы не соответствовала принципам реальной демократии. По существу, они являлись послушным орудием партийных органов.

Переход к рыночной экономике потребовал коренного преобразования всех сфер жизни, что имело непосредственное отношение к расширению самостоятельности советов народных депутатов. Известно, что в условиях командно-административной системы развитие территориально-административных образований находилось в полной зависимости от практики централизованного распределения бюджетных средств. Переход к новым отношениям выдвинул новые требования, в связи с чем роль местных органов власти в социально-экономическом развитии управляемых ими территорий возросла.

Основными законами и официальными документами, направленными на реформирование местных органов власти, явились Конституция и законы «О местных органах власти» (сентябрь 1993 г.) и «О выборах в областные, районные, городские советы народных депутатов» (май 1994 г.).

Таким образом, за минувшие годы в республике создана законодательная база, обеспечивающая успеш-

ную деятельность местных органов власти. Принятые законы четко разграничили функции центральных, областных, районных и городских органов власти. Создание новой системы государственных органов управления регионального и локального уровней стало важной вехой в деле укрепления государственности.

Выборы в местные органы власти

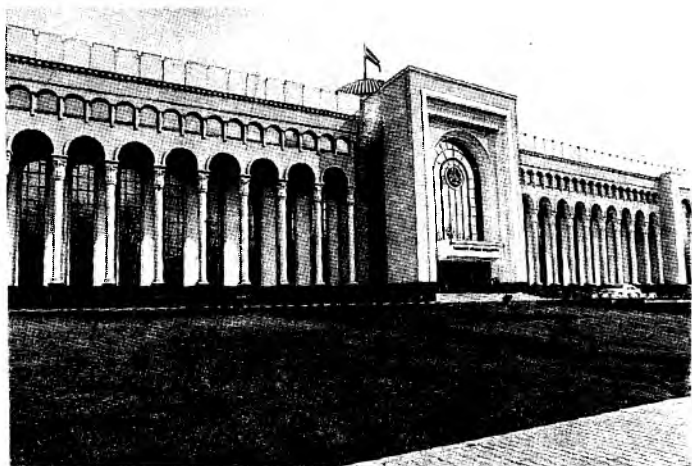
Верховный Совет Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский хокимияты провели большую работу по подготовке к выборам народных депутатов в местные органы власти, намеченные на 25 декабря 1994 г. В Ташкенте для проведения выборов в городской совет народных депутатов было создано 60 избирательных комиссий. В их состав вошли представители предприятий, общественных организаций, работники народного образования, здравоохранения, представители махаллинских общин в количестве 810 человек.

В Андижанской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Хорезмской и Наманганской областях выдвижение кандидатов проводилось в строгом соответствии с демократическими принципами. Это знаменательное событие, в котором принимали участие представители различных политических партий и местных органов власти, прошло в условиях социальной стабильности. В результате выборов в областные, районные и городские органы власти были избраны народные депутаты из числа самых достойных и авторитетных граждан.

Учреждение хокимиятов

Исходя из исторического опыта национальной государственности и на основании закона «О реорганизации местных органов власти» были учреждены должности областного, районного и городского хокимов. В двенадцати областях республики и городе Ташкенте начали свою деятельность хокимияты, возглавляемые лицами, рекомендованными Президентом Узбекистана и утвержденными решением сессий соответствующих советов народных депутатов. Кроме того, были избраны хокимы 163 сельских, 18 городских районов и 120 городов.

Нововведение расширило самостоятельность хокимов, повысило их авторитет и создало условия для проведения социальных и экономических реформ на



Новое здание хокимията г. Ташкента

местах. Учреждение хокимиятов повысило эффективность деятельности местных органов власти, свело до минимума бумажную волокиту, сблизило, по сравнению с прежними формами руководства, местную власть с населением. Хокимы и исполнительные аппараты хокимиятов управляют местным народнохозяйственным комплексом, решая насущные материальные и социальные проблемы граждан.

Коренные преобразования коснулись не только формы, но и самого содержания государственных органов исполнительной власти. С этой целью были приняты специальные законы, которые создали правовую базу для деятельности исполнительной власти.

Президентская политика сводилась к созданию правового демократического государства, где верховенство закона непререкаемо, где все подчинено принципам гражданского общества. Государство повело решительную борьбу с антидемократическим наследием прошлого. Целый ряд руководителей различного ранга, возглавлявших различные по назначению государственные учреждения, были освобождены от занимаемых должностей за несоблюдение принятых законов.

Таким образом, на начальном этапе развития независимого Узбекистана были предприняты необходимые меры для формирования качественно новой структуры исполнительной власти.

Вопросы и задания

1. Что обусловило формирование местных органов власти?
2. Как проводились выборы в местные органы власти?
3. Расскажите о структуре новых органов управления — хокими-ятах.
4. Какие задачи возложены на хокима?
5. Кто является хокимом вашей области (города, района) и как вы оцениваете результаты его деятельности?

§ 15. РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Место махалли в социальной жизни общества

На азиатском континенте и мусульманском Востоке опыт государственного строительства и управления имеет свои особенности и традиции. Издревле в среднеазиатских городах возникали компактные территориальные общинные образования, именуемые махаллей, которые, в частности, унаследованы современным узбекским обществом. Махалля, возникшая задолго до вторжения арабов и распространения исламской религии, объединяла людей, проживавших в том или ином небольшом городском квартале. Традиции махаллинского общежития, формировавшиеся в течение многих веков, устанавливали внутренний распорядок жизни общины, духовно-нравственные нормы поведения, обряды и обычаи, что отразилось на культуре взаимоотношений людей.

Махалля — исторически сложившийся центр самоуправления. Ее значение в решении социальных проблем трудно переоценить. Судьба каждого человека, его отношение к нормам общественной жизни и взаимоотношения с остальными членами общины строго контролируются старейшинами махалли. Кроме того, сложившаяся в результате многовекового опыта, она является прекрасной жизненной школой духовно-нравственного воспитания молодежи.

В независимом Узбекистане по достоинству оценены роль и значение махалли в деле преобразования социально-политического уклада жизни в городах и селах, в усилении роли личности в обществе, в укреплении местного самоуправления.

Правовые основы местных органов самоуправления

Конституция Узбекистана разъясняет правила и порядок формирования местных органов самоуправления. Статья 105 Конституции закреп-

пила право жителей махалли, кишлаков, поселков городского типа избирать на своем собрании местные органы самоуправления. Общее собрание жителей махалли избирает председателя (аксакала) махаллинского комитета, двух его заместителей и наделяет их соответствующими полномочиями на 2,5 года.



Традиционный сумаляк

«Нужна система законов, образующих правовые основы деятельности органов государства всех уровней. Эта система должна обеспечить четкую регламентацию функций, полномочий центральных, областных, городских, районных органов государственной власти и управления. Она должна обеспечить постепенный переход значительной части управленческих функций от центральных — областным, от областных — городским, районным органам государственной власти и управления. И дальше — органам общественного самоуправления», — подчеркивает Президент И. Каримов.

Особое значение для создания органов самоуправления имел закон «О гражданских органах самоуправ-

ления», принятый в сентябре 1993 г. XII сессией Верховного Совета.

Закон наделяет определенными правами собрание граждан. Оно имеет юридическую силу, если на нем присутствует более половины жителей махалли и две трети из числа лиц, делегированных на собрание. Его ведет председатель махалли либо один из его заместителей. Решение принимается открытым голосованием и его копия направляется в хокимият.

Собрание граждан надделено большими правами. Оно, согласно статье 17 Закона «О гражданских органах самоуправления», по согласованию с хокимиятами и государственными органами управления определяет удобное для населения время работы предприятий торговли, общественного питания, соцкультбыта и создает при необходимости административные (контрольные) комиссии. Это предоставляет гражданам возможность принимать деятельное участие в решении собственных житейских проблем.

Государственная опека органов самоуправления

В Узбекистане придается большое значение развитию традиционных форм самоуправления. Президентом подписаны важные, с политической и социальной точек зрения, указы «О создании благотворительного фонда «Махалля» (12 сентября 1992 г.) и «О выделении государственных средств на поддержку благотворительного фонда «Махалля» (8 октября 1992 г.), которые оказали большую материальную помощь органам самоуправления в их работе по социальной защите малообеспеченных семей, инвалидов и одиноких людей престарелого возраста.

Правительство выделило из бюджета на нужды махалли 25 млн сум. Председатели и секретари махаллинских комитетов получают от государства ежемесячную зарплату. За короткий период на эти цели выделено 10 млн сум из местного бюджета.

Создание и деятельность местных органов самоуправления

В республике уделяется большое внимание созданию местных органов самоуправления. К концу 1994 года в Узбекистане насчитывалось 12,4 тыс. махаллинских комитетов, которые осуществляют свою деятельность в

строгом соответствии с законами Республики Узбекистан, Уставом махаллинских общественных организаций и решениями махаллинских собраний.

За последние годы в жизни возрождающихся органов местного самоуправления произошли коренные изменения. Ярким свидетельством тому послужили прошедшие в мае-июне 1996 года выборы в местные органы самоуправления.

Всего по стране избрано около 7 тыс. председателей махаллинских комитетов и более 60 тыс. их помощников. Более 80% председателей кишлачных, сельских, городских и внутригородских махаллинских комитетов сохранили за собой должности, этот же показатель для их помощников составил 65%.

Возрос общеобразовательный уровень руководителей местных органов самоуправления.

В 1997 г. в сельской местности действовало 1436, а в городах — 117 органов местного самоуправления, в том числе в городах насчитывалось 5402, а в сельской местности — 3305 махаллинских комитетов, руководители которых работали на общественных началах.

Местные органы самоуправления стали надежным подспорьем центральных и местных органов власти в деле укрепления согласия и порядка в обществе. Махаллинские комитеты стали принимать активное участие в благоустройстве мест своего проживания и делать все возможное для социальной защиты малообеспеченных семей и других нуждающихся.

Вопросы и задания

1. Какое место занимает махалля в социальной жизни общества?
2. Объясните, почему формирование местных органов самоуправления рассматривается как возрождение национальных исторических ценностей.
3. С какой целью создаются местные органы самоуправления и в чем заключается их задача?
4. В каких документах изложены правовые основы местных органов самоуправления?
5. В чем выражается государственная поддержка местных органов самоуправления?
6. Как прошли выборы в местные органы самоуправления в 1996 г.?
7. Какие меры принимают местные органы самоуправления в вашей махалле для сохранения гражданского согласия и порядка?

§ 16. НОВАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

Уроки прошлого

Строительство правового государства и переход от командно-административной системы управления к демократической в первую очередь связаны с решением кадровой проблемы.

Необходимость укрепления независимости, естественно, заставляет обратиться к кадровой политике прошлого, чтобы проанализировать ее ошибки и извлечь уроки. В советское время между политической теорией и практикой существовала пропасть. На официальном уровне воспитание национальных кадров признавалось важнейшей задачей, на практике же выходило обратное — недоверие к местным кадрам и их, ставшее обычаем, уничтожение и опорочивание.

На протяжении почти 74 лет на практике использовался глубоко безнравственный метод: каждый новый лидер государства начинал свою деятельность с критики того, что было сделано его предшественником. Например, XVI пленум ЦК Компартии Узбекистана (24 июля 1984 г.) подверг резкой и безосновательной критике деятельность прежнего первого секретаря Ш. Рашидова. Подобные неприглядные методы работы были характерны для советской системы в целом снизу доверху.

Глава государства обладал такой властью, что нередко его высказывания принимались за основную линию государственной политики. В результате сформировалось безликое, послушное «большинство», которое стало препятствием на пути демократических преобразований в обществе. Порождением этого стали духовная нищета и низкая политическая культура.

Другой ошибкой кадровой политики прошлых лет является то, что теоретическая подготовка кадров сводилась к восхвалению коммунистической идеологии, что породило ряд перекосов в деятельности партийных и советских органов власти. При подборе и расстановке кадров учитывались не столько знания, опыт, способности и квалификация работника, сколько его личная преданность руководителю. Это не могло не отразиться на функционировании государственных органов власти, которые раз и навсегда утратили доверие и авторитет среди населения.

Прежняя кадровая политика была внутренне противоречива. С одной стороны, руководящий кадровый корпус сохранялся с «завидным» постоянством: некоторые лица занимали руководящие посты по 10—15 лет. Подобное явление приводило к злоупотреблению служебным положением. В то же время руководители нижних звеньев управления народным хозяйством, напротив, стремительно сменяли один другого. Дело даже дошло до того, что руководящая должность стала предметом купли-продажи.

Самый существенный недостаток прежней кадровой политики — раболепие нижестоящих руководителей перед вышестоящими, и это было не случайностью, а целенаправленной деятельностью Центра, которая именовалась «отеческой заботой» и «практической помощью». На местах воля Центра выполнялась беспрекословно; принцип «телефонного права» подменил провозглашенные нормы и правила.

Нельзя обойти молчанием и другую пагубную черту кадровой политики тех лет. Центр монополизировал решение кадровых вопросов, направляя на руководящие должности в республики, в частности в Узбекистан, людей, которые не имели никакого представления о местных условиях. Например, в 1984—1987 гг. на руководящие партийные, советские и административные должности в Узбекистане было назначено более 400 человек, прибывших из Москвы, Ленинграда и других уголков России. Это свидетельствовало не только о безответственной кадровой, но и о дискриминационной национальной политике советской власти, которая пренебрегала историческими национальными традициями узбекского народа.

Независимость и кадровая политика

После обретения независимости руководство Узбекистана решительно пересмотрело прежнюю кадровую политику в свете требований, предъявляемых обществом, избравшим путь справедливого и гуманного развития. Президент Узбекистана в своей программе реформирования детально охарактеризовал основные принципы новой кадровой политики.

Изложенные в программе принципы легли в основу государственной кадровой политики.

Прежде всего страна приступила к формированию национальных кадров и закреплению их в органах управления. На IX сессии Верховного Совета Республики Узбекистан (4 января 1994 г.) был принят закон «Об образовании местных органов власти в Республике Узбекистан».

Вслед за этим началась работа по выбору и назначению областных, городских и районных хокимов. Прежде всего при выдвижении на должность хокима учитывались: уровень знаний, организаторские и деловые качества, авторитет среди населения и инициативность. С этой целью ответственные сотрудники президентского аппарата и Кабинета Министров встречались с народными депутатами и гражданами на местах, где в обстановке откровенности обсуждали предстоящие назначения.

Большинство хокимов уже имели опыт руководящей работы, но в их строй влились и новые силы. Например, свыше 50 хокимов впервые возглавили руководство городами и районами. В числе хокимов были представители семи национальностей.

Задачи, стоявшие перед молодым независимым государством, настоятельно требовали обучения молодых руководящих кадров. С этой целью в апреле 1992 г. в Ташкенте состоялась встреча хокимов областей, городов и районов с Президентом Узбекистана И. А. Каримовым, на которой была определена стратегия кадровой политики.

Поднимая различные проблемы подбора и расстановки кадров, Президент сделал особое ударение на следующем.

Во-первых, при решении кадровых вопросов нельзя упускать из виду многонациональный состав народа Узбекистана, который складывался в течение длительного времени.

Во-вторых, при подборе кадров надо научиться ценить их деловые качества.

В-третьих, двери приемной хокима должны быть открыты для каждого гражданина. Надо поставить заслон бюрократизму, волоките, которые, как правило, свойственны чиновнику, перекладывающему ответственность на плечи другого.

Подводя итоги работы с кадрами за годы независимости, Президент выделил среди них три категории. К первой тяготеют люди, которым безразличны инте-

ресы народа, которые, пользуясь сложившейся сложной обстановкой, стремятся извлечь максимум выгоды для себя. Вторая категория — равнодушные, которые пытаются остаться в стороне от текущих событий, держаться нейтрально, чтобы не нажить врагов. Третья категория — молодые, инициативные, полные сил и энергии, готовые беззаветно и самоотверженно служить Родине.

Известно, что никто не рождается готовым руководителем. Ими становятся те, кто настойчиво и терпеливо учится. Вот почему воспитанию кадров придается особое значение. Человек, которому доверены судьбы людей, должен хорошо знать жизнь, извлекать из нее полезные уроки, с тем чтобы быть рядом и вместе с народом. Одним словом, руководитель должен быть умелым и признанным лидером, пользующимся авторитетом и уважением.

**Академия
государственного и
общественного
строительства**

В сентябре 1995 г. при Президенте Республики Узбекистан создана Академия государственного и общественного строительства. Открывая ее, И. Каримов сказал:

«Создание академии — не прихоть, не дань моде, стремление создать новый институт, а объективная необходимость и, если хотите, закономерность и потребность».

Мы достигли определенного предела, широко используя опыт и знания, накопленные в прошлые годы. Дальнейшее продвижение в формировании и реализации реформ у нас все больше будет затрудняться недостатком подготовленных людей и руководителей, и прежде всего на уровне государственной власти и управления, на уровне концернов, компаний, банков и финансовых структур.

Мы должны понять, что дальнейшее продвижение должно идти не на ощупь. Дальше двигаться не сможем, не овладев новыми знаниями. Задача академии не в том, чтобы только подготовить определенное количество кадров. Академия своим научным, педагогическим потенциалом должна создать основу, новый климат, атмосферу для реформирования всей системы образования».

Академия за время своего существования продела-

ла большую работу по подготовке кадров для различных отраслей народного хозяйства. За 1996—1997 гг. ее 10-месячные курсы закончили более 150 молодых специалистов. За этот же период курсы повышения квалификации при Академии закончили сотни хокимов городов и районов, сотрудники министерств и государственных учреждений.

Если на первых этапах развития основной упор при подборе кадров делался на такие качества, как политическая зрелость, нравственность, организаторские способности, то теперь, вместе с ними, во внимание принимались деловитость, предприимчивость, т. е. все те качества, которые необходимы руководителю для решения сложных социально-экономических задач в переходный период становления рыночных отношений.

Вопросы и задания

1. Какие обстоятельства сделали разработку новой кадровой политики крайне необходимой?
2. Какие недостатки характерны для кадровой политики советского времени?
3. Расскажите о характерных особенностях кадровой политики независимого Узбекистана.
4. Назовите основные критерии подбора и расстановки кадров, действующие в последние годы.
5. Когда и с какой целью создана Академия государственного и общественного строительства?

Г л а в а III. СУВЕРЕННЫЙ КАРАКАЛПАКСТАН В СОСТАВЕ УЗБЕКИСТАНА

§ 17. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ КАРАКАЛПАКСТАНА ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ УЗБЕКИСТАНА

Особенности государственного устройства Каракалпакстана

В начале XX столетия в политической, экономической, социальной и культурной жизни народов Средней Азии произошли большие изменения. В 1924 г. была образована

Каракалпакская автономная область в составе Казахской АССР, занимавшая территорию Амударьинской области Туркестанской АССР и Ходжейлинского и Кунградского районов Хорезмской республики. В 1930 г. она вошла в состав РСФСР, а в 1932 г. — преобразована в Каракалпакскую автономную республику. В 1936 г. она вошла в состав Узбекской ССР.

После завоевания независимости Каракалпакия осталась в составе Республики Узбекистан в качестве суверенной Республики Каракалпакстан, что само по себе вполне естественное событие, так как на протяжении многих веков между каракалпакским и узбекским народами установились дружественные отношения, сформировались единый образ жизни и общие культурные ценности. Испокон веков на просторах Приаралья бок о бок жили и трудились предки узбеков и каракалпак. Близость двух древних тюркских племен объясняется общностью их политических и экономических интересов, что нашло свое выражение и в их культурном единстве, обусловленном близостью языков. Неизбежное в этом случае взаимопроникновение культур обогатило оба народа. Общие духовные ценности, скрепляющие кровное и духовное единство двух народов, ныне, когда их политические и экономические устремления опираются на одну и ту же демократическую платформу, приобретают еще большее значение.

Последние несколько десятков лет оставили заметный след в истории каракалпакского народа: духовный и культурный расцвет, новые высоты, которых достигли искусство и литература, успехи в сельскохозяйственном и промышленном развитии. Однако, несмотря на явные достижения, в республике накопилось множество нерешенных проблем и в том числе — экологический кризис, вызванный загрязнением Амударьи и гибелью Арала.

Решение политических, социальных, экономических и духовно-нравственных проблем, как и прежде, является делом двух братских народов. Каракалпакия, опираясь на поддержку Узбекистана, обрела независимость, заложив тем самым основы своей государственности.

Деятельность целого ряда общественных организаций свидетельствует о глубоких демократических преобразованиях, происходящих в республике. К ним относятся такие неправительственные организации, как «Объединение по защите Арала и Амударьи», «ЭКОСАН», «АралSOS», «За здоровое поколение», а также отделения различных международных организаций.

**Суверенный
Каракалпакстан в
составе Республики
Узбекистан**

IV сессия Верховного Совета Каракалпакии (14 декабря 1990 г.) приняла Декларацию о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан в составе Узбекистана,

согласованную с законом «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», который признал территориальную целостность и независимость Каракалпакии. А Конституция Республики Узбекистан определила нормы политических, юридических, экономических и культурных взаимоотношений между республиками (статьи 70—75). Согласно Конституции, каракалпакский народ сам определяет свою судьбу на взаимоприемлемой для обеих сторон основе.

В Конституции Узбекистана (статья 70) записано: «Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан. Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан».

Согласно статье 21 Конституции Узбекистана, граждане Каракалпакстана являются одновременно гражданами Республики Узбекистан и пользуются равными

с узбекским народом правами. При Олий Мажлисе и Президенте Республики Узбекистан открыто представительство Каракалпакстана. Кроме того, статья 82 Конституции наделяет Председателя Верховного Совета Республики Каракалпакстан полномочиями депутата и заместителя председателя Олий Мажлиса.

В соответствии со статьей 98 Конституции Республики Узбекистан Председатель правительства Республики Каракалпакстан входит в состав Кабинета Министров. Аналогично этому руководители судебной системы Каракалпакстана входят в состав Конституционного и Верховного, а также Высшего арбитражного судов Республики Узбекистан (статья 107). Судопроизводство в Каракалпакии ведется на узбекском и каракалпакском языках.

Согласно статье 71 Конституции Узбекистана на территории Каракалпакии действует Конституция Республики Каракалпакстан, принятая XII сессией Верховного Совета (9 апреля 1993 г.). Она признает верховенство Конституции Республики Узбекистан и обеспечивает ее обязательность на всей территории Каракалпакии.

Формирование государственных органов Каракалпакстана

На XI сессии Верховного Совета Республики Каракалпакстан (14 декабря 1992 г.) принимается закон о государственном флаге; на XII (9 апреля 1993 г.) и XIV (4 декабря 1993 г.) сессиях Верховного Совета утверждаются соответственно государственный герб и гимн республики.

В соответствии с Конституцией Республики Каракалпакстан 25 декабря 1994 г. на альтернативной основе избран состав Верховного Совета из 75 депутатов. Парламент республики именуется Жокаргы Кенесом. Парламент осуществляет законодательные функции и создает правовую базу, отвечающую новым демократическим преобразованиям.

При председателе Верховного Совета находится постоянно действующий Совет, в который, кроме председателя, входит два его первых заместителя и 4 отраслевых заместителя. Кроме того, в исполнительную власть входят министерства и ряд комитетов. Совет Министров имеет своего постоянного представителя при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Вопросы и задания

1. Чем объясняется близость узбекского и каракалпакского народов?
2. Когда была принята Декларация о государственном суверенитете Каракалпакстана в составе Республики Узбекистан?
3. Какими правами по Конституции Республики Узбекистан наделена Республика Каракалпакстан?
4. Почему, когда мы говорим «Каракалпакстан», перед нами возникает образ Арала?

§ 18. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Реформы в экономике

Многонациональная республика Каракалпакстан вносит свой посильный вклад в процесс экономического реформирования, проводимый в Узбекистане. Правительство Узбекистана оказывает ей всестороннюю поддержку. Из государственного бюджета Узбекистана в 1996 г. Каракалпакии было выделено 10 млрд сумов, что составило 55% ее валового национального дохода. Размер финансовой помощи, оказываемой Каракалпакстану, с каждым годом возрастает. В настоящее время выделяемая из центрального бюджета финансовая помощь составляет более 9 млрд сумов, что покрывает до 75% расходной части бюджета Каракалпакии. Благодаря оказываемой правительством Узбекистана помощи и самоотверженному труду каракалпакского народа, условия жизни населения за последние годы значительно улучшились, в крае достигнуты мир и согласие.

В республике развиваются различные формы собственности, в сфере производства и услуг возросла доля негосударственного сектора. В настоящее время этот показатель в промышленности, сельском хозяйстве и торговле составляет 80—90%. Из 144 промышленных предприятий и объединений 113 перешли на новую форму собственности, из них 20 стали частными предприятиями, 50 — коллективными предприятиями, 41 — государственно-акционерными обществами и 2 — совместными предприятиями. Вместе с частными предприятиями развитие получили и единоличные хозяйства, которые стали быстро приспосабливаться к рыночным условиям.

Процессы плавного реформирования идут и в других отраслях экономики, в частности, в банковской системе. В республике наряду с государственными банками появились коммерческие и частные. В их число вошли Агропромбанк и Промстройбанк. В Каракалпакии функционирует национальный внешнеэкономический банк.

С созданием необходимых правовых условий для товаропроизводителей, потребителей и бизнесменов активную деятельность стали развивать акционерные объединения по оптовой и биржевой торговле. В Каракалпакстане в 1996 г. действовали 51 мелкооптовая точка, среди них: 2 торговых дома, 13 мелкооптовых магазинов и хранилищ, 17 оптовых рынков, а также 19 супермаркетов, принадлежащих Каракалпакскому отделению Узбекской товарно-сырьевой биржи. По данным на 1 января 1997 г. общая сумма средств, поступивших от приватизации, составила 330 млн сумов. 20% от этой суммы было израсходовано на социальные нужды, 50% — на кредитование мелкого и среднего предпринимательства. Кроме того, Госкомимущество Республики Узбекистан выделило 13,8 млн сум на поддержку и развитие приватизированных предприятий.

Значительные сдвиги произошли на фондовом рынке. В 1996 г. филиалы биржевого фонда продали акций на сумму 191,6 млн сум. Положительную роль в оживлении экономической деятельности сыграл указ Президента Республики Узбекистан об акционировании государственных предприятий и развитии рынка ценных бумаг.

По данным на 1 января 1997 г. в республике зарегистрировано 318 акционерных обществ.

В последние годы наметилась тенденция роста производительности труда и объема выпускаемой продукции.

За период с 1991 по 1996 г. увеличилось производство низковольтной аппаратуры, дорожно-строительных машин и запасных частей к ним, технологического оборудования, предназначенного для легкой промышленности, и запасных частей к нему, мебели и других товаров.

Увеличилось производство хлопка-волокна, ситца, готовых трикотажных изделий, продовольственных товаров, а именно: муки, макаронных изделий, минеральной воды и т. д.

В 1996 г. наметился рост производства железобетонных конструкций, поделочного камня, кондитерских изделий, растительного масла, виноградного вина, прохладительных напитков, пищевой соли и других товаров народного потребления.

Произошли положительные сдвиги в целом ряде отраслей промышленности. В частности, в 1995 г. был сдан в эксплуатацию Ходжейлийский завод по производству стеклотары, в результате чего сократился ввоз в республику стеклянной посуды.

В 1996 г. в Кунграде вошло в строй предприятие по добыче газоконденсата и природного газа «Урга». Акционерным обществом «Каракалпакстрой» был открыт цех, оснащенный высококлассным итальянским оборудованием, выпускающий до 60 тыс. кв. м мраморных блоков и плит. На заводе «Нукусун» заработал цех по производству спирта.

Расширилась производственная база легкой промышленности Каракалпакии. В 1993 и 1995 г. сданы в эксплуатацию текстильные комбинаты «Катекс» в Нукусе и «Элтекс» в Элликкале.

В Нукусе и Кунграде вошли в строй мукомольные комбинаты, в Турткуле — консервный завод мощностью 3 млн стандартных консервных банок в год, аналогичный по мощности консервный цех — в Элликкале.

В 1995 г. в Кунграде начато строительство единственного в Средней Азии завода по производству кальцинированной соды мощностью 190 тыс. т в год. По проекту на заводе планируется выпуск каустической соды, получаемой химическим путем, экологически чистой и энергетически малоемкой.

Поэтапное реформирование экономики Каракалпакстана, внедрение рыночных механизмов и всестороннее развитие всех видов собственности принесло ощутимые результаты. Одним из признаков оживления промышленного производства явился рост доходной части и в особенности прибыли предприятий. В этом отношении наибольших успехов достигли приватизированные объекты и отрасли.

Реформы в аграрном секторе

Реформирование экономики коснулось и аграрного сектора. Сельское хозяйство всегда являлось ведущей отраслью производства в республике. В начале 1997 г. здесь насчитывалось 263 сельско-

хозяйственных предприятия. Доля негосударственного сектора в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составила 98,3%. Поотраслевая доля этого показателя выглядела следующим образом: в хлопководстве — 97,9%, в зерноводстве — 98,1%, в картофелеводстве — 99,7%, в овощеводстве — 98,8, в бахчеводстве — 95,1%, в садоводстве — 98,5%, в шелководстве — 100%, в производстве мяса — 98,9%, в производстве молока и яиц — 99,4%, в производстве каракуля и заготовке шерсти — 100%.

Изменилась и занятость посевных площадей. Если в 1991 г. под зерноводством было занято 27,1% площади (в том числе 1,9% под пшеницей), то в конце 1996 г. эта цифра выросла до 35,8% (в том числе под пшеницей — 8,3%). За это время производство пшеницы увеличилось в 3 раза, картофеля — в 2,3 раза, овощей и винограда — в 4 раза. В производстве сельскохозяйственного продовольствия резко возросла роль личных хозяйств.

За то же время резко ухудшились показатели в животноводстве. Из-за неблагоприятных погодных условий сократилось поголовье крупного и мелкого рогатого скота.

За последние годы Каракалпакия накопила полезный опыт в организации фермерских хозяйств. Например, в Эликкалинском районе 14 сельскохозяйственных кооперативов были отданы в распоряжение фермеров, которые вместе с землей получили сельскохозяйственные орудия производства и право распоряжаться производимой товарной продукцией. Дехкане получили право на приобретение земли в вечное пользование с правом ее наследования, а также право долгосрочной аренды сельскохозяйственных предприятий. Правительство Узбекистана поддержало эту инициативу и рекомендовало остальным областям использовать опыт Каракалпакстана. Новый метод хозяйствования на земле принес положительные результаты. Однако в самом Каракалпакстане это новшество не встретило должного внимания со стороны властей. Из-за низкого уровня технических услуг, оказываемых фермерам, малопродуктивной работы заготовительных и откормочных баз, слабой обеспеченности дехкан техникой и кредитами, а также инертности агротехнической и ветеринарной служб доля дехканских (фермерских) хозяйств в общем объеме

производства сельскохозяйственной продукции осталась ничтожной.

За годы независимости в Каракалпакии произошли заметные сдвиги в инвестиционной политике. Сократилась доля бюджетного финансирования и увеличились вложения предприятий в капитальное строительство.

В условиях перехода к рыночным отношениям возросли затраты на строительство объектов производственного назначения по сравнению с затратами на непромышленную сферу. Например, в 1995 г. финансовые затраты на строительство объектов производственного назначения составили 61,2% от общей суммы, а в 1996 г. — 78%. Таким образом, расходы на непромышленную сферу капитального строительства за это время сократились с 38,5% до 22%.

Внешнеэкономические связи

В 1996 г. внешнеторговый оборот республики составил 228,4 млн долларов США, что в 3,7 раза больше по сравнению с 1995 г.

В 1996 г. доля внешнеторгового оборота в общем объеме торговли Каракалпакстана составляла соответственно: с США — 14,1%, с Россией — 11,4%, с Южной Кореей — 11,1%, со Швейцарией — 9,4%, с Нидерландами — 7,2%. Объем экспорта достиг 122,9 млн долларов США, что составило 53,8% внешнеторгового оборота. Республика вывезла в западные страны сырья на сумму 113,6 млн долларов США. Поставки за рубеж в основном составляли хлопок-волокно и продукция его переработки, а также нефтепродукты. Основная доля экспорта (95%) приходилась на хлопок.

Доля импорта во внешнеторговом обороте в 1996 г. составила 46,2%. По сравнению с 1995 г. его объем вырос в 3,4 раза. Среди импортируемых товаров основное место занимали товары народного потребления — 60,9%, черные и цветные металлы — 18,9% и продовольствие — 13,1%.

Каракалпакия ввезла из дальнего зарубежья товаров на сумму 70,1 млн долларов США, что составило 66,4% от общего объема импорта. Из стран ближнего зарубежья получено товаров на сумму 35,4 млн долларов США. В основном республика закупала сахар, машины и оборудование, агрегаты и запасные части к

ним, трубы, автомашины, комплектующие материалы.

Все это говорит об определенных успехах развития экономики Каракалпакии за годы ее независимости. Однако республика, располагая значительными возможностями для подъема своей экономики, не сумела воспользоваться ими в полной мере.

Вопросы и задания

1. Расскажите об изменениях, которые произошли в экономике Республики Каракалпакстан в переходный период.
2. Какие положительные изменения произошли в промышленности?
3. Что изменилось в аграрном секторе? В каком состоянии находится животноводство в республике?
4. Расскажите об инвестициях в капитальное строительство Каракалпакии.
5. Приведите примеры, характеризующие внешнеэкономическую деятельность республики.
6. Назовите основные экономические проблемы Каракалпакии.

§ 19. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Демографические процессы. Изменения в социальной сфере

После обретения независимости усилилось внимание к социальной сфере. За 1991—1996 гг. рождаемость в республике (в расчете на 1 тыс. чел.) сократилась с 36,4 до 25,0, что отразилось на общей численности населения. Основной причиной падения рождаемости являются социально-экономические и экологические условия проживания. Только за 1991—1996 гг. из республики выехало (принимая во внимание прибывших) 26,7 тыс. чел.

Число безработных в конце 1996 г. достигло 4,2 тыс. чел., что составляет около 3% от общей численности населения. В 1996 г. в республике создано 16000 рабочих мест, из них 8500 — в сельской местности. Эта мера позволила обеспечить работой граждан, которые стояли на учете на биржах труда.

Средняя заработная плата в 1996 г. составляла 9628,8 сума, а расходы — 6300 сум, что по сравнению с 1995 г. возросло в 2,2 и 2,3 раза соответственно. С увеличением доходов населения оживилась ситуация на

потребительском рынке. Товарооборот на душу населения увеличился по сравнению с аналогичным показателем в 1985 г. на 8,8%.

Общий объем товарооборота вырос на 10,3%. В нем неуклонно растет доля негосударственного сектора. По сравнению с государственной торговой сетью на продовольственном и промтоварном рынках положение несколько улучшилось, и их доля в общем товарообороте составила 20%.

Достигло определенных успехов и здравоохранение республики, самый важный показатель которого — резкое сокращение смертности среди рожениц. В результате претворения в жизнь комплексной программы по оздоровлению молодого поколения смертность рожениц в 1996 г. по сравнению с 1991 г. сократилась в 4,4 раза, а смертность новорожденных за тот же период уменьшилась в 1,8 раза. 58% женщин вплоть до родов находились на стационарном наблюдении.

В республике создана сеть специализированных хирургических амбулаторий.

Финансирование службы здравоохранения осуществляется как за счет государства, так и за счет средств, поступающих от различных организаций. Расширяется сеть частных, кооперативных и хозрасчетных медицинских учреждений. Приватизированы такие медицинские учреждения, как «Медтехника», «Оптика», «Медснаб» и др. Однако заболеваемость населения все еще остается высокой, и в 1996 г. она выросла на 26,3% по сравнению с 1991 г.

Экологический кризис

По инициативе Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова в 1992 г. в Нукусе состоялась международная научная конференция, посвященная проблеме Арала.

На выполнение ее решений Узбекистан затратил много сил и средств. Завершилась электрификация всех населенных пунктов Каракалпакии. За период с 1992 по 1996 г. проложена сеть водоводов общей протяженностью 2855 км, что позволило обеспечить чистой питьевой водой 59,5% населения республики. За тот же период канализационная сеть увеличилась на 16,3 км, а сеть газопроводов — на 4057,5 км.

В течение 1991—1996 гг. в Каракалпакии вошел в строй ряд объектов здравоохранения: больницы, по-

ликлиники, роддома, амбулатории и т. д. Населению Приаралья оказывается гуманитарная помощь, за счет которой полностью обеспечивается работа больниц и поликлиник.

Президент Узбекистана выступил с трибуны ООН с обращением, в котором призвал все народы мира оказать содействие в спасении Арала. По его инициативе 14 января 1994 г. в Нукусе состоялась встреча президентов среднеазиатских государств, в которой также принял участие представитель Российской Федерации. На ней обсуждались вопросы оказания практической помощи населению Приаралья. Важным историческим событием стала международная конференция, состоявшаяся по инициативе И. А. Каримова в Нукусе в сентябре 1995 г. Одним из ее итогов стала Нукуская декларация, которая призвала мировое сообщество обратить внимание на проблемы Арала.

В марте 1997 г. в Алматы собрался Совет среднеазиатских государств. На нем по предложению И. А. Каримова принято решение об оказании практической помощи населению Приаралья в решении социальных проблем.

Инициатива правительства Узбекистана по преодолению аральского кризиса встретила одобрение и поддержку со стороны соседних государств.

Вопросы и задания

1. Какие демографические изменения произошли в Каракалпакии за годы независимости?
2. Расскажите о социальных преобразованиях в Каракалпакии.
3. Что вы можете сказать о причинах экологического кризиса в Приаралье?
4. Как вы понимаете выражение «Проблема Арала — это проблема всего мира»?
5. Какие практические шаги предпринимает правительство Узбекистана по спасению Арала?

§ 20. ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И КУЛЬТУРА

Народное образование и национальная культура

История каракалпакского народа древняя, и богатая. Его национальная культура, обычаи и традиции являются стержнем духовной жизни народа.

Благодаря независимости каракалпакский народ получил возможность для возрождения дальнейшего развития своей древней культуры. Борьба его мужественных сынов, таких, как Эрназар Алакуз, Аллаяр Дустанзаров и других, за справедливость и равенство, за свободу и независимость была не напрасной. Сегодня открыт путь для изучения богатого творческого наследия классиков каракалпакской поэзии Бердаха и Аджинияза.

Достойное место в культурном наследии Каракалпакии заняли произведения Ибрагима Юсупова, Тулепбергена Каипбергенова, Тилавбергена Джумамуратова и других современных писателей и поэтов.

За годы независимости в культурной жизни Каракалпакстана произошли большие изменения в системе народного образования, которое играет ведущую роль в процессе национального возрождения, социально-экономического и культурного развития нации.

В республике успешно функционирует новый тип средних общеобразовательных учреждений — лицеи, гимназии и специализированные школы. Если в 1991 г. действовала 31 специализированная школа, то в 1996 г. их число возросло до 169, не считая лицеев и гимназий, число которых достигло 19.

Во всех сельских профессионально-технических училищах особое внимание уделяется развитию народных промыслов: ковроткачества, производства керамики и резьбы по ганчу.

В республике действует 22 средних специальных учебных заведения, университет имени Бердаха и педагогический институт имени Аджинияза. В университете имеются сельскохозяйственный и медицинский факультеты.

Правительство республики принимает все меры для укрепления материально-технической базы объектов народного образования. С 1994 г. в республике возведе-

но и сдано в эксплуатацию школ на 42778 ученических мест, детских садов, рассчитанных на 6660 мест, ремесленно-технических училищ, предназначенных для 6840 учащихся, и т. д.

В 2000 г. в республике построено и сдано в эксплуатацию в общей сложности 180 колледжей, 15 академических лицеев, отвечающих самым современным требованиям. К 2005 г. республика будет располагать 1611 колледжами и 181 академическим лицеем, что полностью удовлетворит потребности системы народного образования Каракалпакстана.

Преобразования в области науки

В течение 1991—1996 гг. произошли заметные перемены и в области науки. В 1992 г. открылся Каракалпакский филиал Академии наук Республики Узбекистан. Если раньше в составе филиала насчитывалось три института, то сегодня к ним добавилось еще два — Институт истории, археологии и этнографии и Институт биоэкологии. В состав Каракалпакского филиала АН РУз в 1994 г. вошли институт экспериментальной медицины и клиника Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

В 1996 г. был создан четырехтомный «Толковый словарь каракалпакского языка». В республике совместно с ташкентскими учеными подготовлено большое число высококвалифицированных специалистов. Из 60 докторов наук и 600 кандидатов наук за годы независимости более трети удостоены ученых званий членов-корреспондентов и академиков.

Большую роль в подготовке научных кадров, особенно в области гуманитарных наук, сыграли специализированные Ученые Советы по истории, археологии, языку и литературе.

Ученые Каракалпакии в последние годы установили тесные контакты с зарубежными коллегами и ведут совместно с ними научные исследования. Сотрудники Института биоэкологии совместно с учеными Германии начиная с 1993 г. работают над экологической проблемой Приаралья. Сотрудники Института истории, археологии и этнографии проводят исследования совместно с учеными Сиднейского университета Австралии и французскими археологами. При поддержке ФРГ в 1995 г. Институтом биоэколо-

гии в Муйнаке открыта международная стационарная экологическая станция.

Литература и искусство

Большое место в творчестве писателей и поэтов республики занимают животрепещущие проблемы независимых

Узбекистана и Каракалпакии.

К известным именам поэта Ибрагима Юсупова и писателя Тулепбергена Каипбергенова прибавились новые: поэты Сагинбай Ибрагимов, Кенесбай Рахманов, прозаики Гулайша Есемуратова, Узарбай Абдурахманов и сатирик Муратбай Низанов.

В январе 1993 г. в Ташкенте прошли Дни культуры и искусства Каракалпакстана, а в ноябре 1998 г. в Каракалпакии состоялись Дни культуры и искусства Ташкента.

В 1996 г. произошло памятное событие: появился первый каракалпакский балет «Ойжамол» (музыка Н. Мухамединова, либретто Т. Ходжаева). На песенном конкурсе «Узбекистан — Родина моя», посвященном 5-летию независимости Узбекистана, молодая певица из Каракалпакии Роза Кутекеева, исполнив песню «Цветы независимости», заняла почетное II место. В том же году за лучшее исполнение роли Амира Темура первое место присуждено солисту каракалпакского драматического театра имени Бердаха Базарбаю Узокбергенову.

Большая роль в широком распространении и популяризации достижений каракалпакского народа принадлежит Союзу художников, музею искусств им. Савицкого и историко-краеведческому музею.

Как и раньше, регулярно издаются газеты «Свободный Каракалпакстан», «Известия Каракалпакии» — центральные печатные органы Верховного Совета и Совета Министров Каракалпакстана, журнал Союза журналистов «Амударья», «Известия Каракалпакского филиала Академии наук Узбекистана» и другие издания. В 1991 г. вышел в свет первый номер неправительственного журнала «Женщины Арала».

В течение 1991—1996 г. в Каракалпакии торжественно отмечены: 60-летие г. Нукуса, 120-летие г. Турткуля, 170-летие со дня рождения Аджинияза, 660-летний юбилей Амира Темура.

Вопросы и задания

1. Расскажите о достижениях культуры в Каракалпакии за годы независимости.
2. Какие изменения произошли в системе народного образования Каракалпакии?
3. Расскажите о достижениях науки в Каракалпакстане.
4. Какие события в культурной жизни Каракалпакии имели место в последние годы?
5. Как надо понимать выражение «Судьбы узбекского и каракалпакского народов связаны вечными узами»?

Г л а в а IV. ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

§ 21. ПО ПУТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Выбор пути общественного развития

Демократическое общество, как и любое другое, характеризуется рядом общих признаков. В их числе право человека на свободу волеизъявления, подчинение меньшинства большинству, верховенство закона, выборная система государственных органов власти и их подотчетность избирателям и т. д. Эти принципы, проверенные международной практикой, легли в основу построения демократического общества в Узбекистане. Кроме того, процесс построения демократического гражданского общества в Узбекистане не мог не учитывать тысячелетний опыт исторического и духовного развития узбекского народа, особенности национальной государственности, богатые национальные традиции.

Демократический путь развития, основанный на философии индивидуализма, и западная модель, опирающаяся на революционные преобразования, не совсем приемлемы для Узбекистана, существование которого больше отвечает принципам «восточной демократии», базирующейся на идее гражданского согласия и силе общественного мнения, фундаментом для которых служат восточная философия и исламская религия. Поэтому развитие демократии в Узбекистане опирается не только на мировой опыт, но и на социально-политические и духовные традиции восточных народов, и в частности узбекского.

Узбекистан избрал путь не поспешных преобразований, а плавного перехода к демократическим формам, который строго учитывает уровень духовного и социально-экономического развития общества. Он идет по пути строительства не просто демократического, а

справедливого демократического общества. Идея справедливости всегда служила народу мерилom, с помощью которого оценивались власть и ее представители. Она стала основным принципом законотворческой деятельности на пути построения в Узбекистане демократического общества. Процесс социально-экономического реформирования государства осуществляется в строгих рамках, исключающих резкое имущественное расслоение общества.

Для построения справедливого общества прежде всего необходимо создать такие условия, при которых личности будет предоставлена возможность реализовать свои способности. Только при наличии таких условий, как право на труд, получение знаний, медицинское обслуживание и социальную защиту, жизнь и судьба каждого гражданина, его место в обществе будут зависеть от его труда и предприимчивости. А государство, в свою очередь, гарантирует гражданам право свободного выбора социально-политического и культурного обустройства общества.

Строительство гражданского общества

Демократические реформы в Узбекистане направлены на строительство гражданского общества. Смысл преобразований сводится к тому, чтобы передать народу функции управления по мере развития органов самоуправления.

Между понятиями «общество» и «гражданское общество» существует большая разница. Общество — это сообщество людей, включающее в себя элементы государства. Гражданское общество — это часть общества, свободная от государственных органов власти. Уровень развития гражданского общества определяется степенью развития политических и общественных организаций граждан и влиянием последних на его развитие.

О широком размахе строительства гражданского общества в Узбекистане свидетельствует деятельность многочисленных партий и общественных движений, появившихся за годы независимости. «Гражданское общество, — пишет И. Каримов. — это социальное образование, где верховенствует закон, который не только не препятствует, а, напротив, помогает человеку в его стремлении к совершенству».

Существование нынешнего Узбекистана, располагающего всем необходимым для гарантированного демократического обновления, определяется основным нормативным правовым документом — Конституцией, которая по своему содержанию не уступает лучшим мировым образцам. Конституция, с политической точки зрения, придает открытый официальный характер взаимоотношениям граждан с государством. Верховенство конституционных норм и законов является главным условием формирования устоев гражданского общества, которое, исходя из интересов граждан, создает правовое обеспечение процветания государства.

Разработка Конституции и ее принятие осуществлены в соответствии с демократическими принципами, отвечающими современным требованиям. Каждая глава и параграф Конституции прошли неоднократное обсуждение, в ней учтены замечания международных экспертов, она обсуждалась в каждом трудовом коллективе и общественном объединении. Со времени ее принятия ни одна из статей не утратила своей силы. Это свидетельствует о ее действенности.

Вопросы и задания

1. Какие принципы, признанные мировым сообществом, характеризуют демократическое общество?
2. Что вы понимаете под ценностями «восточной демократии»?
3. Расскажите о сущности избранного Узбекистаном пути строительства демократического общества.
4. Как вы представляете себе справедливое демократическое общество?
5. Что вы понимаете под гражданским обществом?

§ 22. РЕФОРМИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Реформирование судебных органов

Реформирование судебных органов — неотъемлемая часть глубоких демократических преобразований. За годы независимости в Узбекистане проделана большая работа в этом направлении. Необходимость демократизации третьей независимой ветви власти рассматривалась в феврале 1995 г. на I сессии, в декабре 1995 г. — на IV сессии и в августе 1996 г. — на VI сессии Олий Мажлиса.

«Суд из органа карающего обязан перерасти в орган, защищающий права и интересы простых людей, стать подлинно независимым», — подчеркнул на VI сессии Олий Мажлиса И. Каримов.

Реформирование судебных органов направлено на повышение авторитета судопроизводства, гарантирование прав и свобод граждан и усиление роли народных заседателей.

В Узбекистане судебные органы избираются на 5-летний срок и состоят из Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов Республики Узбекистан, Верховного и Хозяйственного судов Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского, районных, городских и хозяйственных судов.

Известно, что авторитет государства и общества зависит от уровня судебного надзора за исполнением действующих законов. Реальная независимость требует от судей определенного мужества, знаний, опыта, но главное — нравственной чистоты и преданности идеям справедливости. Укрепление реальной независимости судопроизводства должно отражать строгое соответствие решений суда духу и букве закона, от чего, в конечном итоге, зависит процесс глубокого реформирования и демократизации общества.

Конституция гарантирует независимость судопроизводства от остальных ветвей власти, которая выражается в том, что судебная власть и судьи подчиняются только закону.

В процессе формирования демократического государства и гражданского общества в судебной системе появилось новое образование — Конституционный суд, который определяет взаимоотношения между судебными органами; Конституционный суд рассматривает и устанавливает соответствие Конституции документов законодательных и исполнительных органов власти.

XI сессия Верховного Совета (10 декабря 1992 г.) приняла закон «О прокуратуре», который в соответствии с новыми условиями и требованиями определил взаимоотношения прокуратуры и судебных органов. Закон «О судопроизводстве», устанавливающий порядок избрания и освобождения от занимаемых должностей судей, а также уголовную ответственность должностных лиц за вмешательство в судебное разбирательство, был принят XIII сессией Верховного Совета Узбекис-

тана (2 сентября 1993 г.). Принятие новых уголовного и гражданского кодексов укрепило независимость судебных органов, обеспечило равенство сторон, упорядочило осуществление взаимных претензий и другие аспекты судебного расследования.

На основании закона «Об основах государственной независимости» в составе Верховного суда создан военный совет, осуществляющий надзор за деятельностью судов Вооруженных Сил Узбекистана и судов военных гарнизонов. Председатель военного совета является одновременно и заместителем Председателя Верховного суда Узбекистана. Военный совет располагает необходимыми полномочиями для разбирательства правонарушений, допущенных лицами, состоящими на службе в Вооруженных Силах, пограничных войсках, сотрудниками службы национальной безопасности и внутренних войск Министерства внутренних дел, а также по гражданским искам военнослужащих к командирам воинских соединений и жалобам на противозаконные действия военнослужащих.

На VII сессии Олий Мажлиса (26 декабря 1996 г.) внесены существенные изменения и дополнения в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, а также созданы рабочие группы для разработки других направлений реформирования судебных органов.

Усиление борьбы с преступностью

Серьезные изменения претерпели меры пресечения за уголовные и иные преступления: ужесточились наказания для организаторов и участников преступных группировок за преступления средней тяжести и особо тяжкие, торговлю оружием и наркотиками.

В Андижане, Намангане, Фергане, Ташкентской области и городе Ташкенте были выявлены «авторитеты» преступного мира и бандитские формирования, которым были вынесены строгие наказания.

Усиление судебных мер против организаторов преступных группировок и их активных участников позволило резко сократить количество преступлений, связанных с организованной преступностью, рэкетом, угном автомашин и др.

В последнее время появился такой вид правонарушений, как противозаконный вывоз за пределы республики товаров и сырья.

Особое внимание в республике уделяется искоренению экологических преступлений. Охрана окружающей среды и бережное отношение к природным ресурсам относятся к числу приоритетных государственных задач, от решения которых зависит не только здоровье и благополучие граждан, но и социально-экономическое развитие общества.

Вопросы и задания

1. В чем заключается суть независимого судопроизводства?
2. Расскажите о реформировании судебных органов в Узбекистане.
3. Как выглядит судебная структура в Узбекистане?
4. Расскажите о содержании закона «О прокуратуре».
5. В чем заключается роль Конституционного суда?
6. Какова роль военного совета в составе Верховного суда?
7. В чем выразилось усиление борьбы с преступностью в Узбекистане?

§ 23. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Права и свободы граждан — важнейшее завоевание демократии

Конституция Республики Узбекистан гарантирует неприкосновенность прав и свобод граждан. Статья 13 Конституции гласит: «Демократия в

Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права».

Конституцией закреплено равенство граждан перед законом как один из основных постулатов демократического общества; здесь же, помимо политических прав и свобод, рассматриваются вопросы обретения и лишения гражданства.

Граждане республики наделены равными экономическими, политическими, социальными и другими правами. Государство гарантирует им право на свободное перемещение, свободу слова и совести, т.е. каждый имеет право исповедовать ту или иную религию или быть атеистом. Действующее законодательство защищает право граждан на собственность и труд, выбор профессии и получение образования.

Демократические преобразования сделали возможным активное участие граждан в политической и экономической жизни страны. Они могут реализовать свои экономические и политические свободы, создавая партийные объединения или общественные движения, участвуя в митингах или выступая на собраниях.

Гарантии прав и свобод граждан

В Узбекистане действует четко отлаженный механизм, гарантирующий неприкосновенность прав и свобод граждан. За годы независимого развития принято более 300 различных законов, свыше 1500 президентских указов и постановлений Кабинета Министров, которые защищают и регулируют деятельность граждан в различных сферах жизни общества. Узбекистан присоединился к ряду международных договоренностей и конвенций. К ним относятся: международные пакты по гражданским и политическим правам человека, а также по экономическим, социальным и культурным правам. Кроме того, Узбекистан подписал Всеобщую декларацию прав человека.

Узбекистан присоединился к 21 пакту и конвенциям, принятым Организацией Объединенных Наций.

На I сессии Олий Мажлиса (23 февраля 1995 г.) был избран Уполномоченный по правам человека (Омбудсман). Его статус и сфера деятельности узаконены соответствующим решением от 26 апреля 1997 г. Он работает в тесном сотрудничестве с головным центром ООН, с демократическими институтами, с бюро по правам человека и другими организациями.

В октябре 1996 г. в Узбекистане создан Национальный центр по правам человека, который разрабатывает стратегию внедрения международных правовых норм в практику и сотрудничает с международными организациями.

Правозащитные организации в Узбекистане пользуются поддержкой государства.

На сессии парламента, состоявшейся 30 августа 1995 г., принят один из важнейших документов — закон о защите прав и свобод граждан.

Много сил и энергии посвящает проблеме прав человека Президент Узбекистана И. Каримов. Выступая на VI сессии Олий Мажлиса (29 августа 1996 г.), он заявил: «...Необходимо привести законодательство рес-

публики в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека».

Как известно, мировое сообщество определило в отношении прав человека 70 стандартов. В них установлены обязательства государства перед своими гражданами и определен круг действий, запрещенных по отношению к гражданам. На сегодняшний день Узбекистаном признаны 15 стандартов.

Взаимные обязательства государства и граждан

В Узбекистане государство и граждане имеют друг перед другом определенные обязательства. Со стороны государства они выражаются, в частности, в гарантии прав и свобод граждан, которые, в свою очередь, обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права и свободы сограждан, а также их честь и достоинство. Государство требует от граждан бережного отношения к историческому, духовному и культурному наследию, окружающей среде. Граждане обязаны также своевременно платить налоги и оплачивать различные услуги.

Статья 52 Конституции гласит: «Защита Республики Узбекистан — долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом».

Вопросы и задания

1. Объясните, почему права и свободы личности — высшая ценность.
2. Какими правами и свободами обладают граждане Узбекистана?
3. Расскажите об обязанностях граждан.
4. Каковы обязанности Уполномоченного по правам человека?
5. Чем занимается Национальный центр по правам человека?
6. Расскажите о взаимных обязательствах государства и граждан.

§ 24. ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА УЗБЕКИСТАНА

Правовые основы избирательной системы

Конституция Республики Узбекистан закрепила за гражданами право избирать и быть избранными в органы власти путем создания избирательной системы, отвечающей нормам демократического общества. 18 ноября 1991 г. был принят закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», а 28 декабря 1993 г. — «О выборах депутатов областных, районных и городских советов», которые составляют правовую основу избирательной системы, действующей в Узбекистане.

Основные положения избирательной системы

Согласно Конституции и существующим в Узбекистане законам, каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста, обладает правом голоса. В выборах не участвуют лица, находящиеся в местах лишения свободы или лишенные этого права по тем или иным причинам на основе постановления судебных органов.

Выборы в Узбекистане носят всеобщий и равноправный характер: все граждане республики, независимо от их социального происхождения, национальной принадлежности, физического состояния, образования, вероисповедания и т.д., имеют равные избирательные права.

В нашей стране избрание кандидатов на выборные должности производится путем прямого голосования. Это означает, что каждый избиратель принимает непосредственное участие в выборах Президента, депутатов Олий Мажлиса и местных органов власти. В некоторых странах, например, в США, сначала избираются выборщики, которым и предоставляется право выбора Президента.

Выборы обеспечиваются тайным голосованием. На каждом избирательном участке имеются специально оборудованные кабины, где во время голосования имеет право находиться только избиратель, заполняющий свой избирательный бюллетень. В том случае, когда избиратель физически не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень, он по своему усмотрению может обратиться за помощью к кому-

либо из членов избирательной комиссии. Порядок тайного голосования предусматривает, что избиратель получает чистый бюллетень, где отсутствуют любые намеки на его отличие от остальных, включая фамилию избирателя.

Выборы проводятся по одномандатным административно-территориальным округам, в каждом из которых насчитывается примерно одинаковое количество избирателей.

Выборы проводятся на многопартийной основе. Политические партии, зарегистрированные Министерством юстиции за 6 месяцев до выборов, имеют право на выдвижение кандидатов. Кроме того, право на выдвижение кандидатов на выборные должности предоставлено Олий Мажлису, Верховному Совету Каракалпакии, хокимиятам областей и Ташкентскому городскому совету народных депутатов. Местные органы самоуправления имеют право на выдвижение кандидатов в районные и городские органы власти.

Согласно избирательному закону, каждый избиратель имеет право на один голос. Право быть избранным на пост Президента республики, как уже известно, предоставляется лицам не моложе 35 лет; депутатами Олий Мажлиса и областных (районных, городских) советов народных депутатов могут быть лица не моложе 25 и 21 года соответственно. Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом двух представительных органов власти.

Победу на выборах одерживает кандидат, набравший более 50% голосов избирателей из числа участвовавших в голосовании. Если ни один из кандидатов не преодолевает 50%-ый рубеж, проводятся повторные выборы. В том случае, если в выборах участвует менее половины избирателей из числа внесенных в списки, выборы считаются недействительными.

Во второй тур выборов допускаются два кандидата, которые в первом туре опередили остальных кандидатов по числу поданных голосов.

Гарантии избирательных прав граждан

Избиратели имеют право вести агитационную работу за или против кандидатов, претендующих на пост Президента или депутата представительных органов власти.

Избирательная кампания в Узбекистане проводится в условиях гласности. Избирательные права граждан охраняются судебными органами. Принуждение избирателя к участию в выборах, референдумах обманом, силой, угрозами или другими способами, создание препятствий для предвыборной агитации с помощью противоправных мер карается законом.

Независимость избирательных комиссий охраняется законом. Центральная избирательная комиссия формируется Олий Мажлисом и отвечает за создание окружных избирательных комиссий. В их состав могут входить только беспартийные лица.

Принятый 5 мая 1994 г. закон «Об избирательных правах граждан и их гарантиях» является важным правовым документом, который надежно защищает избирательные права граждан нашей страны, и ему пока нет аналогов.

Вопросы и задания

1. Какие законодательные документы обеспечивают правовые основы избирательной системы в Узбекистане?
2. Кто имеет право избирать и быть избранным в нашей стране?
3. Расскажите об основных положениях избирательной системы.
4. Расскажите о гарантиях избирательных прав граждан.

§ 25. ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Создание демократического общества связано с ростом политической активности и культуры населения. Наличие различных партий и общественных организаций способствует прогрессу общественного сознания. С появлением и активизацией деятельности политических партий связан зарождение демократического общества. Выступая на VI сессии Олий Мажлиса, И. А. Каримов, сказал: «Мы должны четко себе уяснить: пока нет сильных массовых, общественных противовесов в структурах нашего общества, не будет серьезных гарантий от проявлений на всех уровнях государственной власти рецидивов субъективизма, волюнтаризма, авторитарного мышления и коррумпированности аппарата управления».

За годы независимости в республике вошли в силу правовые нормы, обеспечившие появление и деятельность новых политических партий и общественных организаций. К их числу относятся законы, принятые парламентом республики: «Об общественных организациях» (15 февраля 1991 г.), «О профессиональных союзах, их деятельности, правах и гарантиях» (2 июля 1992 г.), «О политических партиях» (декабрь 1996 г.) и др.

В Узбекистане действуют четыре политические партии и одно общественное движение.

Народно- демократическая партия (НДП)

Народно-демократическая партия Узбекистана объявила о своем рождении на учредительном съезде, состоявшемся 1 ноября 1991 г. в г. Ташкенте. На нем были приняты программа и устав партии. НДП была зарегистрирована Министерством юстиции 15 ноября того же года.

Ее программа нацелена на строительство справедливого общества, укрепление политической и экономической независимости Узбекистана. Свои главные задачи партия видит в борьбе за достижение согласия в обществе, расширении демократических прав и свобод граждан, повышении их благосостояния и росте их духовного и культурного уровня.

Высшим органом НДП Узбекистана является съезд, созываемый один раз в 5 лет. Он избирает руководящие органы партии.

Народно-демократическая партия Узбекистана — партия парламентского большинства. Кандидаты от НДП вошли в состав Олий Мажлиса и местных органов власти, где занимают ключевые позиции. В Олий Мажлисе зарегистрирована фракция НДП, состоящая из 69 депутатов. Общее число членов партии составляет около 420 тыс.

Народно-демократическая партия Узбекистана издает газеты «Узбекистон овози» и «Голос Узбекистана» и журнал «Мулокат».

Партия «Ватан тараккиёти»

Учредительный съезд партии «Ватан тараккиёти» (ПВТ) состоялся 24 мая 1992 г. в г. Ташкенте. На нем были приняты устав и программа партии. ПВТ зарегистрирована Министерством юстиции 10 июля 1992 г.

Основной задачей партии «Ватан тараккиёти» является построение справедливого общества, основанного на принципах демократии и приемлемого для всех социальных слоев населения Узбекистана. Партия в своей деятельности руководствуется Конституцией, своим уставом и другими законодательными актами, действующими в пределах республики, и опирается на принципы самоуправления, гласности, законности, добровольности; в повседневной жизни она опирается на равноправие и творческую инициативу своих членов. Ее социальную базу составляют интеллигенция, предприниматели и фермеры.

Высшим органом партии является съезд, а низовым — первичная партийная ячейка.

Руководящие органы партии — общее собрание, собрание, совет, конференция и съезд.

Среди депутатов Олий Мажлиса и местных органов власти есть и члены этой партии. На I сессии Олий Мажлиса (24 февраля 1995 г.) была зарегистрирована фракция ВТП, в которую вошли 14 депутатов. При необходимости она координирует свою деятельность с другими фракциями в рамках, не противоречащих Конституции и другим законодательным актам.

Отделения партии «Ватан тараккиёти» имеются в Республике Каракалпакстан и во многих областях и районах республики. В ней состоит более 35 тыс. человек. Печатным органом ПВТ является газета «Ватан».

**Социал-
демократическая
партия «Адолат»**

Социал-демократическая партия «Адолат» сформирована на учредительном съезде, который состоялся в Ташкенте 18 февраля 1995 г. и принял ее программу и устав. В тот же день она была зарегистрирована Министерством юстиции.

Основной задачей СДП является построение в Узбекистане справедливого общества, совершенного с политической и экономической точек зрения и основанного на приемлемых для всех слоев населения демократических принципах.

24 февраля 1995 г. в Олий Мажлисе зарегистрирована фракция СДП, состоящая из 47 депутатов. Депутатская фракция от СДП «Адолат» руководствуется решениями партийных собраний, советов и съездов и отчитывается перед ними. Она сотрудничает с другими

фракциями в рамках, предусмотренных Конституцией и другими законодательными актами.

В СДП «Адолат» насчитывается более 30 тыс. членов. Ее отделения зарегистрированы в Каракалпакстане, во многих областях и районах республики.

Официальным печатным органом партии является еженедельная социально-политическая газета «Адолат».

Демократическая партия национального возрождения

Одной из действующих демократических партий в Узбекистане является Демократическая партия национального возрождения (ДПНВ). Ее учредительный съезд состоялся 3 июня 1995 г. в Ташкенте. На нем были приняты устав и программа партии. Министерство юстиции зарегистрировало ДПНВ 9 июня 1995 г.

Основными задачами партии являются защита национальных интересов и национального единства, построение правового демократического государства. ДПНВ связывает свою деятельность с укреплением национального самосознания, воспитанием преданных Родине патриотов, внедрением рыночных отношений. Партия уделяет особое внимание сохранению и приумножению духовного и культурного наследия.

Высшим органом партии является съезд, созываемый один раз в 5 лет. Он избирает руководящие партийные органы. В настоящее время в партии насчитывается 6 тыс. человек.

Официальным печатным органом партии является еженедельная газета «Миллий тикланиш».

Движение «Халк бирлиги»

Свою деятельность движение «Халк бирлиги» («Народное единство») начало в июне 1995 г. Министерство юстиции зарегистрировало его 9 июня 1995 г.

Основными задачами движения являются укрепление единства многонационального народа страны, создание условий, максимально гарантирующих соблюдение прав и свобод граждан, воспитание молодого поколения в духе патриотизма и преданности Родине.

Высшим органом движения «Халк бирлиги» является съезд, созываемый один раз в 4 года. I съезд состоялся 4 июня 1995 г. На нем были избраны руководящие органы.

Официальными печатными органами движения являются еженедельные газеты «Халк бирлиги» и «Единство».

Общественные организации

В Узбекистане действуют различные общественные организации. Одна из них — объединенные профсоюзы, представляющие собой независимую массовую организацию, которая объединяет в своих рядах представителей различных профессий независимо от их национальности, вероисповедания и социальной принадлежности.

Организационная структура профсоюзов Узбекистана отвечает мировым стандартам федерализма и демократии. Все руководящие органы профсоюзов снизу доверху являются выборными. Любой член профсоюза наделен избирательным правом и может быть избран в руководящие органы. Кроме того, он имеет право, прибегая к помощи печатных и других органов, вносить в повестку дня вопросы, имеющие непосредственное отношение к деятельности профсоюзов.

По данным 1996 г., в профсоюзное объединение Узбекистана входило около 53 тыс. первичных организаций, в которых состояло более 7,5 млн человек. В федерацию профсоюзов Узбекистана входит 21 отраслевое объединение. Кроме Каракалпакского Совета профсоюзов, имеются 12 областных и один городской (Ташкентский) совет профсоюзов.

По постановлению Кабинета Министров от 1 марта 1991 г. «О женских комитетах» образован Женский комитет, в задачу которого входит социальная и иная защита многодетных матерей; оказание помощи женщинам в решении вопросов, связанных с внедрением рыночных отношений в области профессиональной и творческой деятельности. Другой задачей Женского комитета является активное вовлечение женщин в дело построения демократического общества в Узбекистане.

Филиалы Женского комитета имеются в Каракалпакстане, во всех областях. В Ташкенте функционирует

городской Женский комитет. Аналогичные образования зафиксированы в 38 городах и 170 районах Узбекистана. Общее число первичных ячеек, так называемых женсоветов, составило более 14 тыс. На базе комитета возникли различные профессиональные, творческие и другие женские объединения.

Женские комитеты добиваются того, чтобы женщина заняла достойное место в обществе, оказывают им всестороннюю социально-экономическую и правовую помощь, занимаются защитой материнства и детства. Благодаря их деятельности резко возросло участие женщин в демократических преобразованиях в республике.

Женский комитет тесно сотрудничает с политическими партиями и общественными организациями.

Вопросы и задания

1. Какие правовые основы и документы регламентируют деятельность политических партий, движений и общественных организаций в Узбекистане?

2. Что вы знаете о создании и деятельности Народно-демократической партии Узбекистана?

3. Расскажите о создании, задачах и деятельности партии «Ватан тараққиёти».

4. Когда создана Демократическая партия национального возрождения? Расскажите о ее деятельности.

5. Разъясните структуру, задачи и характер деятельности социал-демократической партии «Адолат».

6. Расскажите о движении «Халк бирлиги».

7. Каковы задачи общественных организаций?

§ 26. ПОПЫТКА ЗАХВАТА ВЛАСТИ ЭКСТРЕМИСТАМИ И ЕЕ ПРОВАЛ

Причины возникновения неформальных движений

В середине 80-х годов на территории Советского Союза в моду вошли политические лозунговые разглагольствования и так называемые игры в демократию, на волне которых в Узбекистане появились демократическая партия «Эрк», неформальное движение «Бирлик» и другие общественно-политические организации, которые повели решительную борьбу против системы, на протяжении 70 лет стремившейся превратить народ в безро-

потное стадо. Неформальное политическое движение зрело в недрах народных масс как протест против монополии коммунистической идеологии и тоталитарной командно-административной системы.

Однако оно опиралось не столько на цивилизованные формы противостояния, сколько на лозунговую тактику и эмоциональные всплески. Это естественно могло повлечь за собой угрозу общественному порядку и безопасности граждан.

Политическая и экономическая ситуация в республике в конце 80-х и начале 90-х годов была непростой. Шло политическое сражение между Москвой и Ташкентом: Центр оказывал серьезное давление на республику, стараясь сохранить свои позиции, а местное руководство, защищая интересы народа, стремилось взять бразды правления в свои руки, опираясь на здоровую идеологию и открытую политику.

Шаткое политическое положение и первые проявления грядущего экономического кризиса усилили общественную активность масс: возникали разношерстные политические движения, складывалась нервная обстановка.

На X сессии Верховного Совета (2—3 июля 1992 г.) Президент Узбекистана дал всестороннюю оценку сложившейся ситуации, подчеркнув одно важное обстоятельство: «В демократическом обществе конструктивная, здоровая оппозиция играет очень большую роль. Такая оппозиция вносит свою лепту в политическое, экономическое и социальное развитие общества.

В то же время партии и движения, целью которых является насильственное свержение конституционной власти, должны быть запрещены. Партии и общественные движения, посягающие на неприкосновенность и безопасность наших границ, пропагандирующие фашизм, расизм, насилие, национальную или религиозную рознь, покушающиеся на демократические свободы и на нравственные основы народа, должны быть объявлены вне закона».

В этом вопросе руководство республики заняло твердую политическую позицию и не собиралось менять избранную стратегию. Это не позволило разжечь в Узбекистане пламя гражданской войны, что и предопределило сохранение мирных условий, необходимых для поступательного развития.

**Лжедемократический
характер деятельности
партии «Эрк»**

Представители и сторонники демократической партии «Эрк» повели открытую борьбу за власть, сделав объектом своей критики трудности переходного периода. Они организовали кампанию уличных митингов и подогревали недовольство масс, выражая недоверие народным депутатам и требуя их отзыва.

Подрывная деятельность демократической партии «Эрк» приобрела широкий размах в ноябре-декабре 1991 г., накануне президентских выборов. Ее представители на встречах с избирателями и на своих партийных собраниях открыто призывали к насильственному свержению законной власти. Их нападкам подвергалась идеологическая и культурная политика руководства страны.

На президентских выборах кандидат от демократической партии «Эрк» Мухаммад Салих потерпел поражение: во-первых, как политический деятель он не был известен широким слоям населения; во-вторых, народ хорошо понимал, что руководство демократической партии «Эрк», не имевшее достаточного политического опыта, не способно повести за собой общество по пути коренного переустройства.

В этот сложный период руководство Узбекистана трезво оценило ситуацию и предложило свое решение по выходу из кризиса, суть которого изложил в своем выступлении на XIII сессии Верховного Совета (сентябрь 1993 г.) Президент И. Каримов:

«Мы ни в коем случае не должны забывать об одном: есть еще немало смутьянов и клеветников, которые ненавидят наш сегодняшний светлый день. Эти карьеристы с черной душой, распространяя всякого рода сплетни и слухи, стремились и будут стремиться нарушить единство народа, посеять семена раздора, розни среди наших соотечественников. Мы не имеем права смотреть сквозь пальцы на их деяния. Ибо на карту поставлены наша независимость, мир и спокойствие нашей Родины. Нужно бороться со смутьянами и клеветниками, полностью очистить от них наши ряды. Пусть знают их сторонники и поклонники — теперь такие фокусы не пройдут. Мы не позволим. Сам народ не позволит. Наши люди хорошо знают, кто есть кто. Кто держит за пазухой ка-

мень, кого нужно поддержать, а у кого нужно отнять все полномочия! О чем бы ни кликушествовали враги, руководство и народ Узбекистана твердо и решительно идут по избранному пути: мы всегда будем верны добру, гуманизму, миру и спокойствию в стране, сохранению единства и согласия. Мы никогда не пожалеем ни сил своих, ни трудов во имя того, чтобы наши соотечественники стояли плечом к плечу, жили разумно и в согласии, чтобы были защищены сироты, инвалиды, старики, дети, оставшиеся без попечения, нуждающиеся люди».

**Истинные цели
лжедемократов и их
опасность для
государства**

летиями недовольство народных масс, о чем свидетельствует следующее.

Во-первых, лжедемократы, во всеуслышанье заявляя, что их основной целью является борьба с коммунистическим режимом, после роспуска коммунистической партии направили острие своей критики против зарождающейся новой социально-политической структуры. Они упрекали новую власть и инициаторов независимости в неспособности проводить экономические реформы и приверженности устаревшим методам работы и призывали народ к противоборству. Однако они не хотели понимать того, что изжить «одним махом» пережитки бюрократической командно-административной системы невозможно и для того, чтобы внедрить в жизнь и в общественное сознание демократические принципы, требуется время.

Во-вторых, время требовало консолидации общества вокруг идеи независимости, а лжедемократы пытались внести раскол в общество.

В-третьих, народ, оказавшись перед широким выбором, находился в некоторой растерянности. Кроме того, некогда единое экономическое пространство оказалось разрушенным, что отрицательно сказалось на уровне жизни народа. В такой обстановке психологическое напряжение могло превратиться в нервный срыв. Это требовало от политических сил определенного по-

Сторонники так называемого демократического развития свои идеологические недостатки скрывали за лозунговой политикой, используя в своих целях зрелее десяти-

ведения, каждый шаг необходимо было серьезно обдумывать. Ситуация в республике напоминала пороховую бочку. Стоило только поднести спичку, и взрыв, последствия которого трудно было себе представить, был бы неминуем. В этих условиях позиция демократической партии «Эрк» могла нарушить хрупкое равновесие. Одной из основных ошибок ее лидеров явилась их политическая недалечность.

Таким образом, высокопарные лозунги этих «глашатаев демократии» в Узбекистане были не больше чем прикрытие, под которым скрывалось их истинное намерение — борьба за власть.

Распад Советского Союза сопровождался распространением провокационных слухов о том, что якобы Узбекистан не сможет и дня просуществовать самостоятельно, никогда не сможет стать суверенным государством и пойти по пути независимого развития и рано или поздно вынужден будет пойти на поклон к Москве.

Подобные взгляды носили вполне естественный характер, так как на протяжении десятилетий нашему народу внушалась ущербность самостоятельного развития. Действительно, экономика Узбекистана крепкими узами была связана с экономикой всего Союза, в котором наша страна играла роль сырьевого придатка.

Особую опасность в связи с этим представляли разброд и шатания внутри республики. Внутренние политические разногласия могли нарушить политическое единство общества.

На VIII сессии Верховного Совета (18—21 ноября 1991 г.) группа лжедемократов попыталась внести раскол в ряды депутатов. В частности, они высказывались за упразднение решения «О проведении митингов и демонстраций в Узбекистане», предъявили ультиматум Конституционному Комитету контроля.

Сессия проходила в духе непримиримости, но благодаря выдержке, присутствию духа, бдительности и уравновешенности Президента И. Каримова лжедемократы потерпели поражение.

Здравомыслящие депутаты быстро разобрались в сложившейся ситуации и не поддержали требований лжедемократов. Таким образом, Узбекистан не допустил политического раскола.

Вопросы и задания

1. Какие неформальные движения и партии появились на заре независимости Узбекистана?
2. Расскажите о раскольнической деятельности демократической партии «Эрк».
3. Разъясните опасность, исходившую со стороны лжедемократов, для развития страны.

§ 27. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

Правовая база средств массовой информации

Средствам массовой информации (СМИ) принадлежит особая роль в деле формирования нового мировоззрения и внедрения демократических принципов в жизнь.

В советское время средства массовой информации являлись проводником коммунистической идеологии и потому были далеки от реальной жизни.

Благодаря провозглашению независимости узбекские средства массовой информации обрели национальную почву. Конституция республики (статья 67) предоставила им свободу и отменила цензуру.

Законы, направленные на защиту авторских прав, принятые Олий Мажлисом 2 августа 1996 г., стали правовой основой для деятельности печатных органов и гарантией прав на творческую (интеллектуальную) собственность.

Позже, 24 апреля и 26 декабря 1997 г., Олий Мажлис принял законы о свободе информации, о защите деятельности журналистов и о средствах массовой информации, которые закрепили правовые демократические основы средств массовой информации в Узбекистане.

Становление новых печатных органов

С обретением независимости средства массовой информации получили широкие возможности для развития. Увеличилось число периодических изданий. В условиях демократических свобод у независимых политических, общественных движений и партий появились собствен-

ные печатные органы. Целый ряд министерств, государственных комитетов, объединений и концернов также открыли собственные издания, что содействовало решению отраслевых проблем.

Широкое распространение получили независимые газеты и журналы, к примеру, с декабря 1996 г. начала издаваться независимая газета «Хуррият». Независимые издания руководствуются собственным уставом и программой и публикуют на своих страницах тот или иной взгляд на происходящие события или процессы.

Средства массовой информации постепенно стали превращаться в общественную трибуну. Так, если в 1990 г. издавалось 345 газет и журналов, то в 1998 г. их число достигло 670. Из них 495 являются собственностью государственных, а 74 — общественных организаций. Около 50 изданий носят коммерческий, рекламный и религиозный характер. В республике издается 113 журналов. В отдельных областях, городах и районах получили распространение частные формы теле- и радиовещания. Действуют 2 агентства печати.

Развитие средств массовой информации

Для развития СМИ и укрепления их материально-технической базы при аппарате Президента созданы Информационный центр и Национальный клуб печати. Создан также Международный общественный центр переподготовки журналистов.

Для поддержки СМИ в мае 1996 г. в Узбекистане создан социально-политический фонд. Эта организация является негосударственной, в ее состав входят представители независимых средств массовой информации.

СМИ разъясняют смысл демократических преобразований, проводимых в стране, и политику ее руководства, а также способствуют развитию общественного сознания. Не меньшую роль они играют и в деле защиты интересов личности и общества.

Кроме того, печать получила возможность широко пропагандировать идеи, культуру, историю и устои ислама. Большой интерес среди читателей вызывают публикации, посвященные историческим личностям, выдающимся просветителям, таким, как Хаким ат-Термези, Имам аль-Бухари, Ходжа Ахмад Яссави, Шейх Нажмитдин Кубро, Бахоуддин Накшбанд и в особенности Сахибкиран Амир Темур.

В мае 1996 г. Узбекистан вошел в мировую компьютерную сеть Интернет, что открыло ему доступ к самой широкой информации. Интернетом пользуется 50 миллионов абонентов, самые крупные информационные агентства мира являются его членами.

В свою очередь корреспонденты зарубежных информационных агентств получили возможность освещать важнейшие события из жизни Узбекистана. Обмен информацией является одним из условий вхождения республики в мировое сообщество.

Газеты, радио и телевидение стали уделять больше внимания многовековой истории, культуре, национальным героям Узбекистана, о которых в советское время запрещено было упоминать, национальным традициям и обычаям.

В 1996 г. Госкомитет по телевидению и радиовещанию был преобразован в Узтелерадиокомпанию, задачи которой состоят в удовлетворении потребностей граждан в получении независимой, объективной и разнообразной информации, причем деидеологизированной, и оповещении собственных граждан и зарубежной общественности о происходящих в Узбекистане политических, экономических и культурных событиях.

Новые условия, в которых стали работать средства массовой информации, позволили им превратиться в неформальную, так называемую четвертую ветвь власти.

Вопросы и задания

1. Какие законодательные акты служат правовой базой для СМИ?
2. Расскажите о становлении новых печатных органов в республике.
3. Какие задачи решают СМИ на современном этапе?
4. Что вы знаете о развитии журналистики и издательской деятельности в Узбекистане?

Г л а в а V. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

§§ 28—29. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ — ГЛАВНАЯ ЛИНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Меры по социальной защите населения

При переходе к рыночной экономике проблема социальной защиты населения возводится в ранг государственной политики, так как основная цель проводимых в республике реформ направлена на создание достойных условий жизни.

Одним из важнейших условий социальной защиты является своевременная выплата заработной платы, пенсий, стипендий, различных пособий, компенсаций и дотаций.

Минимальная заработная плата и пенсии не облагаются налогом. Социальная помощь, оказываемая предприятиями своим сотрудникам, частично компенсируется из средств бюджета. Цены на многие виды товаров повседневного спроса и услуг сдерживаются за счет дотационных вливаний. Кроме того, малоимущие пользуются и другими привилегиями. Например, ученики средних школ с первого по пятый класс, а также одинокие пенсионеры имеют право на бесплатный завтрак, дети до двух лет обеспечиваются бесплатным питанием, школьники и студенты пользуются столовыми, где цены на питание по сравнению с обычными снижены. Гражданам с минимальным доходом квартиры переданы в собственность безвозмездно, они пользуются определенными льготами при оплате коммунальных услуг.

В условиях свободного ценообразования и инфляции, при которой наблюдается падение покупательной способности денег, государство вынуждено одновременно увеличивать заработную плату. Для того, чтобы придать дотации адресный характер, в январе 1993 г. была введена единая тарифная сетка, что позволило применить

наиболее высокие коэффициенты к заработной плате наименее защищенных слоев общества. В результате выросли заработки не только высокооплачиваемых работников, но и в целом средняя заработная плата.

За период с 1992 по 1998 г. заработная плата и пенсии выросли в несколько раз. Принимая во внимание социальное положение лиц преклонного возраста, государство сохранило диспропорцию в пользу минимальной пенсии по сравнению с минимальной заработной платой, что отвечало требованиям социальной справедливости. К примеру, в июле 1998 г. минимальная заработная плата составила 1100 сумов, в то время как минимальная пенсия достигла 2100 сумов.

Защита внутреннего рынка

Меры по защите внутреннего рынка и предотвращению вывоза за пределы республики товаров повышенного спроса сыграли существенную роль в области социальной защиты населения.

В течение 1992—1994 гг. поддерживались относительно стабильные цены на хлеб и мучные изделия, мясо и мясопродукты, молоко, сахар, растительное масло, мыло, детские товары, коммунальные услуги и транспорт, и эти товары и услуги оставались доступными для семей с различным уровнем дохода. В дальнейшем, при осложнении ситуации, в торговый оборот были введены купоны одно- и многократного использования и нормированный отпуск товаров повышенного спроса, в результате чего удалось надежно защитить внутренний рынок, сохранить стабильное производство и снабжение торговой сети продовольственными и другими товарами повседневного спроса.

На втором этапе реформирования экономики, начиная с 1995 года, цены на продовольственные товары были отпущены и сняты ограничения при их продаже.

Переход от системы распределения товаров первой необходимости к свободным ценам на них удалось осуществить плавно, безболезненно для населения.

Социальная защита малообеспеченных семей

При реформировании экономики государство сосредоточило основное внимание на социальной защите малообеспеченных семей.

Учителям школ, воспитателям детских дошкольных учреждений, профессорско-преподавательскому соста-

ву высших и средних специальных учебных заведений, сотрудникам научно-исследовательских учреждений, творческой интеллигенции, работникам здравоохранения не только была повышена заработная плата, но и предоставлены льготы при оплате за квартиру и коммунальные услуги, им в первую очередь выделялись земельные участки под строительство жилья. Например, около 120 тыс. работников средних школ приватизировали государственные квартиры безвозмездно, около 36 тыс. граждан республики получили земельные наделы под строительство жилья, около 500 тыс. учителей освобождены от оплаты коммунальных услуг, а более 80 тыс. учителей получили право на бесплатный проезд в городском транспорте. Одиноким пенсионеры были освобождены от оплаты коммунальных услуг и от квартплаты. Им было предоставлено право на бесплатное получение определенных медикаментов и право на бесплатный проезд в городском транспорте. В республике насчитывается более 27 тыс. одиноких пенсионеров, из которых 24 тыс. нуждаются в посторонней помощи. Для этого в республике были созданы специальные учреждения, которые, помимо прочего, оказывают одиноким пенсионерам и инвалидам социально-бытовую помощь на дому. Более 3 тыс. одиноких пенсионеров получают постоянную социально-бытовую и медицинскую помощь.

Предусмотрена и социальная защита учащейся молодежи. За период с 1992 по 1997 г. в несколько раз увеличились размеры стипендии. Кроме того, как уже упоминалось, они обеспечиваются питанием по сниженным ценам.

Оказание социальной помощи не обошло стороной и молодые семьи. Вступающим в первый брак предоставляются льготы на приобретение мебели и ковров.

Указ Президента от 24 августа 1994 г. «Об усилении мер по социальной защите малообеспеченных семей» в корне изменил структуру социальной защиты населения. Прежде бюджетные ассигнования на социальные нужды расходились по 30 отраслям, что приводило к распылению средств и снижению эффекта отдачи. Новая структура способствовала более надежной социальной защите детей и малообеспеченных семей. Она стала более весомой и конкретной из-за своей адресной направленности. Махалля сама стала определять круг лиц, которым требовалась социальная защита. Подобная система отвечала и общечеловеческим нормам, и национальному менталитету.

Новая структура социальной защиты сохранила не только единовременную выплату пособия при рождении ребенка, но и позволила дифференцировать прочие виды социальной помощи. Например, увеличились не только размеры пособия, выплачиваемого кормящим матерям, но и продолжительность его выплаты с полутора до двух лет.

В настоящее время 3% средств, выделяемых на социальные нужды, тратится на пособия по уходу за ребенком, что намного превышает аналогичный показатель в других странах.

В 1995 г. более 500 тыс. семей получили через махаллинские комитеты социальную помощь в размере 6 млрд сумов.

Согласно Указу Президента от 10 декабря 1996 г. с 1 января 1997 г. по решению махаллинских собраний остро нуждающимся семьям стали выплачивать единовременное пособие, причем минимальное составило 50%, а максимальное — 175% от минимальной заработной платы.

По мере укрепления независимости политика государства все больше опиралась на гуманное отношение к человеку. Об этом красноречиво свидетельствовал Указ Президента от 20 декабря 1995 г. Социальная защита малообеспеченных семей обрела более отчетливый, адресный характер. К тому же были «разморожены» вклады граждан в сбербанк.

О внимании, уделяемом малообеспеченным семьям в Узбекистане, можно судить по следующему факту. В 1999 г. государство оказало помощь 517 тыс. малообеспеченных семей в размере 3,1 млрд сумов, что составило в среднем 2716 сумов на одну семью, детских пособий было выплачено на сумму 24,2 млрд сумов, или на 1,6 млрд сумов больше, чем в 1998 г.

**Охрана здоровья —
важнейшая
социальная задача**

В статье 40 Конституции республики говорится: «Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание».

Основная задача системы здравоохранения в республике — предупреждение заболеваний, возвращение больным здоровья и оздоровление условий проживания. Для выполнения поставленной задачи республика располагает всем необходимым: богатым опытом, пе-

редовой научно-технической базой и высококвалифицированными кадрами.

Несмотря на то, что в советское время в республике была развернута широкая сеть лечебных учреждений, число больных постоянно увеличивалось в результате широкого применения в сельском хозяйстве ядовитых химических веществ. Детская смертность составляла 35,5% на 1000 новорожденных. Каждый год умирало 24 тыс. детей в возрасте до 1 года. На 100 тыс. рожениц приходилось более 65 женщин, умерших от родов. Средняя продолжительность жизни в Узбекистане была на 8—10 лет ниже, чем в таких развитых странах, как Япония, Швеция, Великобритания и др.

После завоевания независимости в корне изменилось отношение к охране здоровья. Экстенсивные методы решения проблемы уступили место интенсивным. Важная роль при этом отводилась профилактике заболеваний, защите материнства и детства, подготовке медицинских кадров и реформированию структуры здравоохранения, созданию собственной современной фармацевтической промышленности и технического оснащению медучреждений, которые постепенно освобождались от государственной опеки и демонополизировались.

В 1994 г. доля финансирования здравоохранения в бюджете страны составила 4,1%, к 2000 г. ее планировалось увеличить (с учетом индексации) до 6,5—7%.

Охрана здоровья населения тесно связана с деятельностью санитарно-эпидемиологической службы. В Узбекистане создан организационно-методический центр «Саломатлик», координирующий деятельность санитарно-эпидемиологических станций и пропагандирующий здоровый образ жизни. В Ташкенте в 1991 г. вступил в действие диагностический центр. К концу 1995 г. в республике была сформирована сеть диспансерного контроля, расширена сеть оздоровительных учреждений санаторно-профилактического профиля. С 1991 г. начал издаваться массовый медицинский журнал «Сихат-саломатлик».

Охрана материнства и детства

В Узбекистане, где всегда отмечалась высокая рождаемость, дети составляют значительную часть в возрастной структуре населения, поэтому охране материнства и детства придавалось особое значение. Организация и

совершенствование медицинской помощи в этом направлении послужили толчком к активизации деятельности кафедр педиатрии, акушерства и гинекологии в медицинских вузах и научно-исследовательских учреждениях. Для оказания своевременной и квалифицированной помощи была расширена сеть педиатрических учреждений. Появились медицинско-генетические консультативные центры «Брак и семья», где желающие могут получить исчерпывающую информацию по всем интересующим их вопросам.

Реорганизация системы подготовки медицинских кадров

По сравнению с 1991 г. количество врачей в республике в 1995 г. увеличилось на 106%.

Подготовка медицинских кадров осуществляется в три этапа. На первом этапе, на протяжении 5 лет обучения, соискатель на звание врача получает общее медицинское образование и степень бакалавра, т. е. ассистента, после приобретения практических навыков он получает право на диплом врача, а затем продолжает обучение в магистратуре от 2 до 4 лет, в зависимости от избранной профессии.

Обучение в магистратуре проводится на базе лучших клиник и научных школ. Здесь будущий специалист осваивает передовые образцы медицинской технологии. Качество и объем приобретенных знаний оценивается путем периодической аттестации.

Серьезное реформирование коснулось аптечного дела и технической оснащенности медицинских учреждений. Первая аптека в Туркестане открылась в Ташкенте в 1874 г., в 1996 г. в Узбекистане их насчитывалось уже около 400 тыс. Значительно увеличилось число фармацевтов с высшим и средним образованием и провизоров. В 1992 г. были созданы комитеты по фармакологии и фармакопее, чтобы наладить производство лекарственных препаратов и оборудования. Дальнейшее реформирование привело к созданию в 1993 г. концерна «Фарминдустрия».

Перевод здравоохранения на оправдавшую себя во всем мире систему медицинского страхования и освоение лечебно-профилактических учреждений от государственной монополии за последние годы превратилось в острую необходимость. Этого требовало широкое внедрение рыночных отношений во все сфе-

ры хозяйственной деятельности. Реформа готовилась исподволь: изучался мировой опыт медицинского страхования; стали входить в практику хозяйственные договоры с различными учреждениями и предприятиями. Внедрение системы медицинского страхования предполагает наличие разных форм собственности в области медицинского обслуживания. Министерство здравоохранения республики после принятия 19 ноября 1991 г. закона о разгосударствлении приступило к разработке программы приватизации. К 1996 г. было приватизировано 2200 аптек, 839 аптек вошли в состав 239 акционерных обществ.

Вопросы и задания

1. Чем было вызвано регулярное повышение заработной платы?
2. Как осуществляется социальная защита малообеспеченных семей? Назовите меры социальной защиты.
3. Расскажите о мерах по защите внутреннего рынка.
4. В чем заключалось реформирование структуры социальной защиты?
5. Какая работа была проведена в области охраны здоровья населения?
6. Расскажите о мерах по охране материнства и детства.
7. Какие реформы осуществлены в области подготовки медицинских кадров?

§ 30. РЕШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ВОПРОСА В УЗБЕКИСТАНЕ

Правовые основы национального согласия

В Узбекистане проживают представители более 130 наций и народностей. С первых дней независимости в республике делалось все для сохранения и укрепления межнационального согласия.

Руководство страны при решении национального вопроса и межнациональных проблем опиралось на демократическую правовую базу и придерживалось требований, предъявляемых Конституцией.

Статья 8 Конституции гласит: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности».

Подобное положение не встречается ни в одной конституции мира. Конституция Республики Узбекистан дает четкое определение понятия «народ Узбеки-

тана»: каждый гражданин, живущий и работающий в Узбекистане, независимо от национальной и расовой принадлежности, а также вероисповедания, является частью целого — народа Узбекистана. Национальное равенство граждан Узбекистана закреплено законодательным актом, который соответствует духу Декларации прав человека и другим документам международного права, в том числе Парижской хартии, под которой от имени Узбекистана подписался ее Президент. Охраняемое законом равноправие граждан служит гарантом мира, политической стабильности и межнационального согласия.

Конституция защищает права национальных меньшинств, проживающих на территории Узбекистана. Язык, традиции и обычаи каждой нации и народности защищены юридически, созданы все условия для развития национальных культур.

В Узбекистане государственная национальная (этническая) политика строится на приоритете прав личности. Проводимая в республике политика социальной защиты отвечает интересам всех жителей, а не одной какой-то ее части.

Национально-культурные центры и их задачи

Годы независимости усилили консолидацию не только узбекского народа, но и представителей других национальностей на базе возрождения этнокультуры, следствием чего стало возникновение национально-культурных центров. В 1989 г. при Министерстве культуры был создан межнациональный культурный центр, состоящий из 12 национальных центров: казахского, корейского, армянского, азербайджанского, таджикского и др.

Их число с каждым годом росло: в 1995 г. уже насчитывалось более 80 национальных центров. Для содействия их успешной работе в январе 1992 г. был организован культурный центр «Байналминал». Важное место в его деятельности занимают подготовка и проведение общенародных празднеств. В частности, в традиционном празднике Навруз ежегодно участвуют представители не только коренной, но и других национальностей, проживающих в республике. В свою очередь, представители коренного населения принимают активное участие в праздновании русских национальных

праздников, таких, как Масленица, Рождество, татарского Сабантуя и др. Это не только знакомит с обычаями и традициями других, но и обогащает мировоззрение и повышает общий культурный уровень людей. Участие в совместных культурных мероприятиях воспитывает в людях чувства взаимоуважения и взаимопонимания, делает чувство любви к родине — Узбекистану — осознанным, благодаря чему в обществе формируется благоприятный духовный климат.

Культурный центр «Байналминал» дал жизнь многим добрым начинаниям. 1994 год положил начало регулярному проведению фестивалей народного творчества, первый из которых был посвящен третьей годовщине независимости. С тех пор они проводятся раз в два года.

Уже превратились в традицию отчетные концерты национальных культурных центров, которые проводятся ежегодно накануне Дня независимости, 20 августа, во Дворце дружбы народов и 1 сентября на площади Муस्ताкиллик.

Стали обычаем встречи с творческими коллективами братских народов. В Узбекистане прошли дни Казахстана, а в Казахстане — дни Узбекистана, что послужило укреплению культурных связей между узбекским и казахским народами. Русский культурный центр совместно с посольством России провели вечер, посвященный 100-летию со дня рождения великого русского поэта С. Есенина, на котором состоялась беседа на тему «Узбекистан — наш общий дом». Казахский культурный центр совместно с посольством Казахстана провели памятные вечера, посвященные 150-летию юбилею великого казахского поэта Абая и 100-летию со дня рождения борцов за независимость Турара Рыскулова и Султанбека Ходжанова. Киргизский культурный центр совместно с посольством Киргизии широко отметили 1000-летие народного эпоса «Манас». Украинский культурный центр организовал тематическую встречу под девизом «У нас одна судьба».

Наряду с творческими вечерами заметным явлением в культурной жизни Узбекистана стало регулярное проведение художественных выставок. Например, в марте-апреле 1994 г. в Ташкенте была организована выставка на тему «Бир дарахтнинг шоҳлари» (Ветви одного дерева), где были представлены работы художников одиннадцати национальностей.

Проводимые в Узбекистане творческие встречи, вечера под девизом «Туркестан — наш общий дом» способствуют укреплению дружбы и согласия между народами.

**Международное
согласие — основа
политической
устойчивости**

В состав правительственной делегации Республики Узбекистан, посетившей с визитами Германию, Российскую Федерацию, Корею и страны Средней Азии, входили

руководители соответствующих национально-культурных центров, что послужило наглядным подтверждением заботы о национальных меньшинствах. 10—11 марта в Ташкенте прошла научно-практическая конференция «Культура международных отношений в суверенном Узбекистане», организованная культурным центром «Байналминал» совместно с Ташкентским хокимиятом и Республиканским общественным центром культуры и просвещения. Движение «Халк бирлиги» и культурный центр «Байналминал» в 1996 г. выпустили книгу «Узбекистан по пути укрепления международного сотрудничества», в которой рассматриваются роль и место международных отношений в условиях реформирования общества и причины расцвета национальных культур в условиях независимости.

В Узбекистане представители национальных меньшинств могут учиться на родном языке. Преподавание в вузах ведется на восьми языках. На разных языках издаются газеты и журналы, транслируются телевизионные и радиопередачи.

Международное согласие служит важным фактором социальной и политической стабильности в Узбекистане.

Вопросы и задания

1. Сколько наций и народностей проживает в Узбекистане?
2. Что служит правовой базой национального согласия?
3. Какие национально-культурные центры действуют в Узбекистане?
4. Почему государство заботится о международном согласии?
5. Как вы понимаете выражение «Узбекистан — наш общий дом»?
6. Какова роль международного согласия в укреплении социально-политической стабильности?

§ 31. СОЗДАНИЕ ОРГАНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ

Создание органов национальной безопасности

С обретением независимости перед Узбекистаном встала задача обеспечения национальной безопасности — сохранения территориальной целостности и суверенитета, — являющейся одной из важнейших функций государства.

В мае 1995 г. была сформирована Служба национальной безопасности (СНБ) Республики Узбекистан как совещательный государственный орган, в задачи которого входит изучение проблем национальной безопасности и разработка мер по ее обеспечению.

24 апреля 1996 г. Олий Мажлис принял закон «О национальной безопасности», который является правовой основой, регламентирующей деятельность органов национальной безопасности.

Создание Вооруженных Сил Узбекистана

Обеспечение национальной безопасности Узбекистана возлагается на Вооруженные Силы, от состояния и боеспособности которых зависит обороноспособность страны.

6 сентября 1991 г. в республике создано Министерство по делам обороны, в дальнейшем преобразованное в Министерство обороны (1992 г.), которое создавалось на базе местных военкоматов, штаба гражданской обороны и специальных управлений внеармейского подчинения. Позже на базе Туркестанского военного округа были созданы главные структурные элементы министерства: Главное управление Вооруженных Сил и Генеральный штаб. В компетенцию Министерства обороны вошли:

- разработка мер по военной мобилизации и организация ее службы;
- создание и подготовка Национальной гвардии;
- функционирование системы гражданской обороны;
- комплектация военных учебных заведений;
- контроль за работой военных кафедр вузов и школ военной подготовки;

— работа с ветеранами и воинами-интернационалистами;

— реализация призыва на военную службу; проведение военных учений; размещение войск и военных объектов на местах новой дислокации, а также производство и приобретение военной техники;

— военно-патриотическое воспитание молодого поколения и т. д.

В соответствии с законом от 14 января 1992 г. размещенные на территории Узбекистана воинские соединения, высшие военные учебные заведения и другие военные учреждения переподчинялись Министерству обороны и переходили под юрисдикцию Республики Узбекистан. День, когда был принят этот закон, 14 января, был объявлен Днем защитника Отечества.

X сессия Верховного Совета (3 июля 1992 г.) приняла законы «Об обороне», «О всеобщей мобилизации и воинской службе» и «Об альтернативной воинской службе». Кроме того, сессия утвердила новый текст воинской присяги и новый порядок ее принятия.

**Вооруженные Силы —
гарант безопасности
государства**

Вооруженные Силы Узбекистана представляют собой сложную систему, в которую входят: сухопутные войска, военно-воздушные силы, силы противовоздушной обороны, силы быстрого реагирования (специального назначения), специальные инженерно-строительные войска и Национальная гвардия.

Национальная гвардия Узбекистана создана 23 января 1992 г. как неотъемлемая часть Вооруженных Сил. Ее основная задача — защита суверенитета и территориальной целостности Узбекистана, а также конституционных прав и свобод граждан. Гвардия комплектуется из граждан, призванных на действительную военную службу.

Национальная гвардия принимает участие в проведении национальных торжеств и официальных приемов. Для этих целей в ее составе была сформирована специальная караульная рота. На гвардию возложена также обязанность охраны наиболее важных государственных объектов.

Средства на содержание армии выделяются из бюджета. Снабжением армии оружием и военной техникой, продовольствием и обмундированием, мобилизацией и содержанием резерва занимается государство, на содержании которого также находятся объекты оборонной промышленности.

По Конституции Республики Узбекистан (статья 93) Президент страны является одновременно главнокомандующим Вооруженными Силами. Согласно закону «Об обороне» Президент отвечает за состояние обороноспособности, принятие мер по защите страны, ее суверенитета и территориальной целостности; назначает и снимает с должности министра обороны; принимает решения и управляет армией при проведении боевых операций.

Молодежь, решившая посвятить себя военному делу, получила возможность проходить 2-летний курс обучения в специальных военных лицеях, открытых в Ташкенте, Самарканде, Фергане и Ургенче, после чего их слушатели получают возможность для поступления в высшие военные учебные заведения.

Ташкентское общевойсковое командное, Самаркандское автомобильное командно-инженерное, Чирчикское танковое командно-инженерное, Джизакское авиационное училища, специальный факультет при Ташкентском институте связи и электротехники готовят высококлассных офицеров для Вооруженных Сил Узбекистана.

Открытие в Ташкенте единственной в Средней Азии Военной академии высшего командного состава имело не только региональное, но и международное значение. Вот что по этому поводу заметил Президент И. Каримов: «Я убежден, пройдут годы, и потомки по достоинству оценят сделанное нами во имя независимости нашего народа, во имя защиты его мирного созидательного труда».

Военная академия представляет собой уникальное учебное заведение, где слушатели приобретают самые современные знания, изучают опыт великих полководцев Востока и прежде всего Сахибкирана Амира Темура, а также достижения развитых стран мира в области военного строительства и военной науки.



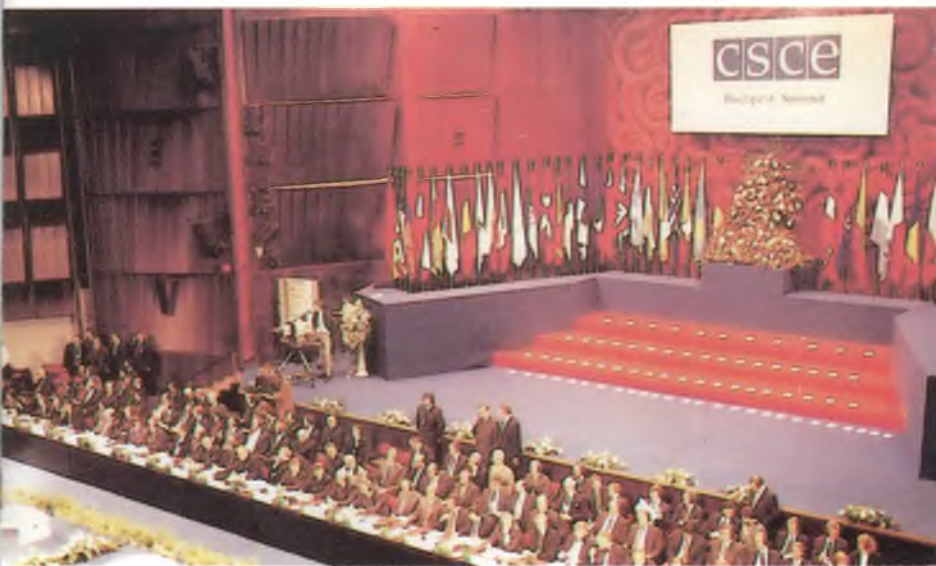
Выступление И. Каримова на 48-й сессии
Генеральной Ассамблеи ООН



Первые контакты. И. Каримов и Б. Клинтон



Судьбы мира — судьбы людей.
Участие делегации Узбекистана в работе ОБСЕ



В зале заседаний ОБСЕ

CONSIGLIO EUROPEO

Firenze, Fortezza da Basso 21-22 giugno



Самарканд, Бухара, Хива, Рим — чудо человеческого гения.
Участие И. Каримова в работе саммита Европейского союза



Встреча двух великих культур.
Ф. Миттеран в узбекской национальной одежде



Визит И. Каримова в Германию



И. Каримов и Ф. Майор



Дни Амира Темура во Франции



И. Каримов и Ж. Ширак



Дружеское рукопожатие



Родственные узы святы.
И. Каримов и С. Демирель



Награждение И. Каримова
Международным олимпийским орденом



ИСЛОМ КАРИМОВ

**ЎЗБЕКИСТОН
ИҚТИСОДИЙ
ИСЛОХОТЛАРНИ**

Ислам КАРИМОВ



**ЎЗБЕКИСТОН
ЎЗ АСР ЎСМАСИДА**

ХАРОЖАТЛАРНИ ТАХСИЛ
ҚИЛДИРИШНИН ШАРТЛАРИ
ВА ТАРҚАТИШИ АСОСЛАРИ

ЎЗБЕКИСТОН



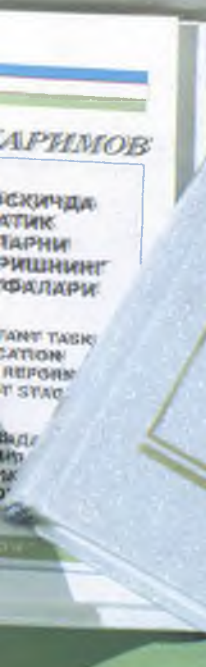
Ислам

ЎЗБЕКИСТОН
ДЕМОКРАТИЯ
ИСТИҚБОЛ
ЎЗГАРИШИ

ЎЗБЕК
ЎЗГАРИШИ

ЎЗБЕК
ЎЗГАРИШИ

Сокре



Библиотека знаний



В единстве — сила.
Встреча глав государств Центральной Азии



Встреча с защитниками Отечества



На андижанских полях



Кызылкумы — кладовая Узбекистана.
И. Каримов приветствует горняков Зарафшана



Неформальная встреча



И. Каримов с ветеранами



И. Каримов и Президент Кыргызстана А. Акаев
на заводе «УзДЭУавто»



Выступление И. Каримова на праздновании Навруза



Государство и народ едины



Встреча И. Каримова с писателем Ч. Айтматовым



Взаимопонимание

Вопросы и задания

1. Что означает понятие «национальная безопасность»?
2. Что служит правовой основой обеспечения национальной безопасности?
3. Какие рода войск входят в состав Вооруженных Сил Узбекистана?
4. Какие задачи возложены на министерство обороны?
5. Какие задачи стоят перед Вооруженными Силами Узбекистана?
6. Что сделано в республике для подготовки военных кадров?

Г л а в а VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ. ВНЕДРЕНИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

§ 32. УЗБЕКСКИЙ ВАРИАНТ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Что такое рыночная экономика?

Рыночная экономика основана на товарно-денежных отношениях, характер которых определяется объективными экономическими законами. Рыночные отношения начали формироваться на заре цивилизации и прошли более чем тысячелетний путь развития. Исторически сложилось два вида рыночных отношений. Первый складывался стихийно из разрозненных и несогласованных действий производителя и потребителя. Второй — полная противоположность первому: государство посредством внедрения цен, налогов, процентных ставок, прибыли, ренты, субсидий и других инструментов придало рыночным отношениям целенаправленный характер.

В настоящее время рыночные отношения являются основной формой существования мировой экономики.

Рыночной экономике присущи следующие особенности:

— товаропроизводитель, будь то отдельное лицо или коллектив, осуществляет независимую экономическую деятельность;

— товаропроизводитель является собственником или арендатором собственности, поскольку свое право на труд он реализует через право на частную собственность;

— товаропроизводитель является хозяином произведенного товара и ему принадлежит право распоряжаться этим товаром;

— судьба товара, попавшего на рынок, решается в результате свободного торга, по одну сторону которого находится производитель товара, а по другую — его покупатель;

— рыночная экономика не признает монополии на производство продукции, ее движущей силой является здоровая конкуренция;

— на рынке товаров условия диктует не производитель, а потребитель, так как ему предназначен товар, за который он обычно расплачивается деньгами; производитель получает прибыль и право на существование при условии удовлетворения потребностей покупателя;

— продукт, попавший на рынок товаров и услуг, приобретает дополнительную стоимость, так как на его продажу затрачивается время, а точнее — труд продавца;

— спрос определяет предложение: товары, пользующиеся повышенным спросом, приносят более высокую прибыль, что стимулирует развитие той или иной отрасли промышленности или сельскохозяйственного производства;

— в условиях рыночной экономики производители и другие члены общества, в зависимости от получаемых доходов, образуют ту или иную социальную группу.

Особенности формирования рынка в Узбекистане

Рыночные отношения в Узбекистане уходят своими корнями в глубокую древность. По свидетельству исторических документов, тысячу лет тому назад купцы Самарканда, Бухары и Хивы вывозили красивые и добротные, а значит, конкурентоспособные товары в Индию, Китай, на Ближний Восток, в Россию и Западную Европу, что стимулировало местное производство.

Мировой опыт и опыт Узбекистана указывают на то, что рыночная экономика развивается по объективным законам, не зависящим от чьей-либо воли, и их игнорирование чревато серьезными негативными последствиями. Это правило на протяжении более семидесяти лет пыталась опровергнуть командно-административная система, господствовавшая в Советском Союзе, где государство распространило свою монополию на собственность и природные ресурсы и решало все проблемы с помощью приказов и простого распределения товаров. Эта попытка дорого обошлась народам бывшего Союза, и в том числе Узбекистану. Ни соци-

альная справедливость, ни всеобщее благоденствие так и не восторжествовали в тоталитарном обществе.

После завоевания независимости Узбекистан пошел по пути, которым шла вся мировая цивилизация. Рыночная экономика развивается везде и всегда по одним и тем же законам, что, однако, не исключает особенностей ее формирования в различных странах. Последнее обусловлено рядом причин, среди которых выделяются природно-климатические условия, исторические особенности структуры народнохозяйственного комплекса, традиции и обычаи, составляющие в целом присущий данному народу менталитет, и т. д.

Узбекистан разработал собственную программу перехода к рыночной экономике. Основные принципы его экономического развития изложены в работе И. Каримова «Узбекистан — собственная модель перехода на рыночные отношения», его выступлениях и отражены в законах, принятых парламентом республики.

Политика реформирования экономики на переходном этапе опиралась прежде всего на анализ мирового опыта. Однако приходилось учитывать и хозяйственные возможности и условия республики, которой досталось от прошлого режима тяжелое социально-экономическое наследие. От «приказавшей долго жить» системы сохранились командно-административные методы управления, практика директивного планирования, разрушенные в период «перестройки» межотраслевые связи, вышедшая из подчинения система ценообразования, воровство и прочие уголовно наказуемые действия. Налицо был факт тяжелейшего экономического кризиса. Узбекистан фактически был сырьевым придатком огромной империи, который поставлял дешевое сырье и ценные в стратегическом отношении минеральные ресурсы. Промышленное производство в основном ориентировалось на первичную обработку сырья и выпуск полуфабрикатов, что отрицательно сказывалось на демографической ситуации.

Экономика бывшего Союза была предельно политизирована. Многие промышленные и горнорудные предприятия республики были связаны невидимыми нитями технологического цикла с другими производственными объединениями, расположенными за пределами Узбекистана. После распада СССР эта громоздкая экономическая структура рухнула, вследствие чего экономика республики оказалась в тяжелом положении.

Не лучше обстояло дело и в сельском хозяйстве. В республике процветал культ хлопка. По этой причине Узбекистан ввозил продовольствие из Центра. К тому же к концу 80-х годов уровень жизни в республике резко снизился: если в России и на Украине лишь 30% населения имело доходы ниже прожиточного минимума, то в Узбекистане этот показатель составлял 70%.

Все эти обстоятельства, естественно, были приняты во внимание при разработке концепции «переходного этапа».

Кроме того, процесс внедрения рыночной экономики в Узбекистане учитывал исторически сложившиеся духовно-культурные ценности, традиции, обычаи и прочие специфические явления.

Основные принципы экономического реформирования

Разработанные Президентом Узбекистана пять основных принципов реформирования экономики страны заключаются в следующем:

Первый принцип. Горький опыт многих стран показывает, что в тех случаях, когда политические цели доминируют над экономическими интересами, народное хозяйство неизбежно оказывается перед лицом кризиса. Экономика должна развиваться в строгом соответствии со своими объективными законами. «Экономика, — не раз подчеркивал И. Каримов, — превыше политики». Ни политика, ни идеология не могут контролировать экономику, а тем более диктовать ей свои условия. Внутреннюю и внешнюю экономическую политику необходимо оградить от идеологического влияния.

Второй принцип. Мировой опыт показывает, что государство — важнейшее орудие управления экономикой. Вне государственных рамок и порядка экономика впадает в кризисное состояние.

«...В сложный переходный период главным реформатором должно быть государство. Оно обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ, определять ведущие приоритеты экономического развития, вырабатывать и последовательно реализовывать политику коренных преобразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего суверенного государства», — замечает И. Каримов. Вряд ли кто оспорит роль государства в возрож-

дствии национальной экономики, укреплению экономической независимости, создании необходимых условий для содействия интеграционным процессам.

Процесс реформирования экономики достаточно сложен. Кроме того, невозможно разом заменить распределительный механизм на рыночный. Данные соображения определили поэтапный характер реформирования, который способен уберечь экономику Узбекистана от опасного раскачивания. Кстати, и рыночная экономика признает приоритет государства, когда речь заходит о владении водными ресурсами, железными и автомобильными дорогами, воздушным пространством, оборонным потенциалом и т. п.

Третий принцип. При переходе к рыночным отношениям необходимо строго придерживаться законов и признавать их верховенство. Законы рынка и его критерии формировались на протяжении тысячелетий. Рыночная экономика тем и отличается от командно-административной, что опирается на правовые нормы и законы. Для создания единой структуры рынка и его функциональных ветвей необходимо создать законодательную базу. Там, где законами пренебрегают или вовсе не подчиняются им, нельзя запустить в действие рыночные механизмы.

Силу закона обеспечивает правовое государство. Экономические взаимоотношения строятся только на основании закона, перед которым все члены общества несут равную ответственность. Правовое государство знаменито не столько своими законами, сколько законопослушными гражданами.

Четвертый принцип. Выбор и обоснование «сильной» социальной политики, оптимально учитывающей демографические особенности, исходит из той роли, которую играет в жизни общества социальный фактор. При переходе к рынку процесс расслоения общества приобретает необратимый характер, при котором число граждан, нуждающихся в социальной защите, резко возрастает. Поэтому в преддверии экономического реформирования важное значение приобретает разработка мер социальной защиты малоимущих слоев населения.

Грамотная социальная политика учитывает при этом эффект обязательной для переходного периода инфляции, которая сопровождается ростом цен и снижением покупательной способности граждан.

Пятый принцип. Переход к рыночной экономике осуществляется эволюционно. Общественное сознание не может в одно мгновение освободиться от взглядов, привитых прежним режимом, и нужно время, чтобы люди приспособились к новым экономическим отношениям. Рыночное мировоззрение формируется постепенно, шаг за шагом. Этот принцип требует бережного отношения и осторожности при внедрении нововведений. Восточная мудрость гласит: «Не построив нового дома, не ломай старый».

Вопросы и задания

1. Что такое рыночная экономика?
2. Какие особенности присущи рыночной экономике?
3. Почему Узбекистан избрал свой путь перехода к рынку?
4. В чем состоят особенности экономического реформирования в Узбекистане?
5. Почему экономика должна быть выше политики?
6. Что стоит за выражением «Государство — главный реформатор»?
7. Обоснуйте необходимость законопослушания.
8. В чем суть «сильной» социальной политики?
9. Почему переход к рыночной экономике в Узбекистане совершается эволюционным путем?

§ 33. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Стратегия экономических реформ

Коренное реформирование экономики Узбекистана и внедрение рыночных отношений в общественную жизнь опирается на четко обозначенную стратегическую линию, ориентиром для которой служит следующее:

— создание сильной и надежной экономической системы, максимально приемлемой для жизни и деятельности граждан республики;

— возрождение частной собственности и обеспечение ее защиты государством как залог возрождения творческой инициативы и предприимчивости, а также формирования многоукладной экономики;

— предоставление полной экономической свободы предприятиям и гражданам и отказ государства от вмешательства в их хозяйственную деятельность;

— глубокая перестройка экономики; «втягивание» товаропроизводителей в конкурентную борьбу, что объективно приводит к эффективной эксплуатации минеральных, природных и трудовых ресурсов;

— присоединение к мировым интеграционным процессам;

— пропаганда передовых идей и достижений и ликвидация дисбаланса между национальным общественным сознанием и переживаемым временем.

В своих трудах и выступлениях И. Каримов определяет такие приоритетные направления развития сложного народнохозяйственного комплекса, как:

— стабилизация рынка товаров и услуг, которая требует ужесточения финансовой политики, укрепления кредитно-банковской системы, разработки мер по предотвращению обесценивания ценных бумаг и введения в действие антимонопольных процедур;

— увеличение производства товаров за счет внедрения передовых технологий и поддержки среднего и малого бизнеса;

— внедрение механизмов, стимулирующих труд сельского труженика, и превращение его в хозяина произведенной им продукции; развитие на селе производства по переработке сельскохозяйственной продукции; совершенствование инфраструктуры села за счет расширения сети бытовых услуг;

— обеспечение населения продовольствием;

— содействие развитию базовых отраслей промышленности: нефтегазовой, энергетической, золоторудной и цветной металлургии;

— максимальное использование экспортных возможностей страны;

— предоставление большей свободы во внешнеэкономической деятельности; совершенствование инвестиционной базы; расширение политики «открытых дверей».

Предложенная Президентом страны стратегия внедрения в жизнь рыночных реформ легла в основу экономической политики Узбекистана.

Первый этап становления рыночной экономики в Узбекистане охватил период от объявления независимости до появления на внутреннем рынке национальной валюты. На этом этапе в республике были решены две принципиально важные задачи. Во-пер-

вых, были преодолены тяжелые последствия командно-административной системы и удалось добиться экономической устойчивости. Во-вторых, был заложен фундамент для формирования рыночных отношений.

Разработка правовых основ рыночной экономики

Первый этап реформ заложил правовые основы рыночных отношений. Процесс реформирования коснулся прежде всего самого государства и завершился созданием новой структуры власти, которая органически связала все ее ветви: законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебную. При Президенте Республики Узбекистан был создан специальный Совет по экономическим реформам, предпринимательству и иностранным инвестициям. Было принято около 100 законов, имеющих то или иное отношение к экономике. Принятые законы можно условно разделить на пять категорий.

Первая группа законов касалась вопросов независимости, в том числе экономической, и определяла порядок управления государством. На их основе функционируют центральные и местные органы власти.

Вторая группа законов непосредственно касается экономических отношений, точнее, многоукладной экономики и частной собственности. Среди них заметное место занимают законы о собственности, о земле, о разгосударствлении и приватизации, об аренде, о приватизации государственного жилого фонда и др. Они стали правовой основой для формирования многоукладной экономики, необходимой в условиях возникновения и существования рыночных отношений.

Третья группа законов касается хозяйствующих субъектов. Среди них можно выделить следующие: о предприятиях, кооперативах, дехканских хозяйствах, коллективных хозяйствах и товариществах. Они стали правовой основой для создания новых форм хозяйствования.

К этому разряду законов относятся также законодательные акты, сформировавшие инфраструктуру рынка и определившие порядок банковской деятельности: о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о бирже и биржевой деятельности, об ауди-

торской деятельности, о ценных бумагах, о фондовой бирже и др.

Разработаны и вступили в действие законы, определяющие взаимоотношения между государством и предприятием, а также законы о налогообложении, об ограничении деятельности монополий, о банкротстве предприятий.

Итоговым законодательным документом стал хозяйственно-процессуальный кодекс.

Принятие этих законов послужило фундаментом для формирования в республике рыночных механизмов.

Четвертая группа законов касается стимулирования внешнеэкономической деятельности: о внешнеэкономической деятельности; о членстве Узбекистана в ведущих международных организациях; о валюте; о свободных экономических зонах. Яркой страницей в развитии международных связей стали подписанные Узбекистаном международные пакты и соглашения.

Законы о защите интересов и прав иностранных инвесторов и гарантиях их деятельности обеспечили широкое вливание иностранного капитала в экономику республики.

Пятая группа законов касается прав человека, социальной поддержки и защиты населения: о трудоустройстве; о социальной защите инвалидов; о государственном пенсионном обеспечении; об образовании; об основах государственной молодежной политики; о свободе совести и религиозных организациях.

В сложных условиях перехода к рыночной экономике они сыграли положительную роль в деле социальной защиты малоимущих слоев населения и открыли широкий простор для частной творческой инициативы граждан.

Конституция суверенного Узбекистана, постоянно обновляемый и совершенствующийся свод законов и сопутствующих ему законодательных актов обеспечили правовое обоснование смены устаревшей экономической и политической системы новой, базисом для которой стала рыночная экономика.

Вопросы и задания

1. На какую стратегическую линию опираются экономические реформы, проводимые в Узбекистане?

2. Назовите приоритетные направления экономического реформирования.
3. Что вы понимаете под правовой основой рыночной экономики?
4. Какие документы определили правовой характер экономической независимости Узбекистана?
5. Назовите законы, положившие начало формированию многоукладной экономики в республике.
6. Какие законы определили новый порядок хозяйствования?
7. Назовите законы, которые легли в основу внешнеэкономической деятельности Узбекистана.
8. Какие законы имеют социальную направленность?

§ 34. ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСИМУЩЕСТВА. ФОРМИРОВАНИЕ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ И КЛАССА СОБСТВЕННИКОВ

Основные направления приватизации

Демонополизация государственной собственности и ее приватизация занимают важное место в реформировании экономики. Для организации и руководства процессом приватизации в феврале 1992 г. был создан Комитет по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства (Госкомимущество).

В 1994 г. его функции серьезно изменились: теперь на него возлагались разработка единой политической программы, направленной на создание многоукладной экономики и поддержку предпринимательской деятельности, и плана мероприятий по демонополизации государственной собственности и ее приватизации, а также оказание помощи частному бизнесу.

Приватизация строилась на принципах гласности и правилах аукционной борьбы, которые совершенствовались по мере углубления реформ. Если на первых порах процесс приватизации коснулся только государственного имущества, то впоследствии на аукционные торги были выставлены также и земельные участки, предназначенные для строительства. Средства, поступившие от приватизации, направлялись на поддержку предпринимательской деятельности.

Для создания необходимой правовой базы при Олий Мажлисе был создан специальный комитет по экономической реформе и поддержке предпринимательской деятельности. Приватизация госимущества опиралась на

разработанную Президентом экономическую стратегию и учитывала богатый мировой опыт в этой области, что и предопределило ее успех. Особенности осуществления приватизации в Узбекистане заключались в следующем.

1) Приватизация проводилась не в угоду какой-либо группе лиц и шла под лозунгом «Государство — единственный полномочный реформатор».

2) Узбекистан отказался от ваучерной приватизации государственного имущества, которое продавалось претендентам напрямую, создавая тем самым новые формы собственности.

3) Процесс приватизации шел в строгом соответствии с намеченной программой, последовательно и поэтапно.

Правовые основы приватизации

На VIII сессии Верховного Совета (18 ноября 1991 г.) был принят закон о разгосударствлении и приватизации, которым определена специальная программа проведения приватизации. Согласно этой программе на первом этапе приватизации подлежали жилищный фонд, местная промышленность, предприятия бытового обслуживания, торговля и система заготовки сельскохозяйственной продукции. Его иногда называют этапом «малой приватизации», который завершился в 1994 г. За период с 1992 по 1994 г. было приватизировано около 54 тыс. предприятий. Из них 18,4 тыс. перешли в разряд частных, 26,1 тыс. стали акционерными, 8,7 тыс. — коллективными и 661 — арендными предприятиями. Таким образом, каждые два из трех госпредприятий перестали быть государственными. В 1994 г. около половины валовой продукции произвели негосударственные объекты, на которых трудилось около 4 млн чел. Более 95% квартир, или около 1 млн кв. м. площади жилого фонда, были переданы квартиросъемщикам либо по договору, либо безвозмездно. Ветераны войны, учителя, работники здравоохранения, творческая интеллигенция получили квартиры в собственность бесплатно.

Новый этап приватизации

Указы Президента от 21 января 1994 г. «О мерах по углублению экономического реформирования» и от 16 марта 1994 г. «О приоритетных направлениях совершенствования про-

цесса разгосударствления и приватизации собственности» подняли процесс приватизации на качественно новую ступень. Они создали благоприятные условия для формирования открытых акционерных обществ (компаний) и стимулировали широкое привлечение иностранных инвестиций в экономику страны. Появился рынок ценных бумаг и недвижимости. Вошли в практику биржевые торги.

Приватизация осуществлялась на основании более чем 20 программ, причем без ограничений. Например, 29 марта 1994 г. Кабинет Министров утвердил Государственную программу, позволившую в том же году приватизировать свыше 5 тыс. объектов.

В 1995 г. приватизация приобрела массовый характер и коснулась крупных государственных предприятий: 89 предприятий в области машиностроения, 81 — в топливно-энергетической отрасли, 55 — в строительной индустрии, 114 — на транспорте, 68 — в коммунально-бытовом комплексе, 229 — в перерабатывающих отраслях, а также 291 строящийся объект. На базе государственной собственности создано более тысячи акционерных обществ открытого типа и 6000 частных и семейных производств.

В период денационализации государственной собственности для населения были созданы льготные условия. Например, при акционировании госпредприятия его сотрудникам предоставлялись более выгодные условия для приобретения акций. Кроме того, принадлежавшие государству фермы, сады, виноградники и т. п. приватизировались с предоставлением льгот. К 1 апреля 1998 г. было приватизировано подавляющее большинство госпредприятий. Если в 1993 г. этот показатель составлял около 34,9% государственной собственности, подлежащей денационализации, в 1994 г. — 57,7%, то в 1998 г. он поднялся до 88,2%.

Президент Узбекистана И. Каримов в своей книге «Узбекистан по пути углубления экономических реформ» по этому поводу отмечает: **«Краеугольным камнем всей системы мер по созданию рынка служит решение вопроса собственности... Именно с решением этого вопроса закладывается первый кирпич в фундамент нового общества, новых экономических отношений. Именно особенностями решения вопроса собственности во многом отличаются различные подходы и модели трансформации планово-централизованной экономи-**

ки в рыночную, избранные новыми независимыми государствами. Успешное, в соответствии с требованиями времени, решение данного вопроса является главным фактором, призванным поставить экономику нашей республики в один ряд с развитыми странами мира».

В результате приватизационной реформы экономика Узбекистана стала многоукладной; появился средний класс предпринимателей. В 1997 г. было зарегистрировано более 100 тыс. малых предприятий.

Поддержка предпринимательской деятельности

Активную роль в поддержке предпринимательской деятельности играет само государство.

Для защиты интересов физических лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, 12 марта 1996 г. на местах были открыты филиалы Республиканской палаты товаропроизводителей и предпринимателей.

Помимо этого, для поддержки малого бизнеса были созданы Фонд развития предпринимательства и Фонд содействия малому и среднему бизнесу. Для оказания научно-технического содействия предпринимателям и бизнесменам создан Республиканский центр поддержки малого и среднего бизнеса. Ощутимую помощь предпринимателям оказывают Европейский и Американский фонды предпринимателей, а также Британский инвестиционный фонд.

Почти все средства, поступившие от приватизации госимущества, направляются на укрепление и развитие негосударственного сектора экономики. В частности, 50% этих средств сконцентрированы в «Бизнесфонде», который, в свою очередь, выделяет кредиты только тем гражданам, которые освоили малый и средний бизнес за счет личных средств. Для регулирования производственной деятельности и поддержки перспективных отраслей производства выделяется 30% из этих финансовых средств, которые поступают на специальный лицевой счет Госкомимущества. Еще 20% направляются в хокимияты на нужды народного образования, здравоохранения, на строительство и ремонт дорог, одним словом, на поддержку непромышленной инфраструктуры народного хозяйства. Оставшиеся средства расходуются на разработку и совершенство-

вание программы государственной поддержки предпринимательства.

Накопленный опыт в области приватизации позволил приступить к денационализации крупных промышленных предприятий. Например, Ташкентское авиационное производственное объединение им. В. П. Чкалова ныне имеет статус государственно-акционерного.

Примечательным фактом стало укрупнение производственных мощностей. Например, на базе 15 предприятий сельскохозяйственного машиностроения создана фирма «Узсельхозмашхолдинг», отвечающая высшим инвестиционным меркам. В состав этой промышленной корпорации вошли такие гиганты, как Ташкентский тракторный завод, производственное объединение «Ташсельмаш», Ташкентский агрегатный завод, «Чирчиксельмаш», «Узбексельмаш» и другие крупные акционерные общества.

Таким образом, приватизационная реформа в Узбекистане осуществлялась планомерно и поэтапно. Государство, следуя курсом экономических реформ, стимулировало и поддерживало развитие предпринимательства в Узбекистане.

Вопросы и задания

1. Что вы понимаете под приватизацией?
2. Какое государственное учреждение контролировало процесс приватизации?
3. Расскажите о порядке и правилах приватизации в Узбекистане.
4. Какие законы стали правовой основой приватизации?
5. Расскажите о процессе приватизации в Узбекистане.
6. Какие факты указывают на становление многоукладной экономики в нашей стране?
7. Как формировался класс собственников?
8. Какие меры приняло государство для поддержки предпринимательства?

§ 35. ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Рыночные отношения не существуют вне рыночной инфраструктуры. Что понимается под рыночной инфраструктурой? Товарно-денежный рынок, рынок трудовых ресурсов, а в конечном счете — взаимоотношения между производителями нуждаются в обслужи-

вании, систему которого образуют банки, страховые компании, аудиторские и юридические фирмы. Создание сложной рыночной инфраструктуры требует длительного времени, что связано с формированием нового рыночного мышления, а также с подготовкой и переквалификацией кадров.

Формирование рыночной инфраструктуры

Первым шагом на пути становления рыночной инфраструктуры явился отказ государства от практики обязательных госпоставок. Госзаказ на продукцию (за исключением случаев, предусмотренных интересами национальной безопасности, обязательствами перед зарубежными партнерами и т. д.) стал выполняться на договорных началах.

Отказ от госпоставок означал отказ от практики централизованного распределения товаров и услуг. Благодаря этому прекратила свое существование громоздкая система гособеспечения. На ее месте возникла новая — биржевая форма предоставления услуг. Ташкентская товарно-сырьевая биржа провела первые торги в 1991 г. В 1992 г. в республике действовало уже более 30 подобных бирж. Об объеме проводимых ими операций можно судить по следующему факту: Республиканская товарно-сырьевая биржа в 1994 г. осуществила торговые операции на сумму 1,3 млрд сум.

Биржа — сложное структурно-функциональное образование, состоящее из дилерских и брокерских компаний, торговых домов, посреднических фирм. В 1996 г. было зарегистрировано 13 филиалов республиканской фондовой биржи, 190 и 132 брокерские компании по продаже недвижимости и лицензий соответственно.

Начиная с 1994 г. в республике действует рынок кредитных ресурсов, который оказывает благотворное влияние на распределение финансовых средств между предприятиями.

Появилась межбанковская валютная биржа, которая открыта для всех учреждений, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

На месте прекратившей свое существование государственной страховой компании появились до 40 негосударственных страховых компаний акционерного типа, которые с успехом работают на рынке финансов.

Переход к рыночной экономике породил ряд проблем, среди которых особое место занимает безработица. Рыночная экономика предъявляет определенные требования к организации производства, опыту и квалификации кадров, что неизбежно приводит к их сокращению. Безработица — это, по существу, рынок трудовых ресурсов, который также нуждается в обслуживании. В республике функционирует Биржа труда, состоящая из 240 филиалов. В каждом районе имеется своя биржа труда, которая занимается учетом и трудоустройством безработных. Появление рынка трудовых ресурсов, определяющего спрос на их количество, качество и состав, привело к созданию центров по подготовке и переквалификации кадров. В республике разработан механизм переквалификации кадров и выплаты пособий по безработице. Согласно имеющимся данным, число безработных в Узбекистане не превышает 1% от общего числа трудоспособных.

Денежно-кредитная политика

15 февраля 1991 г. был принят закон «О банках и банковской деятельности», который вместе с последующими дополнениями и изменениями лег в основу формирования банковской системы. На его основании



Республиканский биржевой центр

республиканский филиал Государственного банка СССР был преобразован в Центральный банк Узбекистана, которому вменялось в обязанность хранение золотовалютных ресурсов, надзор за деятельностью прочих банков, реализация денежно-кредитной политики и др.

Опыт международных финансовых организаций и зарубежных банков, а также необходимость обновления денежно-кредитной политики возрожденного государства требовали от Центрального банка Узбекистана исполнения новых функций.

Юридическим обоснованием этого обстоятельства явились законы, принятые IV сессией Олий Мажлиса (21 декабря 1995 г.): «О Центральном банке Республики Узбекистан» и «О банках и банковской деятельности».

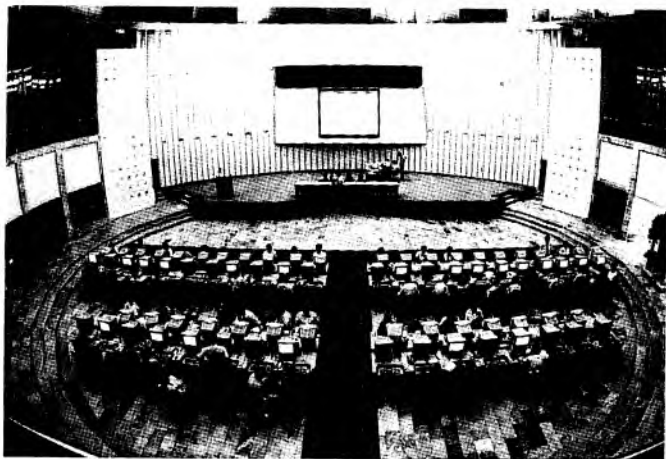
Спрос на банковское обслуживание в новых условиях вызвал развитие коммерческих и частных банков. Один за другим появляются «Пахтабанк», «Галлабанк», «Савдобанк», «Мевасабзавотбанк», «Тадбиркорбанк» и другие — всего в Узбекистане зарегистрировано 20 коммерческих банков. В 1995 г. действовало 19 акционерно-коммерческих банков, 5 банков, принадлежащих обществам с ограниченной ответственностью, 1 — кооперативный и 2 — государственных.

Введение в обращение национальной валюты

Молодому суверенному государству предстояло решить проблему собственной денежной единицы, без которой не может быть ни экономической, ни политической независимости. Выступая 7 мая 1993 г. на сессии Верховного Совета, Президент Ислам Каримов заметил: «...Чтобы независимому государству стать экономически независимым от других государств, оно должно иметь свои деньги, свою национальную валюту. Это — одно из основных условий экономической независимости».

С 1 июля 1994 г. на территории всей республики началось хождение собственной валюты — сума — в качестве платежной единицы. Были приняты необходимые меры для укрепления национальной валюты, в результате чего падение курса сума в 1995—1996 гг. замедлилось.

В целом введение в обращение национальной ва-



Внутренний вид Республиканского биржевого центра

люты имело большое значение для успешного развития экономики, укрепления финансового положения предприятий и учреждений, для защиты внутреннего потребительского рынка.

Противоинфляционная политика правительства приостановила стремительное увеличение денежной массы; темпы инфляции стали год от года снижаться. В 1996 г. темпы инфляции снизились на 7,6% по сравнению с 1995 г. и в 2 раза — по сравнению с 1994 г.

Ежемесячный рост денежной массы в первой половине 1996 г. сократился в 1,3 раза по сравнению с 1995 г. Денежная эмиссия также сокращалась (1995 г. — 20,7%, 1996 г. — 15,0%). Характерной особенностью экономики переходного периода является дефицит бюджета, отсюда — кредитование приоритетных направлений экономики.

На протяжении 1992—1996 гг. основное внимание уделялось укреплению национальной валюты. Начиная с 15 апреля 1994 г. на валютной бирже Узбекистана проводились регулярные финансово-валютные операции. Например, общий объем реализации иностранной валюты в 1994 г. составил 16 млн 558 тыс. долларов США. В 1995 г. состоялось 90 торгов с общим оборотом 1 млрд 545 млн долларов США, т. е. в 14 раз больше по сравнению с 1994 г.

Политика «свободных» цен

Установление свободных цен стало планомерно осуществляться начиная с 1992 г., причем каждый шаг в этом направлении соизмерялся с мерами, направленными на социальную защиту населения. С 1992 г. производство товаров, за исключением отдельных видов продовольственной продукции, оказание услуг и т. д. стало строиться на договорной основе. В целях защиты населения правительство определило верхнюю тарифную планку на целый ряд продовольственно-промышленных товаров и услуг повышенного спроса. Кроме того, государство взяло на себя часть расходов, чтобы сохранить доступные для населения цены на хлеб и мучные изделия. Убытки от бесплатных завтраков и льготных обедов, т. е. заниженных относительно себестоимости, государство компенсировало за счет бюджета. Аналогичным образом сдерживался рост цен на лекарства и детские товары. Такова была общепринятая тактика социальной защиты, именуемая дотационной.

В 1993 г. перечень дотационных товаров и услуг значительно сократился. Государство прекратило свое вмешательство в порядок формирования оптовых цен.

В октябре-ноябре 1994 г. был сделан решительный шаг в сторону свободных цен. Цены на основные виды товаров народного потребления и транспорт были отпущены. Лишь на хлеб, квартплату и коммунальные услуги, а также городской общественный транспорт сохранилась частичная дотация.

Таким образом, первый этап экономического реформирования завершился «освобождением» цен и обошелся без социальных взрывов, так как государство создало различные компенсационные накопления, обеспечило семьи детскими денежными пособиями и стало регулярно повышать размеры пенсий, пособий и стипендий.

Политика свободных цен привела в действие конкуренцию — главный элемент рыночной экономики. Важное значение для оживления конкурентной борьбы сыграло принятие в августе 1993 г. закона «Об ограничении монопольной деятельности». Главное управление по антимонопольной и ценообразовательной политике при Министерстве финансов осуществляет контроль за монопольными производителями, отслеживая порядок цен и рентабельность. В республике на-

считывается 658 предприятий-монополистов, в ассортимент которых входит 1625 товаров различных наименований.

Налоговая политика

Налогообложение — важный инструмент экономики. Налоговые поступления определяют

состояние государственной казны, а значит, и ее платежеспособности.

На основании Постановления Кабинета Министров от 12 августа 1991 г. «О государственных налоговых органах в Республике Узбекистан» была сформирована современная налоговая система. 12 августа стало памятной датой — его назвали «Днем налогового», профессиональным праздником налоговой службы.

Совершенствование налоговой службы изменило в лучшую сторону сознание налогоплательщика. Независимо от формы собственности, число налогоплательщиков год от года увеличивалось. Так, например, в 1994 г. в качестве официальных налогоплательщиков была зарегистрирована 91 тыс. юридических лиц, в 1998 г. — 148 тыс. Растет и количество налогоплательщиков из числа занятых индивидуальной трудовой деятельностью. В 1996 г. их количество достигло 2 млн 31 тыс. чел., денежные поступления от которых выросли в 5,7 раза по сравнению с 1994 г.

Опыт работы узбекской налоговой службы, отвечающей мировым стандартам, вызывает интерес у государств — членов СНГ. В 1995—1996 гг. ее работу высоко оценили Департамент налоговой полиции Российской Федерации, делегация Министерства финансов Японии, представительство ООН в Узбекистане, Всемирный банк и другие организации.

В своей деятельности налоговые органы Узбекистана руководствуются законом «О порядке взимания налога с объединений и организаций», принятым в 1991 г., в который в последующем были внесены существенные поправки и дополнения, а также утвержденным в 1997 г. Налоговым кодексом.

Основными критериями, которыми руководствуется налогообложение, являются следующие:

1. Независимо от источника все доходы облагаются налогом.
2. Местные органы власти с учетом своих возмож-

ностей проводят единую общегосударственную налоговую политику.

3. Предприятия и организации, занятые решением важных социальных, экономических и экологических задач, облагаются щадящими налогами, чем стимулируется их заинтересованность работать в приоритетных направлениях.

4. Главным в деятельности налоговых организаций является финансовый надзор за обязательными платежами.

Вопросы и задания

1. Что понимается под инфраструктурой рыночной экономики?
2. Расскажите о формировании рынка товаров.
3. Что такое биржа труда? В чем заключается ее деятельность?
4. Как создавалась новая банковская система?
5. Расскажите о введении в обращение национальной валюты.
6. Что означает понятие «свободные цены»?
7. Как в Узбекистане проходило освобождение цен?
8. Что такое налоговая политика и каковы ее правовые основы?

§ 36. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Проблемы аграрного реформирования

Основная часть населения Узбекистана (60%) проживает на селе, поэтому от уровня развития сельскохозяйственного производства зависит успех проводимых в стране экономических реформ. Высокая рождаемость в сельской местности, а также то, что 50% сельского населения — лица, не достигшие 18-летнего возраста, обусловили высокий потенциал сельских трудовых ресурсов.

Ислам Каримов, выступая на IV сессии Олий Мажлиса (29 декабря 1995 г.), подчеркнул: «Мы должны глубоко осознать, что коренные реформы на селе, подъем и развитие сельского хозяйства, эффективность сельскохозяйственного производства являются основными фактором и источником развития экономики Узбекистана».

21 декабря 1991 г. вышел указ «Об укреплении дехканских (фермерских) хозяйств и их государственной поддержке», имевший принципиальное значение для

создания в республике современного, технически оснащенного сельскохозяйственного производства. Только в течение 1994—1995 гг. Кабинет Министров принял более 100 постановлений, направленных на реформирование аграрного сектора.

Для более эффективного управления сельскохозяйственным производством было произведено слияние двух министерств: сельского и водного хозяйства.

3 апреля 1996 г. вышел указ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства», в котором четко обозначены ориентиры реформирования села.

Содержание аграрных реформ

За короткий отрезок времени (1992—1995 гг.) произведена реорганизация более тысячи государственных хозяйств (совхозов), на месте которых появилось 530 коллективных, 350 кооперативных, более 100 арендных и других сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, в результате приватизации более полутора тысяч животноводческих ферм перешли в собственность трудовых коллективов. В сельских районах возродилась исконная колхозно-кооперативная деятельность. В 1994 г. 95% сельскохозяйственной продукции пришлось на долю негосударственных предприятий, тот же показатель в 1995 г. достиг 97%.



Фермерское хозяйство

В результате аграрных реформ в личное пользование сельских тружеников было передано 550 тыс. гектаров земель. Общая площадь личного подворья достигла 700 тыс. гектаров, на которых работало более 9 млн чел.

Особое внимание уделялось созданию дехканских (фермерских) хозяйств. В 1994 г. пасчитывалось более 25 тыс. фермерских хозяйств, из них 10 тыс. специализировались на животноводстве. С тех пор они занимают видное место в производстве зерна, картофеля, овощей-бахчевых культур, мяса, молока, яиц и т. д.

В процессе экономического реформирования совершенствовалась структура сельскохозяйственного производства. Сельские труженики получили возможность самостоятельно решать, какую выращивать культуру. Республика взяла курс на достижение зерновой независимости; увеличились посевные площади под сахарной свеклой и другими продовольственными культурами. Посевы под хлопчатник сократились с 2 млн до 1,5 млн га, а посевные площади под зерновыми увеличились на 1,2 млн гектаров. Производство зерна по сравнению с 1991 г. выросло на 44%. В 1995 г. страна произвела 3,5 млн тонн зерна.

В настоящее время на селе появились различные формы собственности; формируется рыночная инфраструктура, т. е. создаются все необходимые условия для того, чтобы сделать труд крестьянина высокопроизводительным.

Инфраструктурные изменения на селе

21 мая 1996 г. Кабинетом Министров была принята программа, посвященная развитию инфраструктуры села на период до 2000 г. Она предусматривала разработку мер для широкого использования огромного экономического и трудового потенциала сельских регионов, связанных с пересмотром прежней инфраструктуры села.

Предстояло провести переоснащение сельских школ. В 1996 г. акционерное общество «Файз» в Сергелийском районе г. Ташкента приступило к выпуску школьного оборудования и мебели, рассчитанному до 2000 г.

В 1996 г. новые школы получили оборудование (столы, стулья, парты и т. д.) на сумму 30 млн сумов, из них на сельские школы было затрачено 21,5 млн сумов.

К выпуску школьного оборудования приступили также фирма «Жахонгир», созданная при Главном управлении «Таълимтаъминот» Министерства народного образования, и целый ряд малых предприятий, открытых при областных управлениях народного образования. Специальная мастерская при Кашкадарьинском управлении народного образования занялась производством школьного мела. Совместно с Россией в Ташкенте и Андижане был налажен выпуск учебного оборудования (амперметры, вольтметры, осциллографы и др.), предназначенного для оснащения физических и химических кабинетов; в Бухаре создано совместное предприятие «Мактаб-Жихоз-Бухоро», выпускающее кодоскопы, эпидиаскопы, эпипроекторы, графопроекторы, телескопы и фильмоскопы.

Произошли перемены и в медицинском обслуживании сельского населения: только за 11 месяцев 1996 г. в республике вступило в строй 62 сельских медицинских пункта. За тот же период на селе сооружены новые торговые объекты общей площадью 71000 кв. м.; площадь новых объектов общественного питания составила около 28 тыс. кв. м. Кроме того, село получило около 2 тыс. объектов бытового обслуживания.

Газификация сельских населенных пунктов и прокладка водопроводной сети в отдаленных районах позволили благоустроить жизнь сельчан. Если в 1991 г. газифицированных подворий насчитывалось чуть более полутора тысяч, то в 1997 г. их число превысило 3 тыс.

В Хорезме в 1992—1996 гг. уложено 127 км водопроводных труб большого диаметра, в результате чего общая площадь водопроводной сети в области достигла 902 км. Природным газом пользуется 86,7% сельского населения.

В Наманганской области протяженность линий газификации в 1995 г. составила 2025 км против 1480 км в 1990 г.

Одна из сложнейших проблем села — занятость населения. По последним данным, на селе насчитывается до 2 млн безработных. Правительственная программа, направленная на решение данной проблемы, предусматривает широкое строительство в сельской местности малых предприятий, объектов бытового обслуживания и др. Если до вступления в действие этой программы 59% трудоспособного сель-

ского населения было обеспечено работой, то уже к середине 90-х годов лишь 26% селян оставалось нетрудоустроенным.

Правительственная программа, рассчитанная на 1996—2000 г., предполагает создание на селе 2 млн рабочих мест и профессиональную переподготовку 950 тыс. чел.

Вопросы и задания

1. Какое место занимает сельское хозяйство в экономике Узбекистана?
2. Расскажите о преобразованиях на селе и их итогах.
3. В чем состоит значение создания фермерских хозяйств?
4. Какие проводятся работы по благоустройству села?
5. Как решается проблема занятости в сельских районах?

§ 37. СОЗДАНИЕ ОСНОВ СТАБИЛЬНОЙ МАКРОЭКОНОМИКИ

Необходимость формирования устойчивой макроэкономики

Успех проведения экономических реформ зависит от многих факторов и в первую очередь — от устойчивости макроэкономики. «Стабилизационная политика, — пишет

И. Каримов, — это прежде всего целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечению управляемости уровня инфляции и денежной эмиссии, сохранению платежного баланса».

Для сохранения политической стабильности предстояло обновить экономическую структуру страны, которая не могла больше оставаться ресурсно-сырьевой базой.

Независимому государству рано или поздно предстояло ответить на вопрос: способен ли народ защитить собственную судьбу, свою государственную независимость и свободу? Этот вопрос стал актуальным в условиях экономического кризиса вследствие распада СССР. Многие предприятия, расположенные на территории Узбекистана, представляли собой звено огромного механизма, т. е. зависели от поставок комплектующих деталей, сырья и т. д. Разрыв прежних эко-

номических связей вел к банкротству предприятий и обеднению населения — положению, характерному для всего постсоветского пространства. На таких предприятиях, как Ташкентский авиационный завод им. В. П. Чкалова, Ташсельмаш, Ташкентский тракторный завод, Ташкентский завод текстильного машиностроения и др., заметно сократился выпуск товарной продукции. Поскольку республика ввозила раньше многие виды продовольственных товаров, лекарства и т. д., экономика стала давать сбои.

Структурные преобразования в экономике

Для создания здоровой и независимой экономики Узбекистан нуждался в инвестициях, т. е. притоке капитала. В 1997 г. было освоено 270 млрд средств — на 17% больше, чем в 1996 г. 63% инвестиций было направлено в сферу реального производства. Объем зарубежных инвестиций за 1992—1997 гг. составил 7 млрд долларов США. Это позволило ввести в действие крупные производственные мощности, которые преобразили экономику. В 1997 г. в республике работало более 3200 совместных предприятий, в которые был вложен капитал 80 зарубежных государств. К их числу относятся Кокдумалакская компрессорная станция, пропускающая в год 2,5 млрд кубометров газа, Бухарский нефтеперерабатывающий завод, Кокандское объединение по производству спирта, Янгиюльский биохимический комбинат, Ташкентская шелкомотальная фабрика, Ферганский завод искусственного волокна, а точнее — специализированный цех, выпускающий полиамид. Большую роль в макроэкономической структуре стали играть такие гиганты, как Андижанский автомобильный завод, предприятие «Зарафшан-Ньюмонт», Кызылкумский завод фосфоритов, Кунградский содовый завод, Хорезмский завод прохладительных напитков, Куvasайский кварцевый завод, Янгиюльский и Андижанский спиртозаводы, Самаркандская табачная фабрика, Ташлакская шелкомотальная фабрика и др.

Коренные структурно-экономические преобразования, строительство и реконструкция промышленных предприятий принесли свои плоды. Если объем валового промышленного производства в Узбекистане в 1990 г. принять за 100%, то в 1992 г. этот показатель

равнялся 94,7%, в 1993 г. — 98,1%. В 1997 г. объем валового промышленного производства увеличился на 12,7% по сравнению с 1990 г. В то же время за аналогичный период он сократился: в России — на 48%, на Украине — на 49%, в Беларуси — на 71%, Казахстане — на 49%, Кыргызстане — на 51%.

В 1997 г. импорт зерна и зернопродуктов, сахара и сахаросодержащей продукции сократился в 2 раза, муки и мучных изделий — в 5 раз, одежды — в 7 раз, обуви — в 4 раза по сравнению с 1996 г., что свидетельствовало о налаживании в республике производства этих товаров.

Узбекистан экспортирует свою продукцию в 78 стран мира. Хлопок, цветные металлы, пряжа, автомобили — вот неполный перечень вывозимых за рубеж товаров. В 1997 г. по сравнению с 1996 г. экспорт автомобилей увеличился в 7,4 раза, искусственного штапельного волокна — в 6,8 раза, одежды — на 68%. Внешнеэкономический оборот составил 9 млрд долларов США.

Обеспечение нефтяной независимости

Несмотря на то, что Узбекистан располагает достаточными запасами нефти и газа, республика в начале 90-х годов удовлетворяла свои запросы в основном за счет ввоза. За нефтепродукты она расплачивалась хлопком в количестве 2 млн тонн (или 600 тыс. тонн хлопка-волокна). Данную ситуацию нельзя было назвать нормальной, вот почему с первых дней существования суверенного Узбекистана был взят курс на отказ от нефтяной зависимости. Если в 1990 г. республика завезла 5,7 млн тонн нефтепродуктов, то в 1995 г. — всего 0,2 млн тонн. В 1996 г. запросы внутреннего рынка были удовлетворены собственными силами, а начиная с 1997 г. республика стала даже экспортировать нефть. Добыча и переработка нефти и газа позволили экономике Узбекистана сделать значительный шаг вперед.

Рост общенационального производства

Степень экономической стабильности зависит от роста валового национального продукта (ВНП). С этой точки зрения Узбекистан создал прочную базу экономической стабильности. В 1997 г. ВНП по сравнению с 1996 г. составил 105,2%. Впервые

рост ВВП опередил прирост населения и на душу населения увеличился на 3,2%. Производство товаров народного потребления выросло на 11,2%. В 1997 г. сда-но 6,7 млн м² жилья, из них 5,4 млн м² — в сельской местности.

Транспорт и средства связи

За годы независимости определенного уровня развития достигли транспорт и средства связи. При непосредственном участии Узбекистана вступила в действие часть трансасиатской магистрали Теджен — Серахс — Мешхед, которая соединила Юго-Западную Азию с Западной Европой, будучи на 1500 км короче транссибирской. Продолжается строительство автомобильной дороги Ташкент — Андижан — Ош — Кашгар. В настоящее время ведутся работы в районе перевала Камчик.

Узбекская национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» располагает самой современной техникой: А-310, Ил-86, Ил-76, Ту-154 и американскими «боингами», а также большим количеством малогабаритных самолетов, обслуживающих местные авиалинии.

Воздушные авиалинии связывают Узбекистан с самыми крупными городами стран СИГ, а также США, Германии, Великобритании, Швейцарии, Индии, Турции, Саудовской Аравии, Южной Кореи, с Сингапуром и др.

Узбекистан располагает развитой телекоммуникационной сетью. Более полутора миллионов человек пользуются абонентской телефонной связью.

Вопросы и задания

1. Что понимается под макроэкономической стабильностью?
2. Какие структурные изменения претерпела экономика нашей республики?
3. Запишите в тетрадь названия новых предприятий, которые были созданы за годы независимости.
4. Объясните причины роста национального валового продукта.
5. В чем выразилось обеспечение нефтяной независимости Узбекистана? Приведите примеры.
6. Расскажите о транспорте и средствах связи Узбекистана.

§ 38. УЗБЕКИСТАН — СТРАНА СОВРЕМЕННОГО АВТОМОБИЛЕСТРОЕНИЯ

Закладка основ национального автомобилестроения

Во время официального визита государственной делегации во главе с Президентом Республики Узбекистан в июне 1992 г. в Южную Корею был подписан ряд двусторонних соглашений об экономическом сотрудничестве. В августе 1992 г. стороны договорились о совместном строительстве завода по выпуску автомобилей в Узбекистане.

В роли учредителей совместного производства выступили: со стороны Южной Кореи — корпорация «ДЭУ корпорейшн», со стороны Узбекистана — объединение «Узавтосаноат». Совместное предприятие по обоюдному согласию получило название «УзДЭУавто». Согласно договору каждая из сторон несла равные расходы и владела равными правами.

На первый взгляд — ничего особенного, так как в Узбекистане машиностроение относится к числу отраслей с достаточно богатой историей. В советское время здесь были сооружены такие заводы, как «Ташсельмаш», «Узбексельмаш», тракторный и экскаваторный заводы, «Чирчиксельмаш» и др.; в Андижанской и ряде других областей было налажено производство различных видов тракторов. Однако все эти заводы не представляли собой самостоятельного производства, так как на них производилась лишь комплектация машин, необходимые узлы и детали к которым поступали из различных уголков Советского Союза. Это обстоятельство препятствовало развитию в республике важнейшей отрасли промышленности — машиностроения.

Лишь с недавнего времени стало формироваться независимое узбекское машиностроение. Новый завод «УзДЭУавто» был зарегистрирован в марте 1993 г.; завод строился в городе Асака Андижанской области на базе предприятия, выпускавшего прицепы.

Завод «УзДЭУавто»

Строительство завода было начато в феврале 1993 г. и завершилось спустя 30 месяцев. Проектные работы выполнены фирмой «ДЭУ инжиниринг» и «Узтяжпром».

С точки зрения масштабов заводу не было равных не только в Узбекистане, но и во всей Средней Азии. Завод рассчитан на выпуск 200 тыс. автомобилей в год.

С началом строительства завода встал вопрос о подготовке инженерно-технических и рабочих кадров, которым предстояло освоить самое современное оборудование. Более 1000 юношей было направлено для обучения и приобретения опыта в Южную Корею, в автомобильную компанию «ДЭУ».

«УзДЭУавто» обеспечивает 3900 рабочих мест. К концу 1996 г. им было выпущено в общей сложности около 30 тыс. автомобилей.

19 июля 1996 г. состоялось торжественное открытие завода, на которое прибыл Президент республики И. Каримов. Самоотверженный труд многих строителей был отмечен государственными наградами. Вместе с тем Президент отметил: «Мы не стали, подобно другим, искать легкие пути. Какие бы трудности ни подстерегали нас на нем, мы разработали стратегию нашего продвижения вперед, установили равноправные и взаимовыгодные отношения с ведущими развитыми странами мира, авторитетнейшими фирмами, компаниями и предпринимателями, приступили к созданию качественно новых предприятий, которые будут выпускать конкурентоспособную продукцию на уровне мировых стандартов, предприятий, способных стать фундаментом великого будущего нашего государства».

Ввод в строй завода подтвердил становление индустриальной мощи Узбекистана. История мирового сообщества свидетельствует о том, что только передовые страны мира имеют собственную автомобильную индустрию: в их число входят лишь 28 стран. Автомобилестроение развито в настоящее время в США, Западной Европе, России и Южной Азии.

Из-за сильной конкуренции даже достаточно крепкие государства испытывают серьезные трудности, которые не позволяют им внедриться на мировой автомобильный рынок. Узбекистан, первым из республик бывшего Союза, занял свое место на рынке производителей автомобилей. Ему удалось решить проблемы крупных инвестиций, внедрения высоких технологий

и подготовки высококвалифицированных кадров, создания развитой инженерно-конструкторской базы, которая могла бы работать над совершенствованием выпускаемых моделей, а также координации работы сопутствующих отраслей, поставляющих сырье и необходимые запасные части.

«УзДЭУавто» специализируется на выпуске трех марок («Нексия», «Дамас», «Тико») автомобилей, отвечающих мировым стандартам. Например, «Нексия» отвечает спросу в таких странах, как США и Япония. При известной модернизации эта марка может отвечать и европейским стандартам.

**Создание
материально-
технической базы
автомобилестроения**

Успешное функционирование автоиндустрии предполагает создание материально-технической базы, включая маркетинг. С 1995 г. в Узбекистане действуют со-

вместные узбекско-корейские предприятия по выпуску комплектующих деталей для автомобилестроения на основе привлечения иностранных инвестиций. Организованы также станции технического обслуживания и торговая сеть, предназначенная для реализации продукции «УзДЭУавто». Создан центр по маркетингу, где исследуются проблемы сбыта как внутри страны, так и за ее пределами, при участии специалистов компаний «Мерседес-Бенц» и «ДЭУ». Кроме того, центр по договоренности с компанией «ДЭУ» принимает меры по обновлению выпускаемых моделей. Со временем предполагается превратить завод «УзДЭУавто» в крупный автомобильный комплекс, рассчитанный на 55–65 тыс. рабочих мест.

Одновременно с этим в Узбекистане развиваются самолетостроение и производство сельскохозяйственных машин.

В настоящее время лишь два государства, а именно США и Узбекистан, выпускают в полном объеме технику, предназначенную для хлопководства. Узбекистан — единственное в Средней Азии государство, выпускающее технику для шелководства.

Таким образом, в середине 90-х годов Узбекистан стал одним из центров современной автомобильной индустрии.

Вопросы и задания

1. С чего началось создание в Узбекистане автомобилестроения?
2. Что вам известно о компании «УзДЭУавто»?
3. Какие марки автомобилей выпускает Узбекистан?
4. Решения каких проблем потребовало внедрение Узбекистана в мировой автомобильный рынок?
5. Что было сделано в Узбекистане для создания материально-технической базы автомобилестроения?

Г л а в а VII. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА В УЗБЕКИСТАНЕ

§ 39. ДУХОВИЫЕ ЦЕННОСТИ И ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ

Что такое духовное наследие?

После обретения независимости Узбекистану предстояло решить еще одну неотложную задачу — воспитание граждан, достойных своего времени. Для этого в первую очередь необходимо было создать условия для возрождения духовного наследия узбекского народа, которое является объединяющей силой, связывающей прочными узами народ и государство.

Духовное наследие — это созданные нашими предками духовные ценности, т. е. политические, философские, правовые и религиозные взгляды и учения, нормы поведения, вошедшие в житейскую практику, памятники науки и культуры, произведения искусства как отражение эволюционного развития общества.

Наше государство испытало не одно нашествие иноземных захватчиков, но несмотря на это, народ сохранил свою самобытность и приумножил духовное наследие предков.

В советский период с классового точки зрения наши национальные ценности, традиции и обычаи стали делить на прогрессивные и реакционные. Вековые духовные ценности, к которым прицелили ярлык реакционности, подвергались беспощадной критике и гонениям. Многие исторические памятники стали жертвой идеологической агрессии: разрушались, лишались пристмотра, книги и рукописи не только не переиздавались, но и запрещались, а порою просто уничтожались.

Благодаря независимости наш народ избавился от духовного гнета, перед ним открылись широкие возможности для свободного творчества, приобщения к национальной культуре и национального возрождения.

Возрождение культурного наследия

В 1991 г. Узбекистан праздновал 550-летний юбилей Алишера Навои. К юбилею вышло в свет 20-томное полное

собрание сочинений великого поэта. Кроме того, большим тиражом были изданы крупные сочинения поэта, такие, как «Лисон утгайр», «Сабан сайёр», «Фархад и Ширии», «Лейли и Меджнун», «Хайрат ул-аброр» и др. Читатель получил в подарок несколько научно-популярных изданий.

Юбилею великого поэта были посвящены спектакли и кинофильмы. Была учреждена премия им. Алишера Навои. Институту литературы было присвоено его имя. В государственном литературном музее появились новые экспонаты.



Памятник Алишеру Навои в Национальном парке

В центре Ташкента сооружен величественный памятник нашему гениальному предку, который ныне превратился в место паломничества.

1994 год прошел под знаком 600-летнего юбилея Улугбека, который отмечался не только в республике, но и в мировом масштабе, поскольку его научное наследие сказалось на развитии всей цивилизации.

Стало традицией проведение ежегодных торжеств, посвященных юбилеям Алишера Навои, Бабур, Машраба, Агахи, Фурката, Фитрата, Чулпана, Абдуллы

Кадыри, Усмана Насыра и других выдающихся поэтов и просветителей. Например, торжества, посвященные памяти Машраба, прошли в мае 1992 г. в Ташкенте и широко отмечались на родине поэта, в городе Намангане, где его именем назвали новый парк.

В годы независимости более доступным стало творчество Чулпана, Фитрата, Бехбуди, Файзуллы Ходжаева и других представителей творческой интеллигенции. В частности, в этот период вышли из печати «Падаркуш» Бехбуди, повесть «Киёмат», драма «Абдулфайзхан» Фитрата. Тогда же увидели свет отдельные стихи Чулпана в журнале «Гулистан», а одно из крупных его произведений «Кеча ва кундуз» (День и ночь) напечатано в журнале «Шарк юлдузи».

Культурно-просветительский центр

В 1994 г. создан общественный культурно-просветительский центр, при котором действует благотворительное общество «Олтин мерос» (Золотое наследие), пользующееся поддержкой государства. Деятельность центра сосредоточена на распространении передовых идей, воспитании здоровых сил в обществе, преданных идеалам Родины и международного сотрудничества. За относительно короткое время центр с помощью социологических исследований и опросов разработал программу мероприятий культурно-просветительского характера, проводимых при содействии общественных объединений, научно-творческих учреждений и организаций, в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации: регулярные выставки, собрания и т. д.

Активное участие в решении культурно-просветительских проблем принимало государство — главный инициатор реформ. Государство выделяло из бюджета огромные средства на культуру и просвещение, на создание сети соответствующих организаций.

Возрождение государственного языка и национальной культуры

Большую роль в возрождении национальной самобытности сыграло придание узбекскому языку статуса государственного. Закон «О государственном языке Узбекской республики» принят 21 октября 1989 г.

После его принятия в республике произошло нема-

ло перемен. Узбекский язык занял прочное место в делопроизводстве. Коренные изменения произошли в области народного образования, науки, средств массовой информации. Стали восстанавливаться первоначальные исторические и географические названия объектов.

Движение в указанном направлении закрепил закон «Об узбекском алфавите, основанном на латинской графике», принятый 2 сентября 1993 г. и создавший благоприятные условия для внедрения узбекского языка в мировую коммуникационную сеть.

22 декабря 1995 г. была принята окончательная редакция закона «О государственном языке Республики Узбекистан». В высших педагогических учебных заведениях и университетах были открыты специальные факультеты и отделения, где готовят преподавателей узбекского языка со знанием латиницы, стали создаваться учебные пособия и руководства.

Перевод узбекского языка на латинский алфавит предстоит осуществлять постепенно и завершить к 2005 году.

Были внесены отдельные коррективы в закон о государственном языке. В частности, согласно статье 4 руководящим работникам вменялось в обязанность владение узбекским языком. Практика показала, что тысячи квалифицированных работников, которые в течение длительного времени практиковали в своей деятельности русский язык, не в состоянии выполнить это требование. Для них было сделано исключение и предоставлена возможность работать в привычном режиме.

Вопросы и задания

1. Что такое духовное наследие? Что следует понимать под его возрождением?
2. Расскажите о мерах, направленных на возрождение духовных ценностей.
3. Что вам известно об организации и деятельности общественного культурно-просветительского центра?
4. Как вы относитесь к возрождению духовности?
5. Расскажите о содержании законов о государственном языке.
6. По каким причинам были внесены изменения в закон «О государственном языке»?
7. Что делается в республике для реализации законов о государственном языке?

§ 40. НАЦИОНАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ И ЗАВЕТЫ АМИРА ТЕМУРА

Значение наследия Амира Темура

Период национальной независимости стал периодом второго рождения святого (хазрата) Амира Темура: во-сторжествовала историческая справедливость по отношению к роли нашего великого предка. Восстановление его славного имени тесно связано с возрождением национального самосознания, национальной государственности. Амиру Темуру принадлежат слова: «Мы являемся самым древним и самым великим племенем тюрков, чей Туран и чье государство Туркестан». Отдать должное его памяти — значит привить будущему поколению гордость за своих предков и воспитать их наследниками великого прошлого. Память о нем имеет большое значение для строительства правового демократического государства, которое заняло бы достойное место в мировом сообществе, и воплощения идеи «Узбекистан — государство с великим будущим».

Именем Амира Темура названы районы, хозяйства и самые красивые улицы. В центре Ташкента есть площадь его имени, на которой в 1993 г. установлен памятник



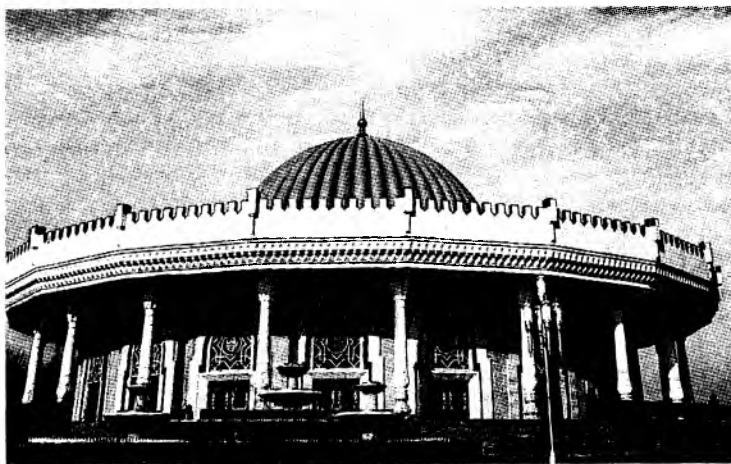
Памятник Амиру Темуру в центре Ташкента

великому полководцу. Опубликовано многочисленные материалы, посвященные его деятельности.

1996 год — год 660-летнего юбилея правителя Мавераннахра — был объявлен ЮНЕСКО годом Амира Темура.

18 октября 1996 г. в столице нашей Родины Ташкенте зазвучали святые строки Корана — так начались торжества, посвященные открытию Государственного музея Темуридов. Здание музея, сооруженное в восточном стиле, украсило центральную часть города. Тысячи людей — ташкентцы, гости столицы из всех областей республики, представители зарубежных посольств и представительств — присутствовали на открытии музея.

Государственный музей истории Темуридов сооружен всего лишь за 6 месяцев и с точки зрения архитектурного искусства представляет собой уникальное сооружение. Оно достойно, с одной стороны, славного имени нашего великого предка, а с другой — олицетворяет силу нынешнего поколения. Общая площадь музея — 5000 кв. м. В его строительстве принимали участие специалисты из разных уголков нашей республики. Свой вклад внесли искусные мастера по керамике и фарфору предприятия «Миконд», умельцы объединения «Усто», югославской фирмы «Торевик», специалисты ГАО ТАПОиЧ и др.



Государственный музей истории Темуридов

К юбилею Амира Темура достойный подарок преподнесли самаркандцы, отреставрировавшие десятки исторических памятников, связанных с его именем. И здесь появились крупные сооружения и новые парки. В центре города была открыта площадь имени Амира Темура, где возвышается величественный памятник Сахибкирану. Вклад самаркандцев был высоко оценен: городу вручен орден Амира Темура.

Торжества на родине Сахибкирана

Именно отсюда началось изгнание из пределов Туркестана иноземных захватчиков, которое возглавил один из величайших полководцев мира. 18 октября 1996 г. в Шахрисябзе была отпразднована знаменательная дата. Здесь был открыт памятник Амиру Темуру работы известного скульптора И. Джаббарова. Город был награжден орденом Амира Темура.

Всемирная дань уважения памяти Сахибкирана

Юбилей Амира Темура отмечался более чем в 50 странах мира. Научные собрания и памятные вечера, организованные при участии Фонда Конрада Аденауэра и Международного фонда Амира Темура, прошли в Турции, Иране, Кыргызстане и других странах.

Под эгидой ЮНЕСКО в Париже в апреле 1996 г. прошла неделя, посвященная 660-летнему юбилею Амира Темура.

В резиденции ЮНЕСКО прошли конференция и выставка на тему «Расцвет культуры и просвещения в эпоху Темуридов». Выставку посетил Президент Франции Жак Ширак. Мастера искусств Узбекистана дали большие концерты в парижском театре «Одеон» и в резиденции ЮНЕСКО. Экспонаты, представленные на выставке, дали посетителям возможность познакомиться с творчеством узбекского народа, его духовным и культурным наследием и уникальными образцами изобразительного искусства. Выступая на открытии выставки, Ислам Каримов заметил, что одной из заслуг Амира Темура является то, что он создавал политико-географическое единство стран Азии и Европы.

Идеи Амира Темура, которым более шести веков, сохранили свою актуальность до наших дней. Они отвечают нуждам глобальной интеграции, что является одной из основных целей ЮНЕСКО.

Президент Республики Узбекистан вручил Генеральному директору ЮНЕСКО Ф. Майору одну из высших наград Узбекистана — орден Дружбы за выдающиеся заслуги в области укрепления международного культурного сотрудничества, за активное участие в возрождении и пропаганде богатого духовного наследия народов Средней Азии, за претворение в жизнь международной программы «Шелковый путь — путь сотрудничества». Господину Л. Керэну, одному из крупных знатоков эпохи Темура и Темуридов, за укрепление культурных связей между Узбекистаном и Францией, вручили медаль Республики Узбекистан «Шухрат».

Во время встречи с И. Каримовым Жак Ширак преподнес в качестве дара Президенту Узбекистана послание Амира Темура французскому королю Карлу VI, датированное 1402 годом.

Международная научная конференция, посвященная юбилею Амира Темура и состоявшаяся 24 октября 1996 г. в Ташкенте, стала заключительным аккордом юбилейных торжеств.

Вопросы и задания

1. Чем была вызвана необходимость восстановления исторической справедливости по отношению к личности Амира Темура?

2. Когда и где был установлен памятник Амиру Темуру?

3. Расскажите об открытии Государственного музея истории Темуридов.

4. Как проходили торжества, посвященные юбилею Амира Темура, в Самарканде?

5. Как проходили аналогичные торжества в Шахрисябзе?

6. Расскажите о торжествах в Париже, организованных под эгидой ЮНЕСКО.

§ 41. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ТРАДИЦИИ И ОБЫЧАИ. ВОЗРОЖДЕНИЕ РЕЛИГИОЗНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Возрождение Навруза Неотъемлемую часть образа жизни народа составляют его исконные традиции и обычаи, обряды и праздники.

Большим событием в жизни узбекского народа стало возрождение светлого праздника Навруз. По указу Президента 21 марта было объявлено всенародным праздником. В дни этого праздника в старину прекращались войны и устанавливался мир. Навруз олицетворял собой начало нового года, с которым дехканин связывал свои надежды на благополучие. Возвращение древнего национального праздника стало важным фактором возрождения таких национальных черт, как бережное отношение к окружающей среде, уважение нелегкого труда дехканина, милосердие к ближнему, почитание и укрепление добрососедских отношений.



На празднике Навруз

Возрождение главных религиозных праздников — хайтов

Возрождение основных религиозных праздников — хайтов — в качестве всенародных стало одним из проявлений духовного очищения народа, в котором особое место занимает ислам — одно из ведущих религиозных учений мира. Ислам очень

важен для формирования нравственных устоев, выбора взгляда на мир, на взаимоотношения человека с природой и т. д. Наше богатое духовное наследие опирается на два мощных пласта — научное познание мира и религиозно-философское мировоззрение. Эти ценности имеют большое значение при строительстве новой государственности.

Для привлечения богатых духовных и культурных возможностей исламской религии в дело государственного строительства 7 марта 1992 г. при Кабинете Министров был создан Комитет по делам религии.

27 марта 1992 г. объявлен всенародным праздником «Руза-хаит».

Отношения между государством и религией

Узбекистан — светское государство, поэтому религия отделена от него. Однако это еще не означает отделения общества от вероисповедания, тем более в Узбекистане — стране с древними религиозными традициями и обычаями. Избранную государством позицию в этом вопросе четко сформулировал Президент: **«Религия никогда не направляла человека на плохой путь. Религия подчеркивает, что этот мир преходящ, она побуждает людей к добрым поступкам, учит оставлять после себя добрый след.**

Мы и впредь будем создавать все условия для религии. Серьезное внимание будет постоянно уделяться религиозным обрядам, праздникам, религиозному воспитанию и образованию.

И вместе с тем религиозным деятелям, нашим братьям-мусульманам мы хотим еще и еще раз повторить: **религия своим чередом, а государство — своим. Создание религиозных партий, борьба за власть неуютны и самому Богу.** Исламская религия побуждает людей к скромности, неприязнательности. Настоящий мусульманин не разделяет людей на иноверцев и правочерных. Ибо **над человеком вершит суд не человек, а сам Бог».**

Граждане Узбекистана получили возможность с помощью государства совершать ежегодный хадж. Только в 1998 г. 4000 его жителей совершили паломничество в святыне Мекку и Медину.

По приглашению короля Саудовской Аравии Фахда ибн Абдул Азиз ас-Сауда И. Каримов посетил в

1992 г. эту страну. Король подарил Президенту Узбекистана «киев» — широкий плащ, подобный тому, которым накрывают священную Каабу. Этот королевский подарок, с одной стороны, послужил данью узбекскому народу за посильный вклад в развитие и распространение ислама, а с другой стороны — оценкой заслуг Президента Узбекистана, создавшего условия для возврата ислама на прежние праведные позиции. Президент по возвращении на родину передал его в дар известной и почитаемой во всем мусульманском мире мечети-гробнице Исмаила Бухари в Самаркандской области.

В республике торжественно отметили юбилейные даты выдающихся исламских ученых: 1200-летие Абу Исо ат-Термези, 920-летие Махмуда аз-Замахшари, 850-летие Нажмиддина Кубро, 675-летие Бахоуддина Накшбанди и 600-летие Ходжи Ахрора Вали.

В стране созданы все необходимые условия для реализации гражданами свободы совести и религиозных обрядов. Строятся новые мечети и медресе, восстанавливаются старые. Конституция Республики Узбекистан гарантирует гражданам свободу вероисповедания. Каждый выбирает ту веру, которая ему по нраву, не возбраняется и атеизм, в то же время наложен запрет на насильственное приобщение к религии. Однако эти положения не всегда соблюдаются: имеют место случаи, когда соседи, родственники и семейное окружение заставляют близких посещать мечети и строго соблюдать религиозные обряды. Особенно в этом преуспели сторонники религиозного течения, именуемого ваххабизмом, которые являются яркими приверженцами исламского догматизма, доведенного до фанатизма и экстремизма. Такие радикальные религиозные взгляды несут в себе серьезную опасность для гражданского мира и согласия в обществе.

Ваххабиты не останавливаются даже перед противодействием и угрозами в адрес правоохранительных органов и должностных лиц, известны также факты их подпольной антигосударственной деятельности.

Данное обстоятельство вынудило государство принять ответные меры: в 1998 г. Олий Мажлис принял закон «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции, который гарантировал гражданам беспрепятственный выбор религии и охрану прав на совершение религиозных обрядов.

В республике стал выходить еженедельник «Исломуни», большими тиражами издается и другая религиозно-нравственная литература. В частности, вышел четырехтомник Имама Бухари и однотомник хадисов (предания о пророке Мухаммаде Термези), а также другие религиозные книги. Священный Коран переиздавался в республике восемь раз, и его тираж достиг 1 млн экземпляров. Эта почитаемая всеми мусульманами книга переведена на узбекский язык Алоудином Мансуром и издана 300-тысячным тиражом. На узбекский язык переведены также хадисы и другая религиозная литература.

Для более глубокого изучения исламского просвещения и исламской философии, а также религиозного, исторического и культурного наследия узбекского народа в 1995 г. создан Международный исламский исследовательский центр, основная задача которого сводится к изучению древних исламских памятников, созданию учебных пособий, руководств, словарей и т. д., предназначенных для широкого круга читателей. Большую просветительскую работу проводит телевидение с помощью передачи «Марифатнома», которая распространяет среди многомиллионной аудитории идеи высокой нравственности.

Были восстановлены тесные связи с исламскими государствами, которые в советское время носили ограниченный характер. Углубление международных экономических и культурных связей с исламскими странами сыграло положительную роль в установлении политической стабильности в регионе, чему послужили официальные визиты И. Каримова в Турцию, Иран, Малайзию, Индонезию, Пакистан, Египет и другие государства.

Реализация свободы совести в многонациональной стране

В Узбекистане, помимо мусульман, проживают приверженцы христианства, иудаизма, буддизма и различных течений внутри этих религиозных учений, каждое из которых проповедует свою идеологию, свои правила, образ жизни и мировоззрение. Исходя из этого разнообразия, статья 31 Конституции гласит: «Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать ни-

какой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов».

Это положение является той правовой базой, на основе которой осуществляется государственная политика Узбекистана в области межрелигиозных отношений. В частности, при Свято-Успенском кафедральном соборе создан административно-духовный центр. Государством выделены бюджетные средства на благоустройство храма.

В Узбекистане проживает около 130 наций и народностей, которым предоставлены равные возможности для духовно-культурного развития. Работа в области духовного развития и культурного строительства является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Вопросы и задания

1. Объясните сущность и значение праздника Навруз.
2. Какие религиозные праздники отмечаются в республике?
3. Охарактеризуйте отношения между государством и религией.
4. Какое значение придается в республике процессу возрождения духовно-культурных ценностей?
5. Расскажите о связях независимого Узбекистана с исламскими государствами.
6. Как в нашей стране реализуется право граждан на свободу слова?

§ 42. ИДЕОЛОГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

Необходимость создания идеологии национальной независимости

Демократические преобразования в условиях независимости требуют от людей нового понимания происходящих событий.

Для консолидации народных масс обществу была необходима единая идеологическая платформа. В конце 80-х — начале 90-х годов как следствие политического кризиса появились различные политические течения. Нарушение привычного ритма жизни естественно сопровождалось сумятицей, столкновениями и сепаратистскими настроениями. В этих условиях возникла острая необходимость провозглашения общенациональной идеи, отвечающей об-

шенародным и общегосударственным интересам, вокруг которой могли бы сплотиться самые различные слои населения.

Но прежде надо было избавиться от господствовавшей в течение десятилетий идеологии, основанной на пустых обещаниях и призывах к строительству нереального умозрительного мира. «Новая волна» общественного самосознания отказалась от античеловеческой по сути идеологии, и независимый Узбекистан избрал путь социальной справедливости, приступив к строительству правового государства.

Теоретические основы национальной идеи

1992 г., явились теоретическим фундаментом для выработки национальной идеи.

Опыт самостоятельного развития определил потребность общества в национальной идее, способной объединить граждан независимо от их национальности, политических и идейных убеждений во имя укрепления государства.

Президент охарактеризовал национальную идею как национальную потребность.

В Академии наук, научно-исследовательских институтах, высших учебных заведениях, союзах творческой интеллигенции, общественных организациях состоялись семинары, собрания, конференции, заседания и т. д., на которых были заслушаны многочисленные суждения, с учетом которых разработана рабочая концепция национальной идеи. Отделение общественно-гуманитарных наук АН Узбекистана разработало собственное видение данной проблемы и опубликовало его в журнале «Общественные науки».

Задачи независимой национальной идеи

Национальная идея — это сочетание политических, исторических, философских, религиозных и других убеждений, идейное оружие и важнейший фактор воспитания. Решение вопроса о национальной идее тесно сопрягается с укреплением национальной безопасности и строительством процветающего суверенного государства.

Положения книги Президента И. Каримова «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса», вышедшей в свет в

Задачи национальной идеи состоят в следующем:

- воспитание в людях на основе идеи, созвучной национальным традициям и обычаям, религии, языку, одним словом, менталитету, таких качеств, как терпимость и милосердное отношение к окружающим;
- воспитание веры в будущее, в справедливость, в собственные силы, в приоритет общечеловеческих ценностей;
- воспитание патриотизма, свободолюбия и гуманизма;
- воспитание здорового и идейно богатого поколения.

Вопросы и задания

1. Чем была продиктована необходимость национальной идеи?
2. Что составляет ее теоретическую базу?
3. Какие задачи ставит национальная идея?

§§ 43—44. РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Реформы в системе народного образования

В основу реформирования системы образования заложены следующие принципы:

- непрерывность и последовательность;
- пропаганда демократических и гуманистических идей;
- приоритет общечеловеческих и национальных духовных и культурных ценностей;
- равное право на образование для всех граждан независимо от их национальной и религиозной принадлежности;
- деидеологизация образовательной системы, свободной от влияния политических партий и движений.

За годы независимости в республике создана единая и непрерывная система образования, которая включает в себя дошкольное, общее профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование, а также сеть по подготовке научно-педагогических кадров и курсов повышения квалификации.

Реформа системы дошкольного образования проводилась в соответствии с концепцией дошкольного воспитания и программой «Соглом авлод учун» (Во

имя здорового поколения), концепцией и «Программой обучения грамоте детей шестилетнего возраста». Появились новые типы дошкольных учреждений: «Хонадон богчаси» (Домашний детсад), «Мактаб богчаси» (Школьный детсад) и др. Во многих дошкольных учреждениях детей обучают начальной грамоте, иностранным языкам, национальным ремеслам, знакомят с компьютером и т.д.

Начиная с 1996/97 учебного года обучение с первого класса велось на узбекском языке, основанном на латинском алфавите.

Внедрение новых форм и повышение качества обучения

Разработка и внедрение в учебный процесс новых программ и учебников — единственный из реально доступных способов повышения качества обучения.

В стране стало успешно практиковаться обучение в специализированных школах. Например, если в 1991 г. в республике насчитывалось 799 специализированных школ, то в 1998 г. их число достигло 9143. Кроме того, развитие получили новые формы школьного обучения. Например, ныне функционирует 185 гимназий и 292 лицея. В 1998/99 учебном году система народного образования пополнилась академическими лицеями и профессиональными колледжами.

Учебные заведения получили значительную свободу в разработке учебных планов, методов и приемов обучения. В школьных курсах появились новые дисциплины: «Основы экономических знаний», «Права человека», «Азбука экономики», «Основы менеджмента и маркетинга», «Основы культуры и образования». В республике начали издаваться новые учебные пособия и руководства. К 1998/99 учебному году было издано 77 различных учебных пособий общим тиражом 22 млн экземпляров. Улучшилась обеспеченность школ компьютерами.

Помимо традиционных методов проверки школьных знаний в практику стала входить тестовая система.

В регулярное явление превратились школьные региональные (среднеазиатские) и республиканские олимпиады, победителям которых предоставлялась возможность поступления в любое высшее учебное заведение без экзаменов.

При высших учебных заведениях были созданы специализированные лицеи и колледжи, где в течение непродолжительного курса обучения готовят специалистов среднего звена и абитуриентов, избравших для себя специальность, которая отвечает профилю данного высшего учебного заведения.

В условиях перехода к рынку реформирование коснулось и системы среднего технического образования. В 1996 г. функционировало 140 профессиональных колледжей, 18 колледжей национальных промыслов, 50 бизнес-школ. В бизнес-школах готовят специалистов для малого и среднего бизнеса. В каждой области и районе открыты школы предпринимательства, профессиональные колледжи, бизнес-школы, фермерские колледжи и др.

В годы советской власти специалистов высшей квалификации, отвечающих международным стандартам, готовили в центре России, куда доступ для абитуриентов из союзных республик был ограничен. Подобная практика приводила к нехватке специалистов, особенно редких профессий, что приводило к появлению в республике большого количества людей «со стороны». С обретением Узбекистаном независимости были пересмотрены статус, программы и принципы обучения, созданы новые и крайне необходимые для республики высшие учебные заведения, в частности, Военная академия при Министерстве обороны, Академия внутренних дел при МВД, Университет мировой экономики и дипломатии, Ташкентский авиационный институт, Навоийский горнорудный институт и десятки других.

Новые университеты

Новые учебные заведения были открыты и в областях.

Восемь областных педагогических институтов получили статус университетов. Создание университетских центров на периферии дало свои положительные результаты.

Во-первых, отдаленные от столицы города превратились в культурно-духовные центры, воздействующие на развитие просвещения на периферии.

Во-вторых, это обстоятельство позволило решить ряд специфических проблем, связанных с этно-историческими особенностями отдельных регионов.

В-третьих, это помогло приблизить науку к жизни, теорию — к практике. Конкуренция охватила сферу образования и науки, что стимулировало возникновение новых идей и совершенствование мировоззрения через открытия, сделанные в стенах университетских центров.

В-четвертых, это позволило ускорить развитие в областях производства, связанного с внедрением новых отраслей и передовых технологий. Известно, что кадры, получившие образование в центре, с большой неохотой выезжают на периферию. С созданием региональных университетских центров эта проблема снижалась.

В-пятых, у них появилась возможность сотрудничать с самыми престижными учебными заведениями мира, что, в свою очередь, ускоряет процесс внедрения передового мирового опыта, достижений науки и техники в практику.

Однако простое увеличение числа учебных заведений, а также расширение их специализации не могло решить проблемы подготовки специалистов нужного уровня. Поэтому для повышения качества подготовки специалистов необходимо было внедрить опыт лучших университетов мира. Так, после изучения опыта США, Турции, Индии, Германии и других стран в республике существенное изменение претерпела система приема абитуриентов в высшие учебные заведения: создана государственная комиссия и практикуется тестовая система аттестации.

Кроме того, внедрена двухступенчатая система обучения, наиболее распространенная во всем мире. После четырехлетнего обучения студенту присваивается степень бакалавра, а после шестилетнего — степень магистра. Для перехода на эту систему обучения были разработаны специальные устав и программа.

Реформирование системы высшего образования было ориентировано на укрепление и развитие национального культурного наследия, воспитание чувства патриотизма и приоритет общечеловеческих ценностей.

Проводимые реформы были направлены на деидеологизацию образования, более глубокое изучение истории родного края: в вузах созданы кафедры истории

народов Узбекистана, в школах стали преподавать историю Узбекистана, способствующую расширению кругозора и осознанному восприятию происходящих событий. В дошкольных учреждениях, школах и других учебных заведениях читается специальный курс «Одобрено» (Правила поведения).

Наиболее талантливая молодежь получила возможность обучаться за рубежом. Заключен ряд международных соглашений, по которым самые одаренные юноши и девушки Узбекистана проходят обучение в лучших учебных заведениях зарубежья. Каждый год около 50 лучших учеников средних общеобразовательных школ направляются по линии АКСЕЛС на учебу в США.

При подготовке специалистов высшей квалификации стали уделять больше внимания зарубежной стажировке и практике студентов в совместных предприятиях, аудиторских компаниях, различных фирмах и т.д. Большую пользу приносит и сотрудничество Узбекистана в области образования с такими международными организациями, как АКСЕЛС, АЙРЕКС, Американский консорциум колледжей (США), фонд Аденауэра (Германия), САРЕ, Корпус Мира (США), Британский Совет, ТАСИС и др.

Забота государства о молодом поколении

В Узбекистане разработана специальная программа социальной защиты молодежи.

Закон «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» признает приоритет молодежной политики, цель которой — создание максимально благоприятных условий для раскрытия молодежью своих способностей.

В течение 1992—1993 гг. издано 14 указов Президента, направленных на социальную защиту молодежи. В 1993 г. для студентов и аспирантов, добившихся отличных показателей в учебе и научно-исследовательской работе, учреждена президентская стипендия. Во всех областях и районах созданы советы по делам молодежи под председательством хокимов. Так, хокимият Ташкентской области выделил 82-квартирный дом для молодых представителей творческой интеллигенции. Аналогичные шаги предприняли руководство и хоки-

миейты Республики Каракалпакстан, Хорезма, Кашкадарья, Намангана и Бухары.

Государство оказывает поддержку одаренной молодежи через такие общественные организации, как благотворительный фонд «Истеъдод», Фонд творческих объединений, Фонд культуры и др.

В 1993 г. создан молодежный фонд «Улугбек», основная цель которого — поддержка молодых талантов, создание условий для развития их интеллектуальных способностей. Фонд разработал серию программ: «Истеъдодларни излаймиз» (Ищем таланты), «Чет элларда илм оламиз» (Учимся за рубежом), «Чет тилларни урганамиз» (Изучаем иностранные языки), «Халкаро хамкорликни мустахамлаймиз» (Укрепляем международное сотрудничество), «Телекурсатувлар — илмий тараккиёт кумакчиси» (Телевидение — двигатель научного прогресса), «Ёш ишбилирмонларни» (В поддержку деловой молодежи).

В 1996 г. учрежден фонд «Камолот», который занимается проблемами творческой молодежи, а также оказывает поддержку ученым и предпринимателям.

В 1997 г. создан фонд «Умид», который за счет полученных грантов направляет на учебу в США, Великобританию, Францию, Германию и Японию одаренную молодежь, где она приобретает степени бакалавра и магистра.



Молодежь постигает тайны компьютера

На основании закона «Об образовании» и Национальной программы по подготовке кадров в Узбекистане действует обязательная 12-летняя система обучения. После окончания 9-го класса учащиеся продолжают еще три года обучаться в академических лицеях или профессиональных колледжах.

Эти документы легли в основу коренного реформирования системы образования в Узбекистане. Образовательная реформа проводится поэтапно.

Первый этап реформ затрагивает период с 1997 по 2001 год, и в его задачу входит разработка нормативно-правовых, научно-методических и материальных основ для новой системы.

Второй этап — с 2001 по 2005 год — период полной реализации программы.

Третий этап рассчитан на период после 2005 года. В его задачу входит анализ накопленного опыта и разработка мер по развитию и совершенствованию системы народного образования в Узбекистане.

Вопросы и задания

1. Чем отличаются законы «Об образовании», принятые в 1992 и 1997 гг.?
2. Что было положено в основу реформирования системы образования в Узбекистане?
3. Что такое дошкольное образование и какие новые его разновидности стали практиковаться ныне?
4. Расскажите об итогах реформирования системы образования в республике за период с 1992 по 1996 г.
5. Когда и почему обучение в школах начало проводиться на узбекском языке, основанном на латинской графике?
6. Какие изменения произошли в системе профессионального обучения?
7. Что вы знаете о реформах в системе высшего образования? Какие новые высшие учебные заведения созданы в республике?
8. Какие меры принимает государство для поддержки одаренной молодежи?
9. Когда и с какой целью создан благотворительный фонд «Умид»?
10. Какие задачи в области реформирования образовательной системы очертили закон «Об образовании» и Национальная программа подготовки кадров?
11. Какие новые виды учебных заведений появились там, где вы проживаете, и каково ваше отношение к ним?

§ 45. КУЛЬТУРНАЯ ЖИЗНЬ

Театр

В культурной жизни страны за годы независимости произошли коренные изменения.

Наиболее заметно это сказалось на театральном искусстве. В 1991 г. в Фергане и в 1993 г. — в Хиве начали работать кукольные театры, в 1994 г. в Кашкадарье и Намангане при местных театрах появились группы куколководов. Общественный молодежный театр в Андижане начиная с 1994 г. взят под опеку государства и ныне называется Государственным детским и молодежным театром имени Аббаса Бакирова.

В августе 1993 г. в Ташкенте открылся великолепный дворец «Туркестан», который стал престижной сценой не только для местных театральных коллективов и творческих групп, но и для знаменитостей из ближнего и дальнего зарубежья.

Узбекское театральное искусство получило более широкие возможности для того, чтобы открыть себя всему миру. Так, группа театра оперы и балета имени А. Навои гастролировала в Малайзии, коллектив театра имени Аброра Хидоятова выезжал в Англию, Шотландию и Германию, русский ТЮЗ гастролировал в Каире.

Репертуар театров пополнился новыми спектаклями. В 1992 г. на сцене драматического театра им. А. Хидоятова с успехом прошел спектакль по пьесе Карло Гоцци «Принцесса Турандот», музыкально-драматический театр им. Муками поставил комедию «Рождения озорника», спектакль «Мои белые голуби» и трагедию «Фаридун» по мотивам поэтической эпопеи Фирдоуси «Шахнаме», тысячелетний юбилей которой широко отмечался в 1992 г.

Культурным событием в жизни страны стало возвращение на сцену пьесы Абулхамида Чулпана «Еркиной», где доброта, любовь, совесть и честь торжествуют над жестокостью и подлостью. Пьесу поставил драматический театр им. А. Маджиди г. Каттакургана.

Широкий интерес к личности Амира Темура не обошел стороной и театр. Вслед за Кашкадарьинским театром музыкальной драмы и комедии постановку драмы «Сахибкиран» осуществил академический театр драмы им. Хамзы.

Хорезмский театр музыкальной драмы и комедии им. Агахи поставил историческую драму Эркина Самандарова «Джалалиддин Мангуберды».

Культурные связи

За годы независимости укрепилось сотрудничество театральной общественности среднеазиатских государств. В Ташкенте в 1992 г. прошел международный театральный фестиваль, посвященный Наврузу, на котором были представлены работы театральных коллективов региона.

Гран-при завоевал спектакль «Далли Думбул», представлявший театральное искусство Туркменистана. Специальный приз, учрежденный Международной конфедерацией театральных союзов, присужден комедии «Путешествие в Ташкент» в постановке Ферганского театра музыкальной драмы и комедии имени Ю. Шакарджанова. Специальными наградами были также отмечены отдельные спектакли и режиссерская работа их создателей.

В 1993 г. в Навои прошел республиканский театральный фестиваль, посвященный второй годовщине независимости Узбекистана.

В 1997 г. в Ташкенте состоялся очередной международный театральный фестиваль под девизом «Театр: Восток и Запад», в котором приняли участие театральные коллективы из стран региона и из многих стран мира.

Развитие национальной музыкальной культуры

Годы независимости стали периодом возрождения народной музыкальной культуры. В 1992 г. было проведено несколько музыкальных смотров. В Ташкенте состоялись: конкурс музыкантов, владеющих танбуром, сетором, кушнаем, сурнаем и другими национальными инструментами, под названием «Напевы старины»: шестой конкурс баянистов и исполнителей, владеющих национальными музыкальными инструментами; смотр республиканских любительских кукольных театров; смотр «Вечные голоса», на котором узбекские музыканты исполняли произведения известных узбекских композиторов Джурахона Султанова, Саиджона Калюнова, Комилджана Джаббаро-

ва, Набиджана Хасанова, Комилджана Отаниязова, Фахриддина Садыкова и Жанака Шамуратова; в Хорезме — смотр фольклорных групп, острословов, скоморохов и клоунов; в Коканде — смотр исполнителей народных частушек (лапар и ялла). Музыкальные конкурсы и смотры способствовали выявлению молодых талантов.

С годами независимости связан новый этап в творчестве целого ряда композиторов: Мустафо Бафоева, Алишера Икрамова, Анвара Назарова и др. М. Бафоев создал совершенно новое для узбекской музыкальной культуры произведение «Хажнома». Его музыка и песни, посвященные юбилею Амира Темура, стали образцом умелого сочетания национальной музыкальной культуры с самыми совершенными приемами мировой современной музыки.

Музыкальный конкурс «Узбекистан — Родина моя»

Конкурс «Узбекистан — Родина моя» был объявлен в декабре 1995 г. Первый тур состоялся в марте 1996 г. в столице в концертном зале

«Бахор». В нем участвовали исполнители от воспитанников детских садов до студентов. Песни звучали на русском, казахском, туркменском, уйгурском, киргизском и корейском языках. Песни, представленные на конкурс, воспевали красоту нашей Родины и славили ее независимость.

В первом туре участвовало более 54 тыс. претендентов. Второй тур состоялся 24—26 августа во дворце «Туркестан». Жюри отобрало более 60 песен для участия в заключительном туре.

Победители определились 26 августа. Жюри решило не присуждать первую премию. Вторую премию поделили А. Халиков (песня «Воины Узбекистана»), Р. Кутекеева из Каракалпакии («Цветы Независимости») и Б. Умаров («Родимый край»). Третью премию получили С. Ибрагимова («Узбекистан — Родина моя»), П. Борисов («Я тебя люблю») и С. Сафтарова («Родина одна»).

Финальное выступление участников конкурса состоялось 28 августа 1996 г., накануне 5-й годовщины независимости во Дворце дружбы народов.

Этот конкурс заложил основы нового всенародно-

го традиционного праздника песни. Третье воскресенье августа объявлено праздником песни «Узбекистан — Родина моя».

Для пропаганды и развития музыкального искусства в Узбекистане создано гастрольно-концертное объединение «Узбекнаво», которое находится на попечении государства.

Литература

Узбекская художественная литература за годы независимости значительно продвинулась вперед, отбросив в сторону пресловутый «социалистический реализм» и отказавшись от «классовости» и «партийности». Были реабилитированы Чулпан, Фитрат, Бехбуди, Тавалло, Атаджан Хашим, Вадуд Махмуд, Мунаввар Кары и другие писатели, а их произведения стали доступными широкому кругу читателей.

Получил объективную оценку преданный анафеме джадидизм, оказавший огромное влияние на литературу, культуру и политическое мировоззрение народа. Узбекистанцы получили возможность познакомиться с творчеством запрещенных ранее Ахмада Яссави, Бакиргани, Газзали, Ходжи Ахрора, Бахоуддина Накшбанди, Хусейна Байкары, Феруза и др.

Увидели свет и некоторые запрещенные в советское время произведения Алишера Навои: «Муножот», «Арбагин», «Тарихи анбие ва хукамо» (О пророках и хакимах).

Появилась возможность для восстановления некогда утраченной связи времен, о чем свидетельствует опубликование литературоведческих работ: А. Хайитметова «Амир Темур и узбекская литература» и научных трудов Б. Валиходжаева, посвященных личности Ходжи Ахрора. Значительными литературными событиями стали книга «Амир Темур» известного ученого Б. Ахмедова, роман «Шайтанат» Т. Малика; новыми красками заиграло творчество Э. Вахидова, О. Матчана, О. Хаджиева, Х. Султанова, А. Суюна, Й. Эшбека, Х. Дустмухаммада, Ш. Салимовой и др. С интересом были приняты драмы «Сахибкиран» А. Арипова и «Сахибкиран Темур» М. Джалила.

Вопросы и задания

1. Какие изменения произошли в области театрального искусства?
2. В чем выразилось международное культурное сотрудничество в области театрального искусства?
3. Что нового появилось в области национальной музыкальной культуры?
4. Расскажите о музыкальном конкурсе «Узбекистан — Родина моя».
5. Какие изменения произошли в области литературы и литературоведения?
6. Кто из представителей современной литературы и искусства вам по душе и почему?

§ 46. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Возрождение национальных традиций в физической культуре

Физическая культура является частью общечеловеческой культуры. В Узбекистане к ней всегда относились с большим уважением. Заметное развитие физической культуры и военного искусства наблюдалось в XIV—XV вв. Во времена Амира Темура, как и во всех сферах, физкультура поднялась на новый качественный уровень. Физической подготовке воинов Темуриды уделяли особое внимание: проводились состязания по курашу (борьбе), стрельбе из лука, выездке и т.д.

Узбекистан издавна славился национальными играми. Вот только некоторые из них: «Аргумчок», «Бекимачок», «Киличбозлик», «Ок теракми — кук терак», «Олалмайди-ё, шугунамми-ё», «Тортишмачок», «Чиллик» и др.

В советский период физической культуре Узбекистана был нанесен значительный урон. Были преданы забвению национальные игры как своеобразная школа закалки молодежи.

После обретения независимости картина изменилась. В стране разработана и действует программа «Соғлом авлод учун» (Во имя здорового поколения), предусматривающая возрождение национальных традиций в области физической культуры и спорта. Состязания по национальным видам спорта становятся традиционными.

Успехи национального спорта

Начиная с 1992 г. в Термезе и Шахрисябзе ежегодно проводятся международные состязания по национальной борьбе кураш. Сборные Узбекистана по различным видам спорта с успехом выступают на мировых и азиатских первенствах. В 1994 г. узбекские спортсмены приняли участие в XII Азиатских играх, которые проходили в Хиросиме (Япония). Наша сборная завоевала 42 комплекта наград, в том числе 10 золотых, 12 серебряных и 20 бронзовых. Сборная Узбекистана по футболу стала чемпионом XII Азиатских игр.

На зимних Олимпийских играх 1994 г. наша спортсменка Л. Черязова завоевала золотую медаль в соревнованиях по фристайлу.

В мае 1996 г. состоялась II Республиканская олимпиада, посвященная 660-летию юбилею Сахибкирана Амира Темура.

Один из лидеров узбекской школы бокса Артур Григорян на чемпионате мира, проходившем в Германии, добился большого успеха, завоевав чемпионский титул и «золотой пояс».

Наиболее выдающиеся узбекские спортсмены стали обладателями почетного звания «Гордость Узбекистана». Среди них профессиональные боксеры Абдуллаев М. М. (спортивное общество «Динамо»), Григорян А. Р., Туляков Т. Т. («Динамо»), Чагаев Р. Ш., Закиров Л. М.; Юсуфов О. Т. (кикбоксинг), Курбанов А. С. (борьба кураш), Муралов К. (борьба кураш), Ходжаев Ш. Х. (самбо), Черязова Л. А. (фристайл). Все они достойно представляли республику на крупнейших международных состязаниях, где получили немало заслуженных наград.

В республике значительно улучшилась материальная база физкультуры и спорта. В настоящее время насчитывается 233 стадиона, 5040 спортивных залов, 135 спортивных бассейнов, 32865 спортивных площадок, 4841 футбольных полей, 1883 тиров, 13139 волейбольных и 7196 баскетбольных площадок, 168 теннисных кортов, Центральный спортивный зал «Алпамыш», спортивная арена «Ёшлик», Центральный стадион «Пахтакор». В 1994 г. в Ташкенте открыт теннисный корт, где проводятся крупные междуна-

родные соревнования по теннису на Кубок Президента.

В сентябре 1993 г. Международный олимпийский комитет (МОК) признал права Олимпийского комитета Республики Узбекистан, основными задачами которого являются распространение идей олимпийского движения, организация участия представителей Узбекистана на Олимпийских играх, установление и развитие дружественных связей со спортсменами мира. Национальный олимпийский комитет (НОК) Узбекистана насчитывает в своих рядах 127 постоянных и 11 почетных членов.

В 1996 г. открыт Олимпийский музей. В его торжественном открытии приняли участие Президент МОК Х. А. Самаранч и Президент Узбекистана И. Каримов.

Вопросы и задания

1. С чего были начаты реформы в области физической культуры?
2. Расскажите о спортивных достижениях Узбекистана в годы независимости.
3. Что нового появилось в организации спортивной жизни в республике за годы независимости?
4. Назовите чемпионов мира — представителей Узбекистана.

Г л а в а VIII. ВХОЖДЕНИЕ УЗБЕКИСТАНА В МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО

§ 47. МИР НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА. ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ УЗБЕКИСТАНА

Рождение новой эпохи и ее основные черты

Независимое развитие предполагает обязательное вхождение самостоятельного государства в мировую политическую систему. Отсюда естественное стремление Узбекистана к укреплению собственного суверенитета посредством внедрения в мировую систему на правах ее полноправного члена. Чтобы представить и оценить практические шаги, предпринимаемые в этом направлении руководством Узбекистана, необходимо проанализировать социально-политическую обстановку, которая сложилась в мире на пороге нового тысячелетия.

На всем протяжении XX века развитие мирового сообщества определялось противостоянием двух сверхдержав — СССР и США. Безопасность мира определялась уровнем доверия между противоборствующими сторонами.

После распада Советского Союза мир вступил в новую эпоху своего развития, главные черты которого определило следующее:

1. Нарушилось установившееся равновесие, вместе с тем сохранились политические и экономические противоречия. На территории бывшего СССР возникли новые суверенные государства, неожиданно столкнувшиеся со сложными экономическими проблемами.

2. Стали обостряться отношения между промышленно развитыми странами и их антиподами из-за несправедливого распределения благ. Ведущие страны мира захватили контроль над природными богатствами остальных стран.

3. Появилась угроза существованию человека как биологического вида, причем если раньше она исходила в

большей мере от вероятности термоядерной войны, то теперь — от нависшей экологической катастрофы.

4. Появился новый взгляд на развитие человечества в целом, серьезные сдвиги произошли в области коммуникаций, заметное влияние на жизнь человечества приобрело дальнейшее развитие международных отношений. В то время, когда усилились процессы интеграции и стремление людей к объединению, появилась необходимость сохранения национальных особенностей и духовного наследия посредством проведения независимой политики.

Возросли значение и роль различных международных и неправительственных организаций, в связи с чем на переходном этапе понадобилось коренным образом преобразовать их деятельность. Естественно возникает вопрос: почему? Ответ на этот вопрос прост: деятельность большинства международных организаций сводилась главным образом к налаживанию межгосударственных отношений. В новых условиях международным организациям предстояло расширить сферу своей деятельности с тем, чтобы активно включиться в решение крупных проблем, расширив тем самым зону своего влияния для установления прочных и справедливых связей между народами.

5. Известно, что процветание любого государства зависит, в первую очередь, от внедрения новейших технологий.

Узбекистан по сравнению с другими молодыми независимыми государствами достиг более заметных успехов в переходный период, успешно включившись в общемировые экономические и социально-политические процессы.

Геополитическое положение Узбекистана

На пороге XXI века произошло коренное преобразование социально-политической обстановки в мире. Последние десять лет XX века на смену политике «с позиции силы» пришла политика разумного гражданского диалога. Узбекистан, несмотря на свою относительную молодость в качестве независимого государства, стал играть заметную роль на мировой политической арене. Узбекистан с географо-политической точки зрения расположен в самом центре Центральной Азии и именно по этой причине стал

играть роль опорного пункта в деле упрочения стабильности и сотрудничества в регионе. За короткий период независимости Узбекистан зарекомендовал себя в качестве сильного государства, способного нести ответственность за судьбу центральноазиатского региона.

К тому же Узбекистан, благодаря своей мудрой и взвешенной политике, немало сделал для укрепления связей между Востоком и Западом и для улучшения политического климата на европейском континенте.

Узбекистан предпринимает успешные практические шаги в области укрепления сотрудничества с Пакистаном, Индией, Ираном, Афганистаном, Таджикистаном, Кыргызстаном, Казахстаном и Россией.

Президент Узбекистана Ислам Каримов придерживается самых гуманных и справедливых принципов при решении спорных вопросов не только между соседними государствами, но и при подходе к решению глобальных мировых проблем. В частности, это относится к вопросам международного терроризма и наркобизнеса, религиозного сепаратизма и экстремизма. При решении этих проблем Узбекистан придерживается твердой позиции, суть которой сводится к бескомпромиссной борьбе с этими явлениями, составляющей главное стратегическое направление в политике.

Президент Ислам Каримов в своей книге «Узбекистан на пороге XXI века...» и в выступлении на XIV сессии Олий Мажлиса обратил особое внимание на серьезную угрозу, которая исходит от сторонников международного терроризма и наркодельцов. Он раз за разом подчеркивает существование тесной связи между международным терроризмом и наркобизнесом и указывает, что последние нередко прикрываются религиозными лозунгами.

Глубокая научная оценка современной обстановки в мире вызвала широкий резонанс, о чем свидетельствует тот факт, что книга И. Каримова «Узбекистан на пороге XXI века...» переведена на многие языки мира и издана во многих странах.

**Вхождение
Узбекистана в
мировое сообщество
и его предпосылки**

Благодаря своему географо-политическому положению, Узбекистан занял должное место в мировом сообществе. Подтверждением тому служит следующее:

1. Узбекистан занимает выгодное географо-политическое положение, так как располагает в Центральной Азии богатейшими энергетическими ресурсами и разветвленной транспортной сетью.

2. В Узбекистане проживает большая часть населения центральноазиатского региона. Научно-технический потенциал Узбекистана превосходит научно-технический потенциал соседних стран.

3. Узбекистан располагает богатыми природными ресурсами. Это в первую очередь плодородные орошаемые земли и минерально-сырьевая база, необходимая для поддержания промышленного потенциала республики. Узбекистан способен не только удовлетворить собственные потребности в продовольствии, но и осуществлять экспорт ценнейшей сельхозпродукции, в частности хлопка. Кроме того, Узбекистан обладает серьезными возможностями в области поставки на мировой рынок экологически чистых овощей и фруктов.

4. Наше государство располагает возможностью экспортировать такие ценнейшие виды сырья, как нефть и газ. Кроме того, Узбекистан располагает всем необходимым для развития современных отраслей промышленности, например микрорадиоэлектроники.

5. Узбекистан занимает свое особое место в развитии цивилизации. Располагая богатым духовным наследием, Узбекистан издавна оказывал большое влияние на мировые политические и социальные процессы.

Реализация богатого потенциала республики сопряжена с решением целого ряда проблем. К их числу относятся следующие:

1. Развитию центральноазиатского региона препятствует несовершенство и ограниченность транспортных артерий.

2. Центральноазиатский регион располагает ограниченными водными ресурсами, на которые накладывает негативный отпечаток экологический кризис, охвативший зону Приаралья.

3. Особой заботы требует проблема безопасности региона. Центральноазиатский регион является ареной, где сходятся интересы ряда сильных государств и противоборствующих политических сил.

4. К нашему региону обращены взоры некоторых мусульманских государств различной политической ориентации, что не может не вызывать беспокойства.

Помимо этого, с Узбекистаном соседствуют страны так называемого третьего мира, раздражаемые этническими, экономическими и социальными проблемами. В частности, угрозу региональной безопасности представляют Афганистан и Таджикистан.

Перечисленные проблемы осложняются еще одним немаловажным фактором. В наследство от советской власти региону достался раздробленный, некогда единый Туркестан со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Гарантии национальной безопасности

Президент Узбекистана Ислам Каримов в своей книге «Узбекистан на пороге XXI века...» рассматривает проблему

укрепления национальной безопасности в связи со следующими шагами:

1. Узбекистану необходимо занять прочное место в мировом сообществе и в межгосударственной системе безопасности. Для этого республике необходимо в кратчайшие сроки стать полноправным членом авторитетных международных и негосударственных организаций и в первую очередь таких, как ООН и ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе).

Членство в международных организациях предоставляет ряд преимуществ: упрощает получение кредитов и прямых инвестиций, а также делает более доступным вхождение в мировой рынок. К тому же членство Узбекистана и его участие в деятельности авторитетных международных организаций оберегает от различных посягательств на национальную безопасность и предоставляет определенные гарантии региональной стабильности.

В феврале 1993 г. в Узбекистане открылось представительство ООН, а в январе 1994 г. начала действовать широкая сеть различных организаций, входящих в систему ООН: представительства Верховного Комиссара по делам беженцев, Детский фонд, Всемирная организация здравоохранения и др.

На 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Узбекистан выступил инициатором по созыву в Ташкенте семинара, посвященного проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии, призванного сыграть важную роль в деле укрепления мира и предупреждения конфликтов в центральноазиатском регионе.

2. Заключение мирных договоров заняло центральное место во внешней политике Узбекистана. Каждый мирный договор с той или иной страной служил интересам национальной безопасности, так как укреплял дружеские связи с внешним миром. Узбекистан признан 125 государствами. Установлены дипломатические отношения с 84 странами.

Руководство республики в первые месяцы после обретения независимости посетило с официальным визитом Турцию. Впоследствии официальная делегация Узбекистана нанесла визиты в Германию, Францию, Австрию, Голландию, Великобританию, Китай, Индию, Саудовскую Аравию, Египет, Индонезию, Малайзию, Иран, Корею, Японию и другие страны евроазиатского континента. Узбекистан подписал со многими странами взаимовыгодные договоры в области экономики, науки, техники и культуры, что способствовало развитию и укреплению двусторонних отношений.

3. Следование букве и духу подписанного договора и есть условие и гарантия безопасности. В этом отношении Узбекистан строго выполняет взятые на себя обязательства, поскольку тем самым уважает права человека, национальных меньшинств и следует принципу невмешательства во внутренние дела других стран, что отвечает интересам мирного сосуществования.

4. Внешняя политика, избавленная от идеологического прессинга, также является важнейшим гарантом безопасности. Узбекистан строит свои межгосударственные отношения с различными по своему социально-политическому устройству государствами на базе уважения международных норм и закона.

5. Узбекистан исповедует политику нейтралитета и неприсоединения; является членом движения неприсоединившихся стран, что является одним из гарантов национальной безопасности. Узбекистан с готовностью откликается на любые предложения и инициативы, которые сулят мир, стабильность и не затрагивают интересы нашей национальной безопасности. Примером тому является подписание Узбекистаном в июле 1994 г. проекта «Сотрудничество во имя сохранения мира», направленного на упрочение коллективной безопасности со стороны НАТО.

6. В наше время лишь коллективная форма безопасности реально гарантирует безопасность. Это объясняется не только тем, что возможности отдельных стран

ограничены, но и тем, что эти страны объединяют общие духовные и политические ценности. Коллективная безопасность, с одной стороны, сближает страны, а с другой — «притупляет» остроту конфликтов, если таковые возникают.

Именно по этой причине Узбекистан стал одним из инициаторов создания межгосударственной организации по коллективной безопасности в рамках СНГ. Один из первых договоров по коллективной безопасности был подписан в Ташкенте в мае 1992 г.

При создании системы коллективной безопасности Узбекистан исходил не только из опасности вооруженной агрессии, но и учитывал другие возможные угрозы. Например, такие проблемы, как аральский экологический кризис, организованная преступность, наркобизнес и другие, не могут быть решены усилиями одной отдельно взятой страны.

7. Установление добрососедских отношений со странами центральноазиатского региона является одной из гарантий безопасности Узбекистана. Народы Средней Азии являются исторически родственными; их объединяет не только религиозно-духовная общность, но и культурно-этническая. В этом плане Узбекистан противостоит попыткам внести раскол в союз центральноазиатских государств, проводит политику, которая отвечает общим интересам центральноазиатских народов и делает все для успешного развития интеграционных процессов и укрепления дружеских уз со своими ближайшими соседями.

8. Одним из основных гарантов нашей безопасности являются Вооруженные Силы и военная доктрина Узбекистана.

Узбекистан с первых дней независимости придерживается в своей внешней политике принципов мирного сосуществования и неприменения силы при решении спорных вопросов. В 1995 г. Узбекистан выступил за продление договора о нераспространении ядерного оружия и поддерживает тех, кто выступает за уничтожение ядерных вооружений. Кроме того, Узбекистан поставил свою подпись под документом, который запрещает производство и применение химического и бактериологического оружия.

Узбекистан выступает за предупреждение военных конфликтов и поддерживает любые мирные инициативы, направленные на укрепление мира во всем мире.

В этом беспокойном мире у Узбекистана есть не только друзья, но и враги, которые под разными предлогами могут попытаться прибегнуть к помощи силы. Имея в виду именно это обстоятельство, Президент И. Каримов, выступая на XIV сессии Олий Мажлиса, подчеркнул: «У нас должна быть хорошо обученная и вооруженная армия, способная защитить нашу независимость и наши границы».

В Узбекистане имеется несколько высших военных учебных заведений. Они готовят высококлассных военных специалистов для Вооруженных Сил. Для поддержания их высокой боеспособности в республике созданы все условия. Их техническое оснащение отвечает современным требованиям.

В интересах национальной безопасности Узбекистан ставит своей целью избежать прямых военных столкновений. С этой целью при Президенте Республики Узбекистан создан Совет безопасности. В его задачу входит изучение проблем, связанных с национальной безопасностью и выработкой эффективных мер по поддержанию стабильности в республике.

Вопросы и задания

1. Оцените политические события первой четверти 90-х годов.
2. Чем обусловлена кризисная ситуация в современном мире и какие признаки характеризуют ее?
3. Какое значение имеет для Узбекистана скорейшее преодоление переходного периода?
4. Заполните таблицу.

Интеграция Узбекистана в мировое сообщество	
Возможности	Проблемы

5. Членом каких международных организаций является Узбекистан?
6. Поясните тезис: Внешняя политика Узбекистана идеологизирована.
7. Когда и с какой целью Узбекистан присоединился к проекту НАТО «Сотрудничество во имя мира»?
8. Расскажите о значении и необходимости коллективной безопасности в рамках СНГ.
9. В чем состоит главная задача Вооруженных Сил Узбекистана?
10. Президент, затронув проблему политического согласия в обществе, заметил: «...Нам следует использовать богатый культурный опыт Востока». А что вы думаете по этому поводу?

§ 48. ПРИНЯТИЕ УЗБЕКИСТАНА В ООИ И ЕГО ИСТОРИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Стратегия внешней политики Узбекистана

Укрепление государственной независимости и стабильности в регионе, а также обретение достойного места в мировом сообществе является главной задачей Узбекистана.

В Декларации о независимости, принятой 31 августа 1991 г. на VI сессии Верховного Совета, четко обозначены ориентиры внешней политики Узбекистана: укрепление мира, разоружение, отказ от ядерного оружия и решение спорных вопросов путем переговоров.

17 статья Конституции Узбекистана в законодательном порядке закрепила основные положения внешней политики государства.

Наиболее четко и детально основные принципы и положения внешней политики Узбекистана изложены в выступлениях и труде Президента И. Каримова «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса».

Руководство страны на протяжении всего времени независимого развития строго придерживается принятой линии во внешней политике. Благодаря проводимой политике Узбекистан избежал влияния извне и сохранил верность своим идеалам: мирному сосуществованию, невмешательству во внутренние дела партнеров по мировому сообществу, отказу от применения силы при решении спорных вопросов и др., что в целом отвечало интересам стабильности и безопасности.

Узбекистан — полноправный член авторитетных международных организаций

2 марта 1992 г. Республика Узбекистан впервые в своей истории стала полноправным членом Организации Объединенных Наций. Узбекистан выступил с инициативой создания постоянно действующего в регионе органа, в центре внимания которого стояли бы такие проблемы, как стабильность и безопасность центральноазиатского региона, конфликты в Таджикистане и Афганистане, борьба с наркобизнесом, аральский экологический кризис и т.д.

Инициатива Президента Республики Узбекистан нашла поддержку, и в феврале 1993 г. в Ташкенте начало свою работу представительство ООН в Узбекистане. Представителем ООН в Узбекистане был назначен господин Халед Малик.

В Узбекистане действует ряд отраслевых представительств ООН (Верховного Комиссара по делам беженцев, Всемирной организации здравоохранения и др.).

В феврале 1992 г. Узбекистан стал полноправным членом другой авторитетной международной организации — ОБСЕ. На очередном заседании ОБСЕ, которое состоялось 9—10 июля 1992 г., присутствовал и выступил с речью Президент Узбекистана И. Каримов, что свидетельствовало об успешном вхождении республики в мировое сообщество.

Принятие Узбекистана в ООН открыло широкие возможности для пропаганды его миролюбивой политики. Участие и выступление Президента Республики Узбекистан И. Каримова на 48-й сессии ООН имело важное значение для укрепления связей нашего государства с внешним миром.

Узбекистан вошел в число 105 государств, примкнувших к движению неприсоединившихся стран, а также стал членом Межпарламентского Союза.

Республика регулярно участвует в конференциях Межпарламентского Союза и ассамблеях ОБСЕ. Председатель Олий Мажлиса избран вице-президентом Ассамблеи ОБСЕ. В ряде этих и других международных форумов представители Узбекистана выступили с важными инициативами.

Начиная с первых лет независимости, Председатель Олий Мажлиса Э.Х. Халилов, с целью укрепления межпарламентских связей, посетил Австрию, Германию, Испанию, Швейцарию, Бельгию, Болгарию, Пакистан, Турцию, Южную Корею и другие страны. В свою очередь Олий Мажлис Республики Узбекистан посетило 13 парламентских делегаций, в их числе делегации ФРГ, Японии, Кувейта, Литвы, Латвии, Пакистана, Болгарии и Турции, официальные правительственные делегации Швейцарии, Китая, ФРГ и Литвы. Кроме того, Олий Мажлис принял около 30 представителей различных посольств и представительств. Парламентская делегация Узбекистана посетила США, ФРГ, Турцию и другие страны.

Республика Узбекистан является членом ряда авторитетных международных организаций в области экономики, науки, техники и культуры (Мировой банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Международный почтовый союз, Международный олимпийский комитет и т.д.).

Узбекистан в качестве независимого государства подписал ряд конвенций и протоколов ООН, ОБСЕ и СНГ. За прошедшие годы Узбекистан ориентировался в своей внешней политике на развитие и укрепление связей с передовыми развитыми странами. Тесное сотрудничество с США, Германией, Францией, Италией, Великобританией, Японией, Южной Кореей, Турцией и другими развитыми странами стало приносить свои результаты. Новшеством во внешней политике стал Договор о вечной дружбе с Турцией.

В Ташкенте 15—16 сентября 1995 г. состоялся семинар «Центральная Азия: безопасность и сотрудничество», на котором обсуждались актуальные проблемы региона. В работе семинара приняли участие представители 31 страны и шести международных организаций. В центре внимания собравшихся находился вопрос предупреждения конфликтных ситуаций в регионе.

Проблемы, поднятые Узбекистаном на юбилейной сессии ООН

В октябре 1995 г. состоялась юбилейная сессия ООН, посвященная ее 50-летию, в работе которой приняла участие делегация Узбекистана.

Выступление Президента И. Каримова с трибуны ООН было коротким и лаконичным и произвело глубокое впечатление на собравшихся. Лидер Узбекистана обратил внимание мировой общественности на важность углубления международных, межрегиональных и глобальных контактов, на необходимость отслеживания социально-политических процессов, их своевременное изучение для принятия безотлагательных решений и устранения накопившихся проблем.

Президент И. Каримов призвал государственных деятелей и известных политиков взглянуть по-новому на проблемы национальной безопасности. По мнению лидера Узбекистана, Совет Безопасности, постоянными

членами которого являются представители пяти государств, в нынешних условиях не в состоянии решить всех проблем и судьбу каждого из 187 государств, являющихся членами ООН, поскольку широкий спектр разнообразных и противоречивых проблем представляет собой сложный клубок, распутать который не под силу Совету Безопасности в его нынешней форме. Отсюда расширение числа постоянных членов Совета Безопасности должно рассматриваться в качестве назревшей необходимости. Параллельно с этим Президент Узбекистана предложил расширить сферу деятельности и наполнить новым содержанием одну из старейших структур ООН. Он предложил ввести в состав Совета Безопасности представителей Японии и Германии, обосновав свое предложение с помощью веских доводов.

Япония с точки зрения индустриального развития и влияния на мировую политику давно перешагнула в XXI столетие и заслужила право принимать самое непосредственное участие в решении мировых проблем. После объединения двух Германий — Федеративной Республики Германии и Германской Демократической Республики — политический климат в мире «потеплел», а социально-политическая ситуация в самой Германии в корне изменилась, что вывело на новый уровень такую передовую страну, как Германия. Индустриальная мощь Германии и ее роль в мировой политике растут из года в год. По этой причине постоянное членство Германии в Совете Безопасности сыграет положительную роль и окажет плодотворное воздействие на развитие мирового сообщества.

Вторая проблема, которую затронул в своем выступлении Президент И. Каримов, касается расширения полномочий Генерального секретаря ООН. Это позволило бы повысить авторитет ООН и наделить его эффективными рычагами, необходимыми при решении важнейших проблем мирового сообщества. Дополнительные полномочия позволили бы Генеральному секретарю ООН осуществлять более плодотворную деятельность и консолидировать мировое сообщество вокруг общечеловеческих ценностей. Если наделить его должными политическими и правовыми полномочиями, обеспечить независимостью, и прежде всего финансовой, то в мире будет процветать благополучие и согла-

сие. Все мы живем в едином и неделимом мире, поэтому любой очаг напряженности, где бы он ни находился, несет угрозу всему миру, заметил Президент И. Каримов, отстаивая необходимость расширения полномочий Генерального секретаря ООН.

В-третьих, ООН осуществляет заботу о населении, численность которого составляет свыше 6 миллиардов. Дело это нелегкое, поэтому представляется целесообразным передать ряд международных организаций под эгиду ООН. Данная мера могла бы значительно расширить поле деятельности ООН и успешно решать злободневные вопросы. Кроме того, региональные представительства ООН получили возможность своевременного решения спорных вопросов на местах.

В разных частях земного шара действуют различные по своему назначению организации. В частности, в Европе это ОБСЕ, в арабских странах — Исламская организация, в Юго-Восточной Азии — Союз тихоокеанских государств и др. Существует также ряд международных организаций, сфера деятельности которых распространяется на экологию, экономику, право и другие области. Если объединить их под эгидой ООН, то возникнет единая система, способная взять на себя заботу о мире в XXI веке.

Предложение лидера Узбекистана по оживлению деятельности ООН в деле укрепления мира во всем мире вызвало неподдельный интерес среди государственных деятелей. Мысли о необходимости реформирования ООН высказывались и ранее, однако ничего конкретного не было предложено. Не случайно действия ООН в разрешении региональных конфликтов особым успехом не пользовались. Наиболее ярко это проявилось в вооруженном конфликте, который вспыхнул в центре Европы, в Боснии и Герцеговине, а затем в Косове, что лишний раз подчеркнуло важность заявления И. Каримова.

Взаимоотношения Узбекистана с США

За годы независимости между двумя государствами стали развиваться связи в политической, экономической и военной областях. В 1992 г. в Ташкенте и Вашингтоне были аккредитованы послы двух стран, в апреле 1995 г. Узбекистан посетил министр обороны США Уильям Перри, после чего Соединенные Штаты посетил ми-

нистр обороны Узбекистана. Тогда же отдельный взвод Вооруженных Сил Узбекистана прибыл в Америку, в Форт-полк в Луизиане, где принял участие в военных учениях в рамках программы НАТО «Сотрудничество во имя мира». Важным событием стала встреча Президента Узбекистана с вице-президентом США Альбертом Гором, которая проходила в Белом доме в октябре 1995 г.

К началу 1996 г. на базе американских инвестиций в Узбекистане действовало около 200 совместных предприятий. В их числе совместное предприятие по добыче золота и серебра, созданное при содействии американской компании «Ньюмонт майнинг корпорейшн» в районе Мурунтауского месторождения (Навоийская область). В Ташкенте зарегистрированы представительства 28 американских компаний, фирм и банков.

В июне 1996 г. Президент Республики Узбекистан И. Каримов посетил с официальным визитом Соединенные Штаты Америки. 25 июня И. Каримов встретился с Президентом США Биллом Клинтонем. Встреча имела большое значение для развития двусторонних связей между двумя странами и для интеграции молодого независимого государства в мировое сообщество.

Президенты обеих стран обсудили вопросы политического и экономического сотрудничества, а также обменялись мнениями о ситуации в центральноазиатском регионе. Президент США отметил лидирующую роль Узбекистана в центральноазиатском регионе и выразил надежду на тесное сотрудничество двух стран в интересах безопасности и на благо народов.

Во время визита в США 5 февраля 1997 г. Президента И. Каримова принял госсекретарь. Стороны обсудили ряд вопросов, касающихся расширения экономического и культурного сотрудничества. Установление прочных связей с такой великой державой, как Соединенные Штаты Америки, является приоритетной стратегией внешней политики Узбекистана.

Заметно выросли внешнеторговые связи Узбекистана с Соединенными Штатами Америки. Например, в 1998 г. Узбекистан экспортировал в США товаров на 63,6 млн долларов, а импортировал из США продукции на 242,9 млн долларов.

Вопросы и задания

1. Какими принципами руководствуется Узбекистан в своей внешней политике?
2. Членом каких международных организаций является Узбекистан?
3. С какими инициативами выступил Узбекистан на юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН?
4. В чем состоит практическая ценность инициатив Узбекистана?
5. Какие факты свидетельствуют о развитии и расширении связей Узбекистана с США?
6. Заполните таблицу.

Членство Узбекистана в международных организациях

Наименование организации	Время вступления Узбекистана	Вид деятельности организации

§§ 49—50. УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ УЗБЕКИСТАНА С ВНЕШНИМ МИРОМ

Углубление внешних связей Узбекистана с Европой

Визит Президента И. Каримова в ФРГ, Францию и Великобританию открыл новую эру в сотрудничестве Узбекистана с Европой. За годы независимости крепились экономические, торговые и культурные связи.

В конце апреля 1993 г. состоялся официальный визит Президента Узбекистана в Германию.

И. Каримов встретился с Федеральным канцлером Германии Гельмутом Коелем. Стороны подписали взаимовыгодные договоры по культурному обмену, обсудили проблему инвестиций, совместных научных исследований и договорились о создании специального фонда для поддержки интеллектуального потенциала. Делегация Узбекистана ознакомилась с промышленным производством Германии. Визит был плодотворным и заложил прочный фундамент будущего сотрудничества. Состоялись встречи с руководителями компаний «Дойче банк», «Мерседес-Бенц» и «Сименс», результатом которых стали важные деловые договоренности. В частности, было намечено строительство в

Хорезме завода по сборке грузовых автомобилей при содействии компании «Мерседес-Бенц». Другим важным результатом стало создание совместной межгосударственной узбекско-германской комиссии по вопросам сотрудничества. В Ташкенте открылись двусторонняя торгово-экономическая палата и посольство ФРГ, стали летать самолеты по маршруту Ташкент—Франкфурт. В Ташкенте открылось отделение «Дойче банка». Еще более упрочились связи между двумя странами после визита в Узбекистан Федерального Президента Германии Романа Герцога. Он выразил глубокое удовлетворение, ознакомившись с условиями жизни 50-тысячной немецкой диаспоры в Узбекистане.

9—12 июня 1994 г. государственная делегация Узбекистана посетила Нидерланды (Голландию), где провела переговоры с королевой Беатрикс и премьер-министром Рудольфом Любберсом. Члены узбекской делегации посетили сельскохозяйственные и животноводческие фермы. Итогом визита стало подписание двустороннего протокола о торгово-экономическом сотрудничестве и совместного заявления о принципах сотрудничества между двумя странами. Стороны договорились о поставках в Узбекистан передовых современных аграрных технологий, семян и породистого скота. В настоящее время в Узбекистане выращиваются голландские сорта картофеля.

С первых дней независимости Узбекистан приступил к установлению и развитию дружеских связей с Францией. В конце октября 1993 г. делегация Узбекистана посетила с официальным визитом Францию, что заложило основы сотрудничества между двумя странами. Президент И. Каримов встретился с Президентом Франции Ф. Миттераном и другими ее руководителями, а также представителями французской общественности. Во время приема Ф. Миттеран в своей речи отметил: «Узбекистан, занимающий лидирующее положение в центральноазиатском регионе, может стать надежным мостом между Востоком и Западом. Узбекистан с его богатой историей и традициями, давший человечеству гениев с мировым именем, во все времена притягивал внимание Франции. Можно с уверенностью сказать, что после этой встречи ваша страна станет для нас еще ближе».

По завершению визита стороны подписали договор о дружбе и сотрудничестве и ряд других документов в

области развития культурных, научных, технических связей, а также документ о взаимных инвестициях и их защите. Национальный банк Узбекистана подписал соглашение с крупным французским банком «Кредит коммерсиал де Франс», которое предусматривало инвестирование проекта по строительству в Бухаре современного нефтеперерабатывающего завода. Была достигнута договоренность с известным нефтехимическим концерном «Эльор-акитен» и фирмой «Техник» о строительстве нефтеперерабатывающего завода в Бухаре. Финансовое обеспечение строительства было возложено на банк «Кредит коммерсиал де Франс», куда Узбекистан в качестве гарантии внес средства. 25—27 апреля 1994 г. Президент Франции Ф. Миттеран посетил Узбекистан с официальным визитом, во время которого стороны подписали соглашение о сотрудничестве между министерствами иностранных дел, о свободе передвижения граждан двух стран в Узбекистане и Франции, а также декларацию о сотрудничестве в области развития воздушного сообщения между двумя странами. Во время визита Президента Узбекистана во Францию в апреле 1996 г. стороны подписали конвенцию об исключении двойного налогообложения и финансовый протокол.

Экономические, научные и культурные связи между Узбекистаном и Францией расширяются год от года; укрепляется сотрудничество в области переработки сельскохозяйственного сырья, строительства предприятий пищевой промышленности и нефтегазового комплекса.

Узбекистан развивает связи и с другой крупной державой Европы — Великобританией. В июне 1993 г. состоялся визит в Узбекистан принцессы Анны. Она ознакомилась с бытом и условиями жизни народа Узбекистана и с историческими памятниками древнего Самарканда. В октябре 1993 г. Узбекистан с официальным визитом посетил министр иностранных дел Великобритании Даглос Хоган. Во время визита стороны подписали договор о сотрудничестве в области культуры и образования, а также соглашение об исключении двойного налогообложения.

В ноябре 1993 г. официальная делегация республики во главе с Президентом И. Каримовым посетила Великобританию. Руководитель нашей страны встречался с королевой Елизаветой II и премьер-министром Дж.

Мейджором. Стороны подписали ряд договоров в области экономики, защиты инвестиций, воздушного сообщения и свободного передвижения граждан. Состоялись также встречи с руководством известного банка Ротшильдов и Европейского банка реконструкции и развития. Встреча завершилась подписанием ряда документов. Европейский банк реконструкции и развития выделил Узбекистану 150 млн долларов на нужды золотодобывающей отрасли. Важное значение для практических нужд Узбекистана имело подписание договора с компанией «Лонро». Состоялись переговоры о продаже хлопкового волокна Узбекистана на мировом рынке через Ливерпульскую ассоциацию хлопкопроизводителей. Стороны заключили соглашение об открытии воздушной линии «Ташкент—Лондон». В начале 1996 г. в Ташкенте начало свою работу отделение Британского Союза.

Узбекистан поддерживает политические, дипломатические, экономические и культурные связи с Финляндией, Австрией, Бельгией, Швейцарией, Италией, Испанией, Грецией, Польшей, Венгрией, Чехией, Словакией, Хорватией, Болгарией и другими европейскими странами. Немаловажное значение для престижа Узбекистана имело открытие в Швейцарии в г. Альтендорф торгового дома Республики Узбекистан. Это учреждение является одновременно представительством Узбекистана в Швейцарии, которая по праву считается центром мирового бизнеса и торговли. В октябре 1995 г. в Женеве состоялась конференция «Приватизация в Узбекистане: возможности для сотрудничества». В ноябре того же года в Лондоне состоялась конференция на тему «Бизнес в Узбекистане», где обсуждались проблемы экономических реформ. В Штутгарте была организована выставка «Великий шелковый путь: Узбекистан», которая познакомила широкую общественность с возможностями Узбекистана.

Выступление Президента Узбекистана на ежегодной деловой встрече в Давосе произвело большое впечатление на ее участников, руководителей государств и правительств, банкиров и бизнесменов и имело важное значение для привлечения зарубежных инвестиций в Узбекистан.

Углубление и развитие связей Узбекистана с западноевропейскими странами способствовало активизации торговли. Например, в 1998 г. Узбекистан экспортиро-

вал в европейские страны товаров на 537,4 млн долларов, в то время как доля импорта в тот же период составила 335,0 млн долларов.

Узбекистан и Европейский Союз

Установление и развитие связей с Европейским Союзом способствовали росту авторитета Узбекистана в мировом масштабе. «Подписание Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Узбекистаном и Европейским союзом на столь высоком форуме — это, безусловно, важное событие, знаменующее новый, поворотный этап наших отношений. Эти отношения мы рассматриваем как один из приоритетов своей внешней политики, направленной на интеграцию нашей страны в международное сообщество и мировое хозяйство. Вместе с тем мы с признательностью отмечаем, что подписание этого документа — это политическая поддержка независимости и суверенитета нашего молодого государства», — подчеркнул Президент И.А. Каримов, выступая в замке «Фортеза де Бассо» во Флоренции в июне 1996 г. перед руководителями государств и правительств, собравшихся на очередной саммит. Во время саммита был подписан договор о партнерстве и сотрудничестве.

Работа над этим соглашением началась еще в 1994 г. После глубокого изучения вопроса Европейской комиссией и Союзом, а также Европарламентом ЕС в конце 1995 г. принял решение о начале переговоров. В середине 1996 г. начались официальные переговоры между сторонами. Переговоры между Республикой Узбекистан, Европейской комиссией и членами Европейского Союза велись в Брюсселе (1-й раунд) и Ташкенте (2-й раунд). Договор был подписан 21 июня 1996 г. во Флоренции на совещании руководителей государств и правительств Европейского Союза. Договор от имени Узбекистана подписал Президент Ислам Каримов.

Благодаря подписанию этого договора, Узбекистан вступил в сотрудничество с 15 европейскими государствами на официальной правовой основе. Договор предусматривает сотрудничество в политической, правовой, экономической, инвестиционной, финансовой, научно-технической, культурной, телекоммуникационной, транспортной, аграрной, таможенной и многих других сферах. Стороны договорились о создании бла-

гоприятных условий для взаимной торговли и о свободном транзите товаров на территории своих стран. В общем Узбекистан благодаря сближению с Европейским Союзом получил доступ к передовому европейскому опыту и современным технологиям.

Олий Мажлис и Европарламент

Немалая заслуга в подготовке и подписании договора о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом при-

надлежит Олий Мажлису.

В Европарламенте в начале 90-х годов была организована группа по связям со странами Центральной Азии и Монголией. Представители этой группы дважды посетили Узбекистан с официальным визитом и всесторонне ознакомились со структурой и деятельностью Олий Мажлиса. В свою очередь председатель комитета по международным делам и межпарламентским связям Олий Мажлиса Э. Вахидов возглавил группу по связям с Европарламентом с узбекской стороны. Встреча руководителя группы по связям со странами Центральной Азии и Монголии при Европарламенте Р. Камисона Асенцио с Председателем Олий Мажлиса Республики Узбекистан Э. Халиловым в Брюсселе в марте 1998 г. придала новый импульс развитию двусторонних отношений. На специальной встрече рассматривалась проблема скорейшей ратификации договора о партнерстве и сотрудничестве. Спустя некоторое время договор был ратифицирован обеими сторонами.

В договоре были четко обозначены обязанности сторон. Статьями 83—85 договора предусмотрено создание межпарламентского комитета, представленного членами узбекского и европейского парламентов. Комитет выполняет функцию форума, на котором стороны обмениваются мнениями. Стороны поочередно председательствуют в комитете.

Успешный визит главы нашего государства в ряд европейских стран и успехи, достигнутые республикой в социально-экономической и политической сферах, способствовали скорейшей ратификации договора с Европейским Союзом.

Договор о партнерстве и сотрудничестве Узбекистана с Европейским Союзом представляет собой соглашение, основанное на равноправии сторон. Его практическая ценность состоит в том, что он позволил

Узбекистану более активно включиться в общемировую политику и экономику.

**Связи Узбекистана
с Ближним,
Средним Востоком
и арабскими
странами**

За годы независимости география внешнеполитических связей Узбекистана значительно расширилась. Узбекистан целенаправленно стремился к установлению связей со странами Ближнего и

Среднего Востока, а также арабским миром. Основу внешнеполитических связей с арабскими странами заложили визиты Президента Узбекистана И. Каримова в Турцию (16—19 декабря 1992 г.), Пакистан (13—14 августа 1992 г.) и Иран (24—25 ноября 1992 г.). Государственная делегация Республики Узбекистан посетила с официальным визитом Саудовскую Аравию и Египет, где были подписаны договоры и соглашения в области экономики, науки и культуры.

В свою очередь руководители Турции Тургут Озал, Сулейман Демирель, Тансу Чиллер, Месут Йилмаз посетили Узбекистан. Премьер-министр Исламской Республики Пакистан Мухаммад Наваз Шариф посетил нашу страну с официальным визитом в июне 1992 г.; Президент Ирана Али Акбар Хошими Рафсанджани находился с визитом в нашей стране в июне 1992 г., а премьер-министр Индии Наросимхе Рао посетил Узбекистан в мае 1993 г.

Во время визита в Узбекистан руководителей государств и правительств Турции, Ирана, Пакистана и Индии был подписан ряд межгосударственных соглашений. Турция открыла в Узбекистане около 200 совместных предприятий. Оборот между странами в 1997 г. составил 30 млн долларов. В Узбекистане работает около 120 совместных предприятий, созданных на базе крупных пакистанских фирм «Табани», «Меркурий», «Метро» и др. Развиваются связи и с Индией. Примером тому — современная гостиница на 600 мест, построенная в Ташкенте индийской фирмой «ТАТА Пржектс ЛТД».

Узбекистан, Пакистан, Иран и Турция создали в ноябре 1992 г. региональную организацию по экономическому сотрудничеству.

В мае 1992 г. в Ашхабаде Узбекистан, Казахстан, Туркменистан, Иран, Турция и Пакистан подписали

договор о строительстве трансазиатской железной дороги Теджен—Серахс—Мешхед, а также обсудили вопрос о создании таможенной службы и подготовке для нее кадров.

В соответствии с договором в течение 1992—1996 гг. была построена железная дорога протяженностью 295 километров, соединившая Мешхед с Тедженом.

Вступившая в строй при участии Узбекистана железная дорога значительно сократила время пути из Азии в Европу.

**Внешинополитические
связи со странами
Дальнего Востока и
Тихоокеанского региона**

За годы независимости Узбекистан наладил дипломатические, экономические и культурные связи с Южной Кореей, Индонезией, Японией и Малайзией. На раннем

этапе независимости Узбекистан установил дипломатические отношения с Китайской Народной Республикой (КНР). Визиты министра по внешнеэкономическим связям и торговле КНР Ли Ланзиня в Узбекистан в январе 1992 г. и Ислама Каримова в КНР в марте того же года позволили наладить регулярные контакты между двумя странами. Стороны подписали около 20 документов. Начиная с 1994 г. Китай стал закупать в Узбекистане самолеты Ил-76 и Ил-114. В Узбекистане действует свыше 78 совместных китайско-узбекских предприятий.

Установление дипломатических отношений с Южной Кореей в марте 1992 г. явилось очередным успехом внешней политики Узбекистана. Во время визита Президента Узбекистана в Южную Корею в июне 1992 г. стороны подписали Декларацию о техническом сотрудничестве, а также ряд соглашений в области экономики, торговли и культуры. Стороны договорились о строительстве в городе Асака в 1992—1996 гг. с помощью крупной корпорации ДЭУ автомобильного завода «Уз-ДЭУавто». Завод был построен и сдан в эксплуатацию в июле 1996 г., и с этого дня Узбекистан вошел в число 28 стран — производителей автомобилей.

В мае 1994 г. государственная делегация Узбекистана посетила с официальным визитом Японию, что оживило сотрудничество между двумя странами. Доказательством тому действующие в Узбекистане представительства таких компаний, как «Мициу и К^о ЛТД»,

«Мицубиси корпорейшн», «Сумитомо корпорейшн», «Чори» и др. Япония вложила свой капитал в Кокдун-малакское нефтегазоконденсатное месторождение, в Бухарский нефтеперерабатывающий завод, в реконструкцию Ферганского нефтеперерабатывающего завода, в сеть телекоммуникаций. Официальный визит Президента Узбекистана И. Каримова в июне 1992 г. в Малайзию и Индонезию заложил основу будущих двусторонних отношений. Не меньшее внимание уделяет Узбекистан налаживанию связей с Таиландом, Австралией и другими странами Тихоокеанского бассейна.

Узбекистан остается верным принципам гуманизма, открытости и взаимоуважения в своей внешней политике и опирается на свои собственные силы и собственный путь развития. На сегодняшний день Узбекистан установил дипломатические отношения со 120 странами мира; в Ташкенте открылись посольства 35 стран. Таким образом, Узбекистан занял прочные позиции полноправного члена мирового сообщества.

Вопросы и задания

1. Поясните мысль Президента: «Я прибыл для того, чтобы познакомить немцев с Узбекистаном. Узбекистан не собирается ни у кого просить милостыню, напротив, мы готовы к равноправному сотрудничеству».
2. Что вы можете рассказать о взаимоотношениях Франции с Узбекистаном?
3. В каких областях развивается сотрудничество Узбекистана с Великобританией?
4. С какими из европейских стран Узбекистан сотрудничает наиболее тесно? Каковы результаты этого сотрудничества?
5. Какое значение имеют договор и членство Узбекистана в Европейском Союзе?
6. Расскажите о связях Узбекистана с прибалтийскими республиками.
7. Какими сведениями вы располагаете относительно связи Узбекистана со странами Ближнего и Среднего Востока, а также арабскими государствами?
8. Расскажите об успехах узбекской дипломатии на Дальнем Востоке и в Тихоокеанском регионе.

§§ 51–52. УЗБЕКИСТАН В СИСТЕМЕ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Образование СНГ и отношения Узбекистана с Россией

Одним из приоритетов внешней политики Узбекистана является установление равноправных связей со странами, входящими в Содружество

Независимых Государств (СНГ). Прежние республики Советского Союза использовали общее экономическое пространство и были связаны между собой тесными хозяйственными узами. После распада СССР пришлось по-новому налаживать политические и экономические связи, необходимость которых вызвана не только проблемой выживания, но и тем, что новая организация в форме СНГ является эффективным орудием в деле предупреждения самой вероятности конфликта. Именно с этой точки зрения Узбекистан активно поддержал идею создания Содружества.

Руководители Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины собрались 21 января 1991 г. в Алма-Ате, где обсудили вопрос создания Содружества Независимых Государств. Образование СНГ стало важным историческим событием конца XX века. С тех пор состоялось несколько заседаний СНГ, которые приняли целый ряд документов. Достигнутые соглашения преследовали цель возрождения утраченных экономических, культурных, военных и других связей в новых условиях, когда прежние союзные республики стали выступать в качестве независимых государств.

Узбекистан в первую очередь проявил заинтересованность в установлении равноправных и дружеских связей с Российской Федерацией, которая, как известно, располагает богатейшими возможностями, в том числе и в сфере промышленного производства. Данное обстоятельство было точно подмечено Президентом И. Каримовым: «Россия была и остается великой державой как в экономическом, так и в военно-техническом отношении. Поэтому Узбекистан стремится к сотрудничеству и дальнейшему сближению с Россией в создании системы коллективной безопасности и в целом в вопросе об интеграции в рамках СНГ, в укреплении связей, установлении стратегического сотруд-

ничества. Следует отметить, что это сближение в национальных интересах не только Узбекистана, но и России, потому что стабильная ситуация и партнерство с ближайшим соседом всегда были в сфере приоритетных интересов любого государства.

Важное значение имела встреча членов СНГ, проходившая в Ташкенте 25 мая 1992 г. На этой встрече Узбекистан выступил с инициативой создания системы коллективной безопасности в рамках СНГ. Предложение Узбекистана нашло общую поддержку и соответствующий договор был подписан.

Другое направление внешней политики Узбекистана охватывало развитие как многосторонних, так и двусторонних отношений со странами СНГ. Этой цели отвечал визит официальной делегации Узбекистана по приглашению Президента России Б.Н. Ельцина в Москву, который состоялся в конце мая 1992 г. В ходе визита были подписаны важные документы, закрепившие климат взаимоуважения и добрососедства между двумя странами. В тот же день президенты Б. Ельцин и И. Каримов подписали договор об основах межгосударственных отношений между двумя странами.

Официальный визит председателя правительства Российской Федерации В. Черномырдина в июне 1995 г. и неоднократные встречи министра иностранных дел России Е. Примакова с руководством Узбекистана свидетельствовали о стремлении России к расширению равноправных отношений с Узбекистаном.

В конце марта 1997 г. в Кремле состоялось закрытое заседание, на котором с глазу на глаз встретились президенты государств — членов СНГ. Затем в Екатерининском зале Московского Кремля состоялась официальная встреча государственных делегаций, где обсуждались вопросы выполнения принятых решений; рассматривалась концепция оживления интеграционных процессов и проблема коллективной безопасности, включая ситуацию вокруг «горячих» точек, а также целый ряд других актуальных задач, включая ближайшую перспективу самого Содружества.

В октябре 1998 г. Президент Российской Федерации Б. Ельцин посетил с официальным визитом Узбекистан. И.А. Каримов и Б.Н. Ельцин обсудили во время переговоров состояние отношений между двумя странами и их развитие в будущем, а также обменялись мнениями по актуальным мировым и региональным

проблемам. Переговоры между руководителями двух стран прошли в дружеской и конструктивной атмосфере. Стороны подтвердили свою приверженность положениям Договора о дружбе и сотрудничестве от 2 марта 1994 г. и выразили готовность к расширению двусторонних связей на основе уважения национального суверенитета и взаимного доверия.

Стороны выразили также удовлетворение в связи с укреплением стратегического партнерства между двумя странами и их динамичным развитием, а также взаимную готовность придерживаться линии на взаимное сближение позиций двух стран.

Другим итогом встречи стало подписание договора об экономическом сотрудничестве на 1998—2007 гг. между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией, направленного на развитие производственной кооперации, инвестиционное и научно-техническое сотрудничество, расширение торговли и укрепление связи между хозяйствующими субъектами.

Президенты выразили желание активизировать деятельность межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству.

Россия выразила удовлетворение по поводу открытия в Узбекистане своего консульского представительства и готовность учитывать интересы Узбекистана.

Стороны решили провести дополнительные консультации по вопросу статуса своих граждан и защиты их прав при выезде за пределы договаривающихся государств, а также обсудить проблему миграции рабочей силы.

Стороны решили и впредь сотрудничать вместе с ООН и другими международными организациями в деле нормализации обстановки в Таджикистане, строго придерживаясь общих договоренностей. Президенты призвали противоборствующие стороны Таджикистана проявить политическую волю и государственную мудрость во имя достижения мира.

И.А. Каримов и Б.Н. Ельцин выразили озабоченность разрастанием военного конфликта в Афганистане, который таит серьезную опасность для стран Центральной Азии и России, и подписали совместное заявление о положении в этой стране.

Президенты России и Узбекистана согласились с необходимостью реформирования структур и механизмов СНГ с учетом новых реалий. Стороны решили

продолжить поиск путей для укрепления авторитета и органической целостности СНГ.

В апреле 1999 г. в Москве состоялся очередной саммит СНГ. Он принял ряд важных решений. В частности, стороны подписали протокол о внесении изменений и дополнений в Декларацию о свободной экономической зоне; об основных направлениях развития Содружества; о порядке ротации в руководящих органах СНГ; об усилении совместной борьбы с организованной преступностью и др.

В адрес СНГ не раз выпускались критические стрелы. В этой связи нельзя обойти молчанием проблему коллективной безопасности. Известно, что Узбекистан за несколько месяцев до Московского саммита заявил о своем выходе из Договора коллективной безопасности. На это у него были веские причины. Один из важнейших обсуждаемых документов, принятых членами СНГ, оказался «мертворожденным». Наиболее яркое тому свидетельство — напряженность, сохраняющаяся в отношениях между Азербайджаном и Арменией, что само по себе претит духу и букве Договора о коллективной безопасности. Аналогичная ситуация сложилась вокруг грузино-абхазских событий. Многочисленные решения, принятые СНГ, не выполнялись, что делало само существование Содружества формальным.

Таким образом, Московский саммит в очередной раз подтвердил верность курсу, избранному Узбекистаном, от имени которого Президент И. Каримов неоднократно требовал принятия только тех решений, которые стороны могли неукоснительно выполнять.

Сотрудничество Узбекистана с Украиной и Белоруссией

Узбекистан издавна поддерживает тесные экономические, научные и культурные связи с Украиной и Белоруссией.

В ноябре 1994 г. в Киеве между двумя странами была подписана Декларация об основах экономического сотрудничества. Договор предусматривал сотрудничество в различных отраслях экономики (самолетостроение, энергетика, связь, легкая промышленность и т.д.), науки, техники, туризма и экологии. В тот же день (10 ноября 1994 г.) был подписан договор о сотрудничестве в области культуры. Украина и Узбеки-

стан подписали также договор об исключении двойного налогообложения.

В июне 1995 г. Президент Украины Леонид Кучма посетил Узбекистан с официальным визитом. В резиденции Президента Узбекистана «Дурмень» стороны обменялись мнениями по вопросу развития двусторонних отношений. В расширенном составе делегации двух стран встретились во дворце Дружбы народов, где была подписана Декларация об углублении и расширении сотрудничества между Республикой Узбекистан и Украиной. Кроме того, в процессе переговоров стороны подписали договор об экономическом сотрудничестве, первая статья которого гласила: «Стороны обязуются согласовывать свои позиции при проведении экономических реформ; Республика Узбекистан и Украина приложат максимум усилий для сохранения и развития полезных связей на всех уровнях территориально-административного подчинения и всеми формами собственности».

В декабре 1994 г. Узбекистан с официальным визитом посетил Президент Белоруссии Александр Лукашенко. Во дворце Дружбы народов 22 декабря 1994 г. состоялась беседа между президентами двух стран. В то же самое время проходили переговоры между правительственными делегациями двух стран. Чуть позже стороны встретились в расширенном составе. Переговоры завершились подписанием ряда документов. В частности, была подписана Декларация об укреплении дружбы и сотрудничества между Республикой Узбекистан и Республикой Беларусь.

Каждая из сторон, подписавших Декларацию, обязалась неукоснительно соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, Заключительный акт Хельсинкских соглашений по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие международные пакты. Таким образом, стороны отказались от применения силы при решении спорных вопросов, обязались строить свои отношения на принципах невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета и территориальной целостности, равноправия и уважения прав и свобод человека; стороны выразили готовность и далее развивать и укреплять дружеские связи на базе взаимовыгодного сотрудничества. Кроме того, стороны подписали договор о культурном сотрудничестве.

Сотрудничество Узбекистана с закавказскими республиками

Отношения Узбекистана с закавказскими республиками за последние годы вышли на качественно новый уровень.

В мае 1996 г. Президент Узбекистана И. Каримов посетил с официальным визитом Азербайджан. В резиденции Президента Азербайджана встретились Г. Алиев и И. Каримов, затем переговоры прошли в расширенном составе. По завершении переговоров стороны подписали около 20 документов, в том числе Договор о дружбе и сотрудничестве, о защите инвестиций, о налогах, таможене, воздушном, автомобильном и железнодорожном сообщении и т.д. Ислам Каримов посетил Бакинский государственный университет, где ему было присвоено звание почетного доктора наук.

В мае 1996 г. Президент Узбекистана посетил с официальным визитом Грузию. Во время переговоров Ислам Каримов и Президент Республики Грузия Эдуард Шеварднадзе обсудили положение в мире и отношения между двумя странами, а также проблемы, связанные с сотрудничеством в рамках СНГ. Затем стороны в расширенном составе приступили к обсуждению главной темы — функционированию транскавказской магистрали, часть которой проходит по территории Грузии. Переговоры завершились подписанием Декларации о расширении и углублении двустороннего сотрудничества. Стороны подписали около 15 документов, среди которых договоры об экономическом сотрудничестве, торговле и др.

В мае 1995 г. Ислам Каримов прибыл в Минск на очередное заседание стран Содружества. Заседание руководителей СНГ состоялось 26 мая 1995 г. На нем обсуждались вопросы создания валютного комитета, укрепления границ СНГ, развития интеграционных процессов и др. Руководители государств подписали около 20 документов, направленных на дальнейшее развитие сотрудничества.

Место и роль Узбекистана в СНГ

Твердое следование Узбекистана по собственному пути развития, невмешательство его в дела других стран и уважение их суверенитета снискали ему авторитет. Подтверждением тому служит следующее.

1. Узбекистан с самого начала выступал сторонником создания СНГ, так как в новых условиях важно было сохранить прежние межреспубликанские отношения, сформировавшиеся в советское время.

2. Межгосударственное содружество могло, не затрагивая политической независимости, способствовать укреплению экономических связей. Создание СНГ диктовалось и тем, что новые независимые государства переживали одни и те же трудности переходного периода. Преодоление экономических трудностей в одиночку могло стать непосильным бременем, по этой причине укрепление экономических связей между бывшими советскими республиками представлялось необходимостью. Этот момент нашел свое отражение в ноте, подписанной руководителями стран Содружества, которая появилась в связи с принятием Устава СНГ. Договор «Об экономическом союзе», подписанный странами СНГ в сентябре 1993 г., отвечает целям и задачам Содружества Независимых Государств.

3. Создание СНГ способствовало развитию не только многосторонних, но и двусторонних отношений. Данные широкие возможности Узбекистан использует с максимальной пользой.

Узбекистан с уважением относится к каждому из партнеров по СНГ и считает, что такая позиция способствует укреплению сотрудничества между бывшими союзными республиками. Узбекистан признает территориальную целостность всех независимых государств и неприкосновенность их границ, не вмешивается во внутренние конфликты, так как считает их внутренним делом каждого государства. Однако Узбекистан придерживается той точки зрения, что в случае, когда интересы двух стран задевают интересы третьих, вмешательство СНГ становится необходимым. Узбекистан придерживается того, что верховенство той или иной страны в системе СНГ недопустимо. Это не только позиция руководства Узбекистана, но и волеизъявление узбекского народа.

Появление Содружества Независимых Государств — историческая необходимость. СНГ, с одной стороны, никоим образом не ущемляет самостоятельность государств — членов Содружества, а с другой — сохраняет некогда единое для них экономическое пространство. Кроме того, у бывших союзных республик, порою крепко спаянных производственными узами, появляется

возможность с меньшим уроном перейти к новым рыночным отношениям.

Тем не менее отдельные государства из числа стран СНГ попытались извлечь из Содружества максимальную пользу лишь для себя, прибегая при этом к различным ухищрениям. В частности, на ранней стадии становления СНГ некоторые российские политики стали усиленно муссировать вопрос о так называемом двойном гражданстве. Их рассуждения сводились к тому, что значительная часть этнических русских в результате распада СССР оказалась за пределами своей исторической родины и на этом основании может иметь российское гражданство. О подобном понятии не имела ни мировая история государственности, ни международное право. Это можно было расценить как пренебрежение национальной независимостью молодых государств, игнорированием их конституции и вмешательством во внутренние дела, что грозило обернуться межнациональными конфликтами.

Отдельные государства центральноазиатского региона поддержали эту политическую инициативу. В частности, Киргизия и Казахстан приняли предложение о двойном гражданстве, полагая, что этот акт поможет им преодолеть экономические трудности. Ислам Каримов отверг эту идею как бесосновательную, которая в будущем могла привести к тяжелым политическим последствиям: «Гражданство в демократическом правовом государстве не определяется по национальному признаку. Если по этому признаку предоставлять гражданство, определять правовой статус человека исходя из национальной принадлежности, то это в конце концов привело бы к дестабилизации общества. Двойное гражданство — состояние, достойное сожаления. Это равнозначно тому, как не иметь Родины вообще».

**«Игры»
в интеграцию и
позиция Узбекистана в
этом вопросе**

Шло время, и появились самые разные сторонники интеграционных процессов. Некоторые государства выступили с идеей создания так называемого «Евроазиатского

Союза». Инициаторы «Евроазиатского Союза» выступили сторонниками единого рынка, единой валюты, еди-

ной конституции. Они ратовали за создание единого исполнительного органа — Совета Министров, т.е. были за возрождение СССР в измененной форме. Узбекистан выступил не только с критикой, но и активно противодействовал реабилитации советских методов управления.

15 марта 1996 г. Государственная Дума России по настоянию коммунистов приняла решение о признании недействительными Беловежских договоренностей России, Украины и Белоруссии от 8 декабря 1991 г. о роспуске СССР и образовании Содружества Независимых Государств. В тот же день состоялось расширенное заседание Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в котором приняли участие руководители комитетов, депутатских фракций, политических партий. Олий Мажлис принял соответствующее решение, выразив неодобрение идеи, выдвинутой Государственной Думой России.

На следующий день после заседания Олий Мажлиса, 16 марта 1996 г., Президент И. Каримов выехал в Хорезм для участия во внеочередной сессии совета депутатов Хорезмской области. Выступая на сессии, Президент Узбекистана подверг резкой критике решение Государственной Думы России и дал достойный отпор политике думских коммунистов: «Каждый народ должен сам определить свое будущее и судьбу. Поэтому, что касается Узбекистана, то мы должны поставить этот вопрос ребром и дать на него четкий и ясный ответ. А ответ наш краток и решителен... народ Узбекистана никогда и никаким образом не позволит скрывать себя ценами, снова вернуться к старому режиму... Колесо истории не повернуть вспять. Кто может оспорить эту вековую закономерность? Наш путь ясен и точен. Неуклонно идти по пути независимости и свободы, строить демократическое правовое государство, создавать для нашего народа благополучную жизнь, занять достойное место в мировом сообществе».

Речь Президента И. Каримова на сессии депутатов Хорезмской области была с одобрением воспринята населением страны: народ, осознавший свою независимость и поверивший в широкие возможности демократии, не мог даже и помышлять о возврате к прошлому. В течение двух дней в аппарат Президента Республики Узбекистан поступило около 3000

писем и свыше 500 телеграмм в поддержку независимой политики, проводимой руководством страны.

По возвращении из Хорезмской области Президент И. Каримов направил официальное послание на имя Президента Российской Федерации, в котором изложил позицию Узбекистана.

Избранный руководством страны путь независимого развития отвечал чаяниям и интересам граждан Узбекистана. Верность избранному пути, политическая мудрость, трезвая оценка событий и явлений снискали Узбекистану заслуженный авторитет в Содружестве Независимых Государств. Узбекистан не поддавался сиюминутным веяниям, не впал в панику при столкновении с трудностями, давал решительный отпор политическим интригам.

Непримиримость Узбекистана по отношению к лозунговым, популистским действиям коммунистов особенно ярко проявилась в 1996 г., в период предвыборной кампании на пост Президента России. Узбекистан в очередной раз выразил свою приверженность идеалам демократии и правам человека.

Позиция Узбекистана по отношению к событиям в Таджикистане и на афгано-таджикской границе, а также взаимоотношениям России с Таджикистаном оставалась неизменной. В ее основе лежал поиск мирных политических решений в целях стабилизации обстановки в центральноазиатском регионе.

Материалы к пройденной теме

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КЕНГАША ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О решении Государственной Думы Российской Федерации от 15 марта 1996 года

Кенгаш Олий Мажлиса Республики Узбекистан постановляет:

Считать невозможным обсуждение принятого Государственной Думой Российской Федерации 15 марта 1996 года решения, направленного на воссоздание бывшего СССР

Узбекистан твердо выбрал собственный путь создания и укрепления независимого, демократического, правового государства и гражданского общества, основанного на рыночных отношениях, путь интеграции в мировое сообщество.

В Республике Узбекистан даже не собираются развязывать дискуссию как по поводу правомерности или неправомерности создания СНГ, так и по воссозданию бывшего Союза в той или иной форме — Евразийского Союза ли, федерации ли, конфедерации ли — документ, по которому как будто собираются подписать Белоруссия, Казахстан и Россия. Никакой интеграционный процесс, предусматривающий создание надгосударственных структур, не может быть приемлемым для Узбекистана.

Кенгаши Олий Мажлиси еще раз подчеркивает, что путь, выбранный Узбекистаном, принят на основе свободного волеизъявления народа на референдуме 29 декабря 1991 года, где 98,2% граждан однозначно проголосовало за формулировку «Одобряете ли вы провозглашенную Верховным Советом Республики Узбекистан государственную независимость Республики Узбекистан?».

Одновременно с этим заявляем, что на референдуме, проведенном на территории бывшего СССР 17 марта 1991 года, в Республике Узбекистан народ проголосовал и по второму бюллетеню, формулировка которого фактически сводит на нет содержание вопроса союзного референдума, на результате которого пытается обосновать свое решение от 15 марта 1996 года Государственная Дума Российской Федерации. Более того, независимость Республики Узбекистан была провозглашена 31 августа 1991 года, задолго до официального оформления распада СССР.

**Председатель Олий Мажлиси
Республики Узбекистан
Э. ХАЛИЛОВ**

гор. Ташкент,
15 марта 1996 г.

Вопросы и задания

1. Когда возникло Содружество Независимых Государств и каково его значение?

2. Что вам известно об экономических связях Узбекистана с Россией?
3. Какую роль сыграли Россия и Узбекистан в создании системы коллективной безопасности в рамках СНГ?
4. Расскажите о связях Узбекистана с Украиной.
5. Перечислите принципы, на которых основаны взаимоотношения Узбекистана с Белоруссией.
6. В каком направлении развиваются контакты Узбекистана с закавказскими республиками?
7. Расскажите о месте и роли Узбекистана в системе СНГ.
8. Что вы думаете по поводу «игр» в интеграцию и об их истинной цели?
9. Какие факты свидетельствуют о поддержке проводимой политики нашим народом?
10. Независимость тесно переплела судьбу государства с судьбой каждого гражданина нашей страны. Почему?

§§ 53—54. РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ УЗБЕКИСТАНА СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Историческая общность государств Центральной Азии

В своей внешней политике Узбекистан придерживается линии на сближение с молодыми государствами Центральной Азии — Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном. Отличительной чертой центральноазиатских государств, которые сравнительно недавно открыли новую страницу в своем социально-экономическом развитии и политической ориентации, является их историческая, культурная и духовная общность.

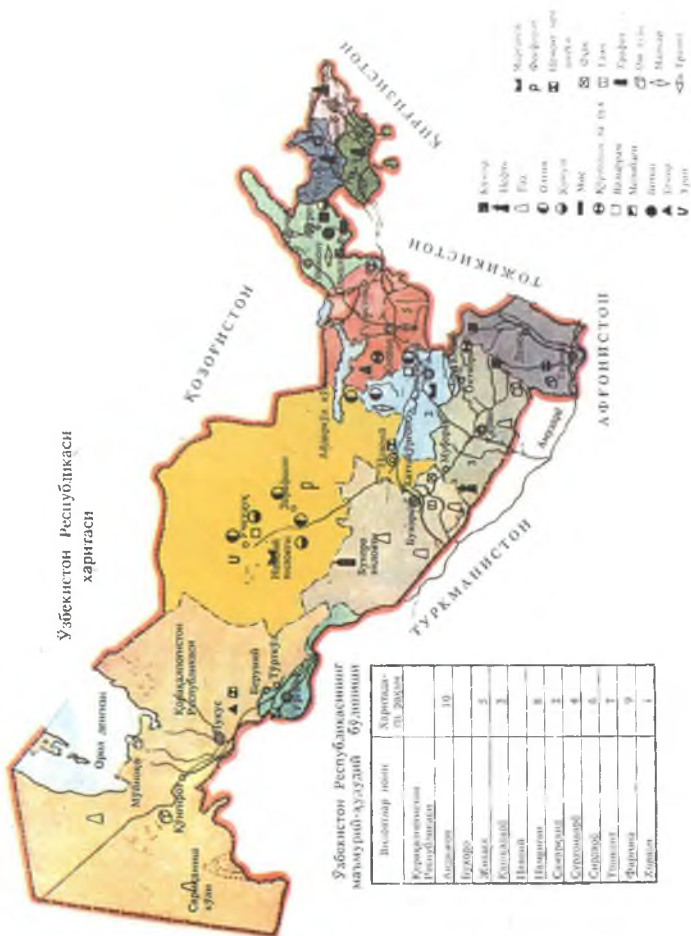
Сроднившиеся на протяжении тысячелетий народы Центральной Азии, составлявшие единое целое древнего Турана, разделились в советское время на отдельные территориальные образования по национальному признаку. Центральноазиатские республики значились формально суверенными, а фактически находились в подчинении Центра, в результате чего народ, связанный одними традициями и обычаями, духовными и культурными ценностями, вопреки своей воле разделился на узбеков, казахов, таджиков, киргизов и туркмен.

За семьдесят лет советской власти обособились и сформировались нации, населяющие Центральную Азию, о полном объединении которых в данный момент не могло быть и речи. Однако эта проблема имеет и другую сторону. После распада СССР и образования



Государственный герб и флаг Узбекистана

Ўзбекистон Республикаси
харитаси



Ўзбекистон Республикасининг
маъмурий-ҳудудий бўлимини

Вилоятлар номи	Харитала- ш. №лар
Ўзбекистон Республикаси	
Давлатлар	10
Жиззах	2
Қашқадaryo	1
Навоий	8
Самарқанд	2
Сирдарyо	4
Гулистон	5
Ферғана	9
Джirгатали	1

- Кўсув
- 1: Ҳавф
- 2: Тоғ
- 3: Сувиқ
- 4: Ҳудуд
- 5: Мағ
- 6: Қўрилиш ва йил
- 7: Ҳавф
- 8: Манақ
- 9: Мағ
- 10: Ўрмон
- 11: Ўрмон
- 12: Сувиқ
- 13: Мағ
- 14: Мағ
- 15: Мағ
- 16: Мағ
- 17: Мағ
- 18: Мағ
- 19: Мағ
- 20: Мағ
- 21: Мағ
- 22: Мағ
- 23: Мағ
- 24: Мағ
- 25: Мағ

Карта Республики Узбекистан



Совместное узбекско-корейское предприятие
«УздЭУавто».
Автомобили «Дамас»



Автомобилестроители — национальная гордость



Фермерство — плоды независимости



Шелк — наше золото



Защитники Родины



Студенчество — счастливая пора



Молодежь осваивает компьютер



Постигая современные знания



Молодые таланты



Гостиница



терконтиненталь»



Забота о молодом поколении



Родина начинается с семьи и махалли



Когда на душе весна...



Навруз



Чествование Навруза



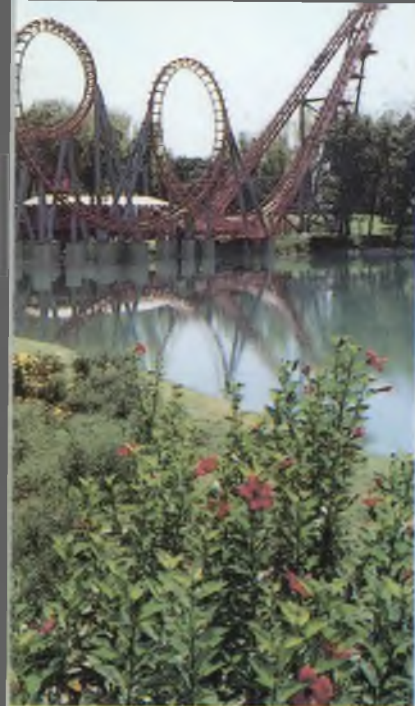
Навруз — наша историческая память



В Татарском национально-культурном центре



Выступление членов Немецкого
национально-культурного центра



Ташкентский
аквапарк



Ташкент —
город фонтанов



Алайский рынок



Торжества, посвященные Дню Независимости



Дни Амира Темура
под эгидой ЮНЕСКО



Здание Олий Мажлиса Республики Узбекистан



Гостиница, возведенная индийскими строителями



Почитание духа предков

на некогда едином пространстве Туркестана новых независимых государств начался процесс осмысления богатого прошлого и национальных ценностей, что не могло не повлиять на стремление народов Центральной Азии к сближению. Стремление народов к единению является процессом естественным, поскольку коренное население Центральной Азии объединяют родственные и духовные узы.

Таким образом, в центральноазиатских государствах сложились все необходимые предпосылки для развития дружеских и добрососедских отношений.

В новых условиях, сложившихся после обретения республиками Центральной Азии независимости, появился новый взгляд на межнациональные отношения, на этнические проблемы и многое другое. Характерные для новых исторических условий социально-политические процессы требовали новых подходов к развитию добрососедских отношений и экономических связей.

В июне 1990 г. в Алма-Ате состоялась встреча делегаций среднеазиатских республик и Казахстана. Встреча проходила накануне распада Советского Союза, т.е. в период глубокого спада экономики. Поэтому в центре переговоров был вопрос преодоления кризисной ситуации, в связи с чем стороны обсуждали план совместных действий и возможность объединения экономического потенциала. Стороны высказались за укрепление дружбы и сотрудничества и договорились проводить ежегодные встречи.

Очередная встреча состоялась в середине августа 1991 г. в Ташкенте. На ней республики Средней Азии и Казахстан подписали соглашение о создании совещательного органа. В его задачу входила разработка мер, направленных на укрепление сотрудничества и выработку общеэкономической платформы.

На Ашхабадской встрече, которая состоялась в декабре 1991 г., стороны заключили договор о строительстве железной дороги Теджен — Серахс. Договор подписали И. Каримов, Н. Назарбаев, А. Акаев и С. Ниязов.

По инициативе Президента Ислама Каримова руководители центральноазиатских республик провели очередную встречу в январе 1993 г. в Ташкенте. Встреча на высшем уровне стала очередным шагом в деле дальнейшего развития и укрепления партнерских уз. 5 госу-

дарств — Киргизия, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан — подписали договор о сотрудничестве.

После этой встречи в мировом политическом словаре появился термин «Центральная Азия». Об итогах встречи были высказаны самые разные мнения. Поговаривали даже о создании единого центральноазиатского государства. Отдельные политики и журналисты задавались вопросами: Кто возглавит новое государство? Какой язык обретет статус государственного? Как будут решаться вопросы развития национальных культур? Президент Ислам Каримов, будучи инициатором и сторонником сближения центральноазиатских республик, ясно и лаконично изложил цели и задачи центральноазиатского содружества. Сотрудничество никоим образом не должно было сказаться на суверенитете новых государств и должно было строиться на основе взаимного уважения конституционного строя каждого из участников и невмешательства во внутренние дела друг друга, т.е. на основе строгого соблюдения международных норм сосуществования. Основная цель сотрудничества сводилась к созданию общего экономического пространства, к устранению пограничных и таможенных препятствий, т.е. договор предусматривал развитие сотрудничества в экономической и культурной сферах.

Спустя несколько месяцев, в марте 1993 г., представители центральноазиатских государств и России встретились в Кзыл-Орде, где обсудили проблему Аральского кризиса. Стороны учредили «Фонд спасения Арала». Президентом фонда сроком на один год был избран Н. Назарбаев. Участники встречи обратились к Генеральному секретарю ООН Б. Бутросу Гали с посланием, призывающим обратить внимание мировой общечеловечности на решение сложной экологической проблемы Приаралья. В августе 1993 г. в Нукусе состоялось совместное заседание Межгосударственного совета по проблемам Арала и международного фонда по его спасению. Оно определило меры и задачи по решению данной региональной проблемы.

Центральноазиатские государства при активном участии Узбекистана рассмотрели вопрос строительства железной дороги, которая позволила бы осуществить выход к Тихому и Индийскому океанам, а также к Средиземному морю.

В январе 1994 г. Узбекистан подписал договор с Казахстаном о создании единого экономического пространства. Почти тогда же был подписан аналогичный договор с Киргизией.

В январе 1995 г. Узбекистан посетил Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. Стороны подписали ряд соглашений в области экономического сотрудничества. В скором времени к этому договору присоединилась и Киргизия. Таким образом, Узбекистан, Казахстан и Киргизия договорились о создании единого рынка для своих производителей.

В апреле 1995 г. президенты Узбекистана, Казахстана и Киргизии встретились в Чимкенте, где обсудили положение на афгано-таджикской границе. Руководители трех государств, обеспокоенные за мир в центральноазиатском регионе, решили сформировать миротворческий батальон под эгидой ООН.

**Потенциал
природных ресурсов
центральноазиатских
государств**

Содружество центральноазиатских государств — это не столько веление переходного периода, сколько необходимость, обусловленная географическими, этническими и социально-политическими факторами. С географической точки зрения эти государства представляют собой компактное целое и по существу связаны между собой общими гидроресурсами. Более чем 50-миллионное население центральноазиатского региона связано историческими и мировоззренческими узами. На протяжении тысячелетий народы Центральной Азии выработали общие культурные и духовные ценности, являющиеся весомым стимулом для сотрудничества.

Центральноазиатский регион располагает богатыми природными ресурсами. 20% угля, 18% газа, 33% золота, 26% растительного масла, 92% хлопка, добываемого и производимого в бывшем СССР, приходится на центральноазиатский регион. Из этого вытекает актуальность проблемы сотрудничества для центральноазиатских государств, располагающих богатыми минерально-сырьевыми ресурсами и развитым сельским хозяйством.

И хотя это вызывает неприятие, с одной стороны, у тех, кто стремится всячески воспрепятствовать процессу сближения центральноазиатских государств, с другой — у тех, кто проявляет нездоровое беспокой-

ство по этому поводу, Узбекистан занимает в этом вопросе твердую позицию, придерживаясь ориентации на равноправное и взаимовыгодное сотрудничество.

Проблемами сотрудничества занимается Исполнительный комитет, в состав которого входят представители Казахстана, Киргизии и Узбекистана. Стороны учредили Банк сотрудничества и развития. В частности, Исполнительный комитет подготовил встречу глав правительств, которая прошла в г. Бишкеке и выработала план сотрудничества до 2000 года.

В июле 1994 г. правительственная делегация Узбекистана во главе с Исламом Каримовым встретила делегации Казахстана и Киргизии в Алма-Ате. Руководители трех стран встретились в резиденции президента Казахстана, затем встреча продолжилась в расширенном составе. По завершении переговоров президенты И. Каримов, Н. Назарбаев и А. Акаев приняли совместное обращение к народам Узбекистана, Казахстана и Киргизии. Кроме того, стороны подписали меморандум о сотрудничестве в вопросах миграции населения, а также соглашение об учреждении Центральноазиатского банка сотрудничества и развития. Руководители государств подписали договоры и соглашения в сферах военно-технического, социального и экономического сотрудничества.

Партнерство Узбекистана с Казахстаном

За годы независимости окрепли связи Узбекистана с Казахстаном, в частности в научной и культурной сферах. Стороны к 1996 г. осуществили разработку 107 совместных проектов по 16 фундаментальным направлениям науки.

В Узбекистане в 1994 г. прошли Дни Республики Казахстан, во время которых стороны договорились о создании Казахского центра в Узбекистане. Была также достигнута договоренность в области обмена информацией. Партнерство между Узбекистаном и Казахстаном расширялось и в сфере хозяйственного строительства.

В соответствии с договором о культурном сотрудничестве были переведены на узбекский язык и изданы труды Чокана Валиханова, Абая, Джамбула. Мухтара Ауэзова, Сабита Муканова, Анвара Алимжанова, Олжаса Сулейменова и др. В то же самое время были переве-

дены на казахский язык и доведены до читателя произведения Айбека, Гафура Гуляма, Миртемира и др.

В настоящее время в Казахстане проживает около 1 млн узбеков и почти столько же казахов нашли приют в Узбекистане, поэтому обе стороны уделяют большое внимание культурным связям. В Узбекистане функционирует 605 казахских школ, где обучаются 15 тыс. детей. В Сырдарьинском, Джизакском, Нукусском и Навоийском пединститутах открылись отделения, где преподавание ведется на казахском языке. В Союзе писателей Узбекистана открылось отделение казахской литературы, а в Джизакской области начала работу казахская театральная студия «Кок-тем». В Узбекистане с 1992 г. издается республиканская газета «Нурли жол» на казахском языке.

Центральноазиатские государства с первых дней независимости, несмотря на экономические трудности, осознали, что спасти Арал и реабилитировать экологию края можно лишь сообща. Руководители центральноазиатских государств обсуждали аральскую проблему на встречах в Кзыл-Орде в марте 1993 г., в Нукусе в январе 1994 г., в Ташаузе в марте 1995 г. и вновь в Нукусе в сентябре 1995 г. Подобные встречи приобрели характер регулярных, что положительно сказалось на первых практических результатах.

В январе 1997 г. в Бишкеке состоялось заседание Межгосударственного Совета трех стран — Узбекистана, Киргизии и Казахстана. В его работе принимал участие Президент Республики Узбекистан И. Каримов. После непродолжительной беседы, проходившей в резиденции «Ола арча», руководители трех стран подписали ряд соглашений: Договор о вечной дружбе между Узбекистаном, Казахстаном и Кыргызстаном, Устав и порядок работы Межгосударственного Совета, Соглашение о создании под эгидой ООН миротворческого батальона и решение о порядке и очередности назначения председателей Межгосударственного Совета и его рабочих органов.

В феврале 1997 г. Президент Ислам Каримов прибыл в Алма-Ату для участия во встрече на высшем уровне. Участники форума собрались для обсуждения проблем Аральского бассейна. Президенты пяти республик центральноазиатского региона обменялись мнениями по ряду вопросов. Обсуждалось выполнение решений об организации международного финансового фонда по спасению Арала; стороны рассмотрели Устав региональных орга-

низаций, занятых аральской проблемой, заслушали отчет о выполнении программы по реабилитации экологической ситуации в Приаралье и др. По завершении встречи стороны подписали Алмаатинскую декларацию по проблемам бассейна Аральского моря. Участники встречи избрали Ислама Каримова президентом международного фонда по спасению Аральского моря.

Узбекистан и Таджикистан

В дружеских связях Узбекистана с центральноазиатскими странами Таджикистану принадлежит особое место, так

как прошлое узбеков и таджиков, их взаимная близость и нынешние отношения в разные времена складывались по-разному. Некоторые политики используют трения, существующие между двумя странами, и пытаются посеять вражду между узбекским и таджикским народами.

Известно, что узбекский и таджикский народы проделали в своем развитии один и тот же путь и пережили одни и те же потрясения. Несмотря на языковую разобщенность, таджикский и узбекский народы близки по своему мировоззрению и укладу быта.

После обретения независимости два соседних государства строго придерживались принципа невмешательства во внутренние дела друг друга и уважения суверенитета каждого.

Узбекистан на протяжении всего конфликта в соседнем государстве оказывал посильную помощь таджикскому народу. Президент Ислам Каримов, выступая с трибун ООН, ОБСЕ и СНГ, не раз обращался с призывами и предложениями по нормализации обстановки в Таджикистане. Он был одним из инициаторов созыва постоянного семинара при представительстве ООН в Ташкенте по проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. Узбекистан заинтересован в налаживании мирной жизни в Таджикистане и Афганистане. Узбекистан в своей политике ориентируется на развитие взаимовыгодного сотрудничества, в том числе и с Таджикистаном.

В октябре 1992 г. в Ташкент с официальным визитом прибыла государственная делегация Таджикистана во главе с председателем Верховного Совета Имомали Рахмоновым. Во Дворце дружбы народов встретились руководители двух соседних стран, затем переговоры продолжились в расширенном составе.

Обсуждая ситуацию в Таджикистане, Ислам Каримов высказался в поддержку проведения всенародных выборов президента в Таджикистане в ноябре 1994 г. Доступ к выборам оппозиционных политических сил, по мнению Президента Узбекистана, мог бы оказать благотворное влияние на налаживание мирной жизни в соседнем государстве. Имомали Рахмонов, в свою очередь, высоко оценил мирные инициативы Президента Ислама Каримова и поблагодарил дружественный Узбекистан за оказанную помощь. Он выразил признательность руководству Узбекистана за поставки газа и горючего, что позволило Таджикистану собрать без потерь урожай и пережить без потрясений зиму.

В духе добрососедства и братства развиваются отношения Узбекистана и с Туркменистаном.

Братские народы и соседние государства шаг за шагом воздвигают общий дом, имя которому, по меткому выражению Президента И. Каримова, Туркестан.

Центральноазиатское содружество и духовно-культурное сотрудничество

Содружество центральноазиатских государств отличается от других региональных форм сотрудничества тем, что опирается прежде всего на духовное и культурное со-

трудничество. На протяжении веков духовность, воспитание и образование превратились в норму быта. Народы Центральной Азии особое значение придают воспитанию, так как оно определяет взаимоотношения между людьми. Не случайно великие мыслители Востока, независимо от своих научных пристрастий, особое внимание уделяли поведенческой категории или, другими словами, нравственности.

В древнем Туране нравственные качества, такие, как справедливость, совесть, честность, почитались более всего. Чтобы убедиться в этом, достаточно познакомиться с образцами устного народного творчества. В частности, с эпосом узбекского, казахского и каракалпакского народов «Алпамыш», с киргизским эпосом «Манас», с творением узбекского, туркменского, азербайджанского народов «Гороглы», где описывается столкновение добра со злом, победителями из которого выходят правда и справедливость.

Философско-нравственные идеи занимали значительное место в творчестве Юсуфа Хос Ходжиба («Ку-

тадгу билиг»), персидских писателей Омара Хайяма, Фирдоуси, Хосрова Дехлеви и Саади Ширази, узбекских мыслителей Беруни, Абу Али ибн Сино, Хорезми, Алишера Навои, а также казахского писателя Абая и туркменского поэта Махтумкули.

Таким образом, духовно-нравственная, этническая и культурная общность народов Центральной Азии рассматривается в качестве важнейшего условия и рычага, с помощью которого наши страны могли бы перейти к тесному политическому сотрудничеству, столь необходимому в переходный период. Сближение политических позиций на базе экономического сотрудничества отвечает интересам безопасности и прогресса братских народов.

Президент Ислам Каримов настойчиво и плодотворно работает во имя сплочения центральноазиатских государств. Так, выступая в феврале 1995 г. на I сессии Олий Мажлиса, И. Каримов сделал весьма ценное замечание: «Условием национальной безопасности является тесная и всесторонняя интеграция с нашими ближайшими соседями — государствами Центральной Азии. Важным фундаментом конструктивного сотрудничества, взаимопонимания между нашими странами является общность исторических судеб наших народов».

Вопросы и задания

1. Что служит основанием для утверждения: Народы Центральной Азии — кровное и духовное целое?
2. Расскажите о практических шагах, предпринятых для преодоления политических проблем в Центральной Азии.
3. Дайте краткую характеристику природным ресурсам Центральной Азии.
4. Проанализируйте развитие казахско-узбекских отношений.
5. Поясните мысль: Достижение мира в Таджикистане отвечает интересам не только соседних государств.
6. Раскройте мысль, которая содержится в лозунге «Туркестан — наш общий дом».
7. Раскройте содержание утверждения: Центральноазиатское сотрудничество опирается преимущественно на духовно-культурное сотрудничество.
8. Какую роль играет Узбекистан в политической и экономической жизни центральноазиатского региона?
9. Что имел в виду президент Узбекистана И. Каримов, когда говорил: «Духовное пробуждение молодежи — залог прогресса»?

§§ 55—56. ВЕЛИКИЙ ШЕЛКОВЫЙ ПУТЬ — ПУТЬ РАЗВИТИЯ

Бакинская декларация Великий шелковый путь, соединявший Восток с Западом, оставил немалый след

в политическом, экономическом и культурном развитии мировой цивилизации. Вопрос о возрождении древнего торгового пути из Европы в Азию затрагивался на Брюссельской встрече, где шла речь о трансмагистрале «Европа — Кавказ — Азия». По этому вопросу была принята декларация. Брюссельская встреча фактически стала первым практическим шагом в деле возрождения Великого шелкового пути. История сохранила также такие его названия, как «Лазуритовый» и «Шахский». Сегодня его называют ТРАСЕКА.

Президент Узбекистана Ислам Каримов принял участие в международной конференции, посвященной возрождению Великого шелкового пути, которая состоялась в сентябре 1998 г. в столице Азербайджана. В работе конференции участвовали представители 32 стран, а также таких авторитетных международных организаций, как ООН, Европейский банк реконструкции и развития, Всемирный банк и др.

Завершение строительства железной дороги Теджен — Мешех в 1996 г. является частью проекта ТРАСЕКА. В том же 1996 г. Узбекистан, Азербайджан, Грузия и Туркменистан подписали договор о свободном транзите. Вступление его в силу значительно сократило транспортные издержки на перевозку товаров от Японии до Адриатики.

Только Узбекистан с вступлением в силу договора экономит на перевозке хлопка около 12 млн долларов, так как путь в Европу через закавказский коридор ТРАСЕКА на 2000 км короче традиционного маршрута, проходящего севернее. У нового маршрута есть и ряд других преимуществ. Узбекистан при доставке своего хлопка к портам Украины пересекает территорию Казахстана и России и затрачивает 100 долларов на тонну, а с вступлением в действие проекта ТРАСЕКА его затраты сокращаются почти вдвое.

Реализация проекта расширяет экспортные возможности Узбекистана. В 1996 г. грузооборот Узбекистана по транскавказской магистрали составил 140 тыс. тонн, а в 1997 г. — 285 тыс. тонн.

Узбекистан, озабоченный развитием своих транспортных коммуникаций, участвует не только в проекте ТРАСЕКА, но и в других: совместно с Республикой Кыргызстан и Китаем — в строительстве железной дороги Ташкент — Андижан — Ош — Иркештом. Возрождение Великого шелкового пути на этом участке соединит Европу со странами Азии.

Руководители государств и представители международных организаций, принявшие участие в работе Бакинской конференции, обменялись мнениями по вопросам совершенствования закавказского транспортного коридора и его инфраструктуры; рассмотрели правовые аспекты сотрудничества и уделили внимание проблеме региональной безопасности.

Возрождение Великого шелкового пути — не воля или желание субъекта, а требование времени, которое в свою очередь продиктовано потребностями развития мировой экономики. Еще в древности люди стремились найти кратчайшие и оптимальные пути для сотрудничества, заметил Ислам Каримов. Это диктовалось не только потребностями торговли, но и интересами экономического, культурного и духовного обмена.

Строительство трансмагистрали «Европа — Кавказ — Азия» укрепляет и расширяет региональное сотрудничество и позволяет странам, через территорию которых пройдет магистраль, решить проблемы оздоровления своей экономики.

В настоящее время 50 стран при перевозке своих грузов прибегают к услугам ТРАСЕКА. Растет число стран, желающих примкнуть к проекту. В его реализации большую финансовую и экономическую помощь оказывает Европа. Это свидетельствует о том, что транскавказский коридор одинаково важен как для Запада, так и для Востока. Он дает возможность странам Центральной Азии и Кавказа получить доступ к мировому рынку. В свою очередь европейские страны смогут осваивать рынки Кавказа и Центральной Азии.

Участники Бакинской конференции поддержали идею международной комиссии и постоянного секретариата в рамках проекта ТРАСЕКА со штаб-квартирой в г. Баку.

По завершении работы конференции стороны подписали многосторонний договор о сооружении и раз-

витии международного транспортного коридора «Европа — Кавказ — Азия». Этот документ регулирует систему грузоперевозок и совершенствование пропускных возможностей трансмагистрала. Участники Бакинской конференции, посвященной возрождению Великого шелкового пути, приняли совместное коммюнике.

**Узбекистан и Грузия:
успехи и проблемы
сотрудничества**

В марте 1999 г. Узбекистан с официальным визитом посетил Президент Грузии Эдуард Шеварднадзе. На встрече двух президентов один на

одной стороны обменялись мнениями по вопросам двустороннего сотрудничества в области экономики, региональной безопасности, а также затронули ряд актуальных мировых проблем.

Параллельно проходила встреча правительственных делегаций двух стран в расширенном составе. Главные темы переговоров: углубление торгово-экономических связей, сотрудничество в области развития транспортных коммуникаций и бизнеса. Стороны выразили удовлетворение ростом товарообмена и доверия между двумя странами и расширением стратегического партнерства. Гости убедились в широких экономических возможностях Узбекистана. Стороны рассмотрели ряд предложений, отвечающих целям расширения взаимовыгодного двустороннего сотрудничества. По завершении переговоров Ислам Каримов и Эдуард Шеварднадзе подписали совместный договор.

После этого президенты встретились с представителями средств массовой информации. Журналистов особенно интересовал проект трансмагистрала. Президент Узбекистана отметил, что транскавказский транспортный коридор имеет для Узбекистана важное стратегическое значение. Возрождение Великого шелкового пути посредством проекта ТРАСЕКА имеет не только большое торгово-экономическое, но и политическое значение, заметил И. Каримов. Это доказывает тот факт, что за прошлый год через грузинский порт Поти в Узбекистан было доставлено 725 тыс. тонн груза. Почти все государства, входящие в Европейский Союз, выразили желание войти в число участников проекта ТРАСЕКА.

**Турция —
надежный партнер
в рамках проекта
ТРАСЕКА**

В марте 1999 г. Ташкент посетил Президент Турции Сулейман Демирель. Во время встречи президенты Узбекистана и Турции обсудили ряд проблем двусторонних отношений, а также обменялись мнениями по некоторым международным проблемам. Президенты рассмотрели вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, контрабандой оружия и наркотиков.

Затем президенты приняли участие в переговорах правительственных делегаций, которые проходили в расширенном составе. На встрече обсуждались вопросы экономического, политического и культурного сотрудничества в плане их развития.

Товарооборот между двумя странами в 1992 г. составил 75 млн долл., а в 1998 г. — 275 млн долл. Итогом успешного развития сотрудничества между двумя странами стало создание совместного предприятия «Сам-Кочавто» в Самарканде. Турция является крупнейшим инвестором Узбекистана. Вместе с тем заметно снизила свою активность комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между двумя странами.

Особое место в переговорах было уделено решению вопроса о транспортных коммуникациях. И. Каримов отметил, что является сторонником активного использования Узбекистаном складских помещений и портов Стамбула, Трабзона, Адана, Мерсина и других, расположенных в свободных экономических зонах Турции. Кроме того, руководитель Узбекистана отдельно подчеркнул желание республики войти на правах полноправного члена в Организацию стран черноморского экономического сотрудничества. Стороны также рассмотрели вопросы научно-технического и культурного сотрудничества, включая образование.

На пути в Европу

В мае 1999 г. Узбекистан с официальным визитом посетил Президент Болгарии Петр Стоянов.

Во время встречи двух президентов обсуждались вопросы мировой политики, отношения между двумя сто-

ронами, состояние двустороннего экономического сотрудничества, меры по развитию взаимовыгодного партнерства.

Затем встретились правительственные делегации двух стран в расширенном составе. Главной темой переговоров стало развитие экономического сотрудничества. Ислам Каримов отметил, что Петр Стоянов не случайно начал свой официальный визит в Центральную Азию с Узбекистана. Узбекистан открыт для Болгарии. Говоря о сотрудничестве между двумя странами, нельзя не коснуться вопроса о коммуникациях и транзите, а в этой связи нельзя обойти молчанием проект ТРАСЕКА. Успех строительства транспортного коридора между Востоком и Западом во многом зависит от тесного сотрудничества стран, по территории которых пройдет эта транспортная артерия. С ее сооружением в выгоде окажутся все страны, участвующие тем или иным образом в проекте. Например, Болгария сможет пополнить свой бюджет, как только Узбекистан с выходом на европейский рынок начнет пользоваться болгарским портом Варна. В свою очередь Болгария получит доступ не только к центральноазиатскому, но и в целом к азиатскому рынку. Благодаря проекту ТРАСЕКА начало функционировать морское сообщение между грузинским портом Поти и Варной.

Цель нашего сотрудничества, как заметил Президент Болгарии, это привлечение иностранного капитала в экономику наших стран. Именно поэтому мы должны объединить наши усилия. Тогда Узбекистан получит доступ к европейским рынкам, а Болгария — к азиатским. Президент Болгарии выразил уверенность в том, что с вводом в эксплуатацию транскавказской магистрали увеличится приток инвестиций в экономику обеих стран.

На переговорах болгарская сторона объявила об открытии своего посольства в Ташкенте. В свою очередь и Узбекистан заявил о своем намерении открыть свое посольство в Софии. Стороны договорились также об организации отдыха узбекских детей на Черноморском побережье Болгарии.

На переговорах были затронуты вопросы культурного и научно-технического сотрудничества.

По завершении переговоров состоялось торжественное подписание документов. Стороны договорились об открытии воздушного сообщения между Болгарией и

Узбекистаном и высказались за сотрудничество в борьбе с преступностью. Кроме того, Республика Узбекистан и Болгария подписали протокол об обмене ратификационными грамотами по ранее заключенному договору о дружбе и сотрудничестве.

**Узбекистан и Япония:
узы партнерства**

В апреле 1999 г. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов принял президента совета директоров японской компании «Кейзай Доюкай» и сопровождающих его лиц.

Начиная с 1995 г. Япония вложила в экономику Узбекистана более 1 млрд долл. США. Товарооборот между двумя странами в 1998 г. составил 117 млн долл. США, что на 27% больше, чем в 1997 г.

Экономическое сотрудничество между Узбекистаном и Японией включает в себя и масштабные проекты — оснащение Кокдумалакского и Шуртанского нефтегазовых месторождений. Япония предоставляет Узбекистану льготные кредиты. В Узбекистане действуют десятки фирм и компаний Японии.

Во время встречи узбекская сторона предложила японским гостям сотрудничество в области приватизации, коммуникаций и образования. Японской делегации был предложен список крупных предприятий Узбекистана, подлежащих приватизации. Президент Узбекистана рассказал о начале строительства железной дороги Андижан — Ош — Кашгар в рамках возрождения Великого шелкового пути, по завершении которого Узбекистан получит выход к китайским портам, а значит, будет в состоянии связаться с Японией.

Узбекистан одним из первых призвал с трибуны ООН ввести Японию в качестве постоянного члена в состав Совета Безопасности.

В узбекско-японских отношениях объединение «Кейзай Доюкай» занимает особое место. Например, по инициативе этого объединения, куда входят руководители крупных компаний и корпораций, Узбекистан включен в число стран — потенциальных получателей льготных японских кредитов. Объединение «Кейзай Доюкай» отличается от других деловых организаций тем, что его члены, будучи руководителями крупных фирм и компаний, в то же время выполняют работу рядовых

экономистов. Объединение насчитывает 1600 членов. Другая его отличительная черта — аполитичность: члены объединения — крупные бизнесмены — ограничиваются передачей экономических предложений в правительство.

Руководитель делегации «Кейзай Доюгай» заметил, что в Узбекистане по сравнению с его первым визитом в 1997 г. произошли масштабные изменения и что экономические успехи Узбекистана вселяют уверенность в успех реформ.

В составе японской делегации находился и бывший министр экономического регулирования, член японского парламента Таро Асо. Во время встречи с Президентом он сообщил о новых льготных кредитах. По его словам, Япония выделит Узбекистану на цели совершенствования телекоммуникаций 12,7 млрд йен, а на защиту материнства и детства — 670 млн йен. В настоящий момент изучается вопрос об открытии Японского центра в Узбекистане.

Во время встречи были обсуждены и многие другие вопросы, связанные с развитием двустороннего сотрудничества.

Вопросы и задания

1. На основании чего проект ТРАСЕКА рассматривают как возрождение Великого шелкового пути?
2. Когда состоялась Бакинская конференция и какие вопросы рассматривались на ней?
3. Какое значение имеет транскавказский транспортный коридор для Узбекистана и других стран?
4. Что вы можете рассказать об отношениях Узбекистана с Грузией?
5. Как складываются взаимоотношения Узбекистана с Турцией?
6. Что дает Узбекистану транспортный коридор, соединивший Восток с Западом, и почему в этом заинтересованы европейские страны?
7. Сравните Великий шелковый путь с проектом ТРАСЕКА.
8. Проект ТРАСЕКА — это путь развития. Приведите доказательства в пользу этого.

**Культурное
сотрудничество — одно
из главных достижений
цивилизации**

6 ноября 1998 г. в Ташкенте состоялось заключительное заседание 155-й сессии Исполкома ЮНЕСКО. Сессия открылась 19 октября 1998 г. в Париже. Она проходила под лозунгом «50 лет Всеобщей декларации прав человека: долг памяти и бдительность — от рабства к торжеству чести и достоинства человека». Сессии предстояло заслушать отчетный доклад о деятельности ЮНЕСКО и рассмотреть организационные вопросы, а также принять три документа, посвященных развитию мировой культуры. Первый документ — доклад о состоянии мировой культуры, второй — «По пути мировой культуры». Оба документа были заслушаны и утверждены в Париже. Третий документ был предложен Узбекистаном и назывался «Мировая культура и региональная деятельность ЮНЕСКО». Принятие этого документа по предложению правительства Узбекистана и планировалось осуществить на заключительном заседании 155-й сессии Исполкома ЮНЕСКО в Ташкенте.

Его открыл председатель Исполкома ЮНЕСКО Пал Патаки. Он рассказал о значении документа, который был включен в повестку дня по предложению Узбекистана. На сессии с речью выступил Президент Узбекистана Ислам Каримов.

Генеральный директор ЮНЕСКО Федерико Майор поблагодарил Президента Узбекистана от имени участников сессии за приглашение и организацию авторитетного форума в Ташкенте. Он отметил огромные усилия и то внимание, которое республика уделяет развитию науки, культуры и духовности в сложный для страны переходный период.

Ф. Майор обратил внимание на то, что деятельность ЮНЕСКО в области науки, образования и культуры направлена на сохранение мира и созвучна политике, проводимой правительством Узбекистана. Докладчик вспомнил слова Президента Ислама Каримова: «Мы строим фундамент будущего» — и в подтверждение этих слов сослался на успехи, достигнутые Узбекистаном в области образования, науки и культуры.

Генеральный директор ЮНЕСКО вручил Исламу Каримову золотую медаль имени Абу Али ибн Сино.

Международный форум ЮНЕСКО, состоявшийся в Ташкенте, стал важным событием в культурной жизни Узбекистана. ЮНЕСКО, созданный сразу же по окончании второй мировой войны, 16 ноября 1945 г., осуществляет успешную деятельность во имя сохранения мира. Главным оружием ЮНЕСКО являются образование, наука и культура.

Членами ЮНЕСКО являются ученые. Многие из них, ознакомившись с трудами Ислама Каримова, причислили его к теоретикам, но, прибыв в Узбекистан и увидев собственными глазами достигнутые успехи, отдали должное его руководителю как опытному практику. Один из участников заявил: «Я уверен, что Президент Узбекистана Ислам Каримов станет человеком грядущего тысячелетия». Выступавшие называли Узбекистан не только древней колыбелью культуры, но и одним из образцовых государств современности благодаря согласию, царящему в обществе, и бережному отношению к культурному наследию.

**Взаимопомощь —
одно из главных
условий**

После того, как в конце 90-х годов прошлого столетия рухнула Берлинская стена, а политика «холодной войны» исчерпала себя, казалось, что угроза войны, нависшей над человечеством, перестала существовать. Однако развитие мировых событий развивало преждевременное благодушие. Миру и покою человечества стали угрожать терроризм и насилие, религиозный экстремизм и фундаментализм, контрабанда оружия и наркотиков.

Появившись в конце XX века, новые независимые государства внесли существенные изменения в сложившуюся систему безопасности. Узбекистан решал проблему безопасности через сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, НАТО, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.

Визит Президента Узбекистана в Соединенные Штаты Америки, его участие в юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также на других крупнейших международных форумах позволили привлечь внимание мировой общественности не только к Узбекистану, но и к проблеме региональной безопасности. Война в Афганистане и нестабильная обстановка в Таджикистане, таящие в себе угрозу ре-

гиональной безопасности, оправдывают обеспокоенность Узбекистана. Какие имеются основания для беспокойства у Узбекистана? Этот вопрос детально рассмотрен Исламом Каримовым в книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса».

Во-первых, пожар войны в Афганистане грозит распространением; во-вторых, набирает обороты контрабанда оружия и наркотиков. По данным ООН, Афганистан занимает первое место по «экспорту» наркотиков. Это вызывает серьезную обеспокоенность не только у государств Центральной Азии, но и во всей Европе. В-третьих, набирают силу религиозный экстремизм и фундаментализм, ярким подтверждением чему явились события 16 февраля 1999 г. в Ташкенте. Не секрет и то, что в отдельных государствах все еще сохраняются шовинистические силы, представляющие угрозу безопасности и независимости республики. В таких условиях Узбекистан, чтобы обеспечить свою безопасность, заинтересован в укреплении и развитии сотрудничества с развитыми государствами мира и международными организациями, к числу которых принадлежит НАТО.

Узбекистан является приверженцем программы НАТО «Сотрудничество во имя мира». В соответствии с этой программой Узбекистан принимает участие в военных учениях, не являясь членом НАТО. Узбекистан не состоит в НАТО по двум причинам.

Первая: Узбекистан в своей внешней политике руководствуется принципом неучастия в военных блоках. Президент Ислам Каримов по этому вопросу высказался просто и ясно: ни один узбекский солдат не будет участвовать в военных конфликтах за пределами своей страны.

Вторая: современное геополитическое положение Узбекистана таково, что ни один из военно-политических союзов не отвечает интересам Узбекистана. Данная позиция является оптимальной с точки зрения безопасности.

Членами НАТО являются 19 государств и около 40 государств сотрудничают с ним. Сотрудничество Узбекистана с членами и союзниками НАТО имеет важное значение. Ислам Каримов, выступая на заседании Евроатлантического Союза, дал всестороннюю оценку проблеме мира и безопасности в Центральной Азии.

Разрешение военного конфликта в Афганистане, который длится более 20 лет, путем мирных переговоров является одной из первоочередных задач в деле укрепления мира в Центральной Азии. Дело в том, что малейший военный конфликт в Европе моментально подвергается мощному политическому и военному давлению и расценивается на уровне мировой угрозы. На этом фоне вялое отношение мировой общественности к событиям в Афганистане, где ежедневно погибают сотни людей, наводит на грустные размышления. Отсюда претензии к несовершенству мировой системы безопасности. Именно это обстоятельство призывает многие страны к сотрудничеству с НАТО. На сегодняшний день НАТО является практически единственной организацией, которая способна обуздать любую агрессию.

Важным условием сохранения и укрепления мира является жесткий контроль и запрещение распространения ядерного оружия. Испытание ядерного оружия на азиатском континенте вселяет обоснованную тревогу.

Немалую угрозу несет миру религиозный экстремизм и фундаментализм, который во многих случаях является причиной локальных конфликтов.

В НАТО Узбекистан видит надежного партнера в своей борьбе с терроризмом, насилием, контрабандой оружия и наркотиков.

В апреле 1999 г. в посольстве Узбекистана в США встретились Президенты Узбекистана, Грузии, Азербайджана, Украины и Молдовы. Результатом встречи стало присоединение Узбекистана к союзу Грузии, Украины, Азербайджана и Молдовы. Отныне союз этих государств известен под названием ГУУАМ. Цель объединения — укрепление связей и развитие коммуникационно-транспортных артерий. Руководители Грузии, Украины, Азербайджана и Молдовы заключили между собой союз, чтобы предотвратить распространение ядерного оружия в западных странах: ныне задачи ГУУАМа значительно расширились. Узбекистан проявляет особый интерес к коммуникационным ресурсам своих партнеров по ГУУАМу: не имеющий выхода к морю, он придает стратегическое значение сотрудничеству с ними. По этой же причине Узбекистан является активным участником проекта ТРАСЕКА.

Встречи Ислама Каримова с президентом «Эксимбанка» Ж. Хермоном, с сенаторами американского конгресса и руководителями среднеазиатских и кавказских государств стали важным событием в жизни Узбекистана. Сенатор Сэм Браунбек сообщил, что внес на рассмотрение конгресса законопроект «Великий шелковый путь — XXI век». Возрождение Великого шелкового пути выгодно не только для центральноазиатского региона и Европы, но и для США.

Во время визита в США руководителя Узбекистана состоялась его встреча с Госсекретарем США Мадлен Олбрайт.

В первые годы независимости Соединенные Штаты устами отдельных политиков выражали осторожное недовольство политикой Узбекистана. В последние годы намечилось заметное сближение между двумя странами. В настоящее время США рассматривают Узбекистан своим стратегическим партнером в Центральной Азии. Ислам Каримов считает, что причиной тому является проводимая Узбекистаном выверенная и прозрачная как внешняя, так и внутренняя политика, которая отвечает целям двустороннего и многостороннего сотрудничества.

ОЭС: от слов к делу

10—11 мая 1999 г. Президент Узбекистана посетил с визитом г. Алматы, где проходила пятая встреча руководителей государств и правительств в рамках Организации Экономического Сотрудничества (ОЭС).

ОЭС создана в 1977 г. по инициативе Пакистана и Турции. В 1992 г. к ОЭС присоединились Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Азербайджан и Афганистан.

Президент Узбекистана с самого начала расценивал ОЭС как организацию чисто экономическую, где нет места ни политике, ни идеологии.

Выступая на Алматинской встрече, руководитель Узбекистана заострил внимание на ключевых аспектах деятельности организации — укреплении сотрудничества между соседними государствами; решении социальных гуманитарных проблем в регионе и укреплении исторических и культурных связей между братскими народами; создании современной коммуникационной сети.

Затем на саммите выступили представители Афганистана, Азербайджана, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Турции, Туркменистана, генеральный секретарь ОЭС, а также представители ряда авторитетных международных организаций. Участники встречи обсудили пути совершенствования деятельности ОЭС.

На встрече выступил с речью Президент Узбекистана И. Каримов. Он заметил, что лишь практические дела станут реальной оценкой деятельности ОЭС.

Участники саммита подписали Алматинскую декларацию, в которой обозначены приоритетные направления деятельности ОЭС, а также ряд других документов. Кроме того, государства-участники договорились о совместной борьбе с контрабандой и упрощении процедуры грузоперевозок через территорию своих стран.

Узбекско-израильское сотрудничество

Президент Узбекистана И. Каримов в сентябре 1999 г. посетил с официальным визитом Израиль. Визит заложил необходимые правовые основы для дальнейшего развития двустороннего сотрудничества в торгово-экономической и научно-технической областях. Израиль достиг заметных экономических успехов в сфере высоких технологий и научно-технических достижений. Этим объясняется интерес Узбекистана к Израилю.

На переговорах между государственными делегациями двух стран в расширенном составе обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества. На заключительной стадии переговоров были подписаны важные для взаимовыгодного сотрудничества документы: стороны отказались от двойного налогообложения и свели к минимуму препятствия на пути развития экономического сотрудничества между двумя странами; договорились о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, сельского хозяйства, науки и техники; достигнута договоренность о сотрудничестве между Национальным банком Узбекистана и корпорацией «ИФТРИК».

По окончании переговоров состоялась встреча руководителей Узбекистана и Израиля с журналистами, на которой И. Каримов заметил: нам есть чему на-

учиться друг у друга. В частности Узбекистан для освоения своих природных богатств нуждается в передовой технике, которая имеется у Израиля. Особый интерес представляют успехи высоких технологий Израиля в области сельского хозяйства, а именно: в животноводстве, земледелии, семеноводстве, птицеводстве и т.д. В этом отношении не только Узбекистан, но и вся Центральная Азия является хорошим рынком сбыта для Израиля. Большие перспективы для сотрудничества имеются в области телекоммуникаций и фармакологического производства.

Израиль — одна из немногих стран, в которой сельское хозяйство достигло высокого уровня развития. В условиях нехватки воды и широкого распространения неуродбий он добился больших успехов в земледелии. В Израиле проживает 5,6 млн человек. Из них 40—42% составляют трудоспособную часть населения, треть которого занята в аграрном секторе. Эта треть обеспечивает продовольствием не только внутренний рынок, но и вывозит значительную часть сельскохозяйственной продукции за пределы страны. И все это благодаря высоким технологиям.

Во время визита Ислам Каримов посетил научно-производственный комплекс «Зераим Гедера», где удалось вывести высокопродуктивные сорта хлопка. Гости посетили опытное поле, где кусты хлопка достигали человеческого роста. На каждом кусте хлопка было до 20 коробочек. Вес хлопка в каждой коробочке достигал 8 граммов, что в 2 раза больше, чем в сортах хлопка, которые культивируются в Узбекистане. Особый интерес у членов делегации вызвало знакомство с технологией капельного орошения. При капельном орошении израильтяне затрачивают на один гектар хлопкового поля от трех до пяти тысяч кубометров воды. В Узбекистане на те же нужды расходуется 11 тыс. м³ воды. Урожайность хлопка в Израиле — 70 ц/га, и это при том, что земли Узбекистана намного плодороднее земель Израиля. В этой связи сотрудничество с Израилем представляется весьма перспективным и своевременным. Руководитель Узбекистана высказался за разработку двух совместных узбекско-израильских проектов, связанных с внедрением в Узбекистане передовых технологий и достижений селекции.

Ислам Каримов посетил небольшую выставку, по-

священную ирригации и капельному орошению, животноводству, семеноводству и птицеводству и дал высокую оценку мини-технологии Израиля.

Во время визита стороны изучили вопрос о взаимовыгодном сотрудничестве в области самолетостроения. Узбекистан наладил прочные связи с крупнейшими авиационными компаниями мира, такими, как «Боинг», «Европа эйрбас индастриз». В свою очередь, израильский авиационный завод «Израэль эйркрафт индастриз ЛТД» пользуется заслуженным авторитетом в мире. Завод выпускает самолеты для гражданской и военной авиации, а также запасные части к ним. Кроме того, электронное оборудование, производимое заводом, пользуется спросом во всем мире. Оборот завода в 1998 г. — 2 млрд долл. США.

Сотрудничество Узбекистана с Израилем является взаимовыгодным и приносит ощутимые плоды.

Вопросы и задания

1. Докажите справедливость утверждения о том, что новая эпоха цивилизации начинается с культурного сотрудничества.

2. Как вы расцениваете высказывание одного из участников 155-й сессии Исполкома ЮНЕСКО: «Я уверен, что Президент Узбекистана Ислам Каримов будет признан человеком грядущего тысячелетия»?

3. С какой целью Узбекистан принимает участие в программе НАТО «Сотрудничество во имя мира»?

4. Что вы знаете о создании и целях организации ГУУАМ?

5. Как Соединенные Штаты Америки оценивают внутреннюю и внешнюю политику Узбекистана?

6. Расскажите о роли и деятельности Узбекистана в Организации Экономического Сотрудничества?

7. Какие цели преследует Узбекистан, будучи членом ОЭС?

8. Расскажите все, что вы знаете об узбекско-израильских отношениях.

9. Каковы роль и место Узбекистана в новой эпохе цивилизации — XXI веке?

§§ 58—59. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

Стратегия нового мышления

В 2000 г. европейцы отметили десятилетие крушения Берлинской стены. Это событие знаменует собой окончание «холодной войны». С крушением Берлинской стены рухнула мировая социалистическая система.

С развалом СССР изжила себя политика «холодной войны», которая сдерживала мировое развитие, и открылись новые горизонты для развития человеческой личности.

Вместе с тем все еще сохраняется угроза миру в виде локальных конфликтов и международного терроризма. Этим и другим мировым проблемам посвящена книга И. Каримова «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности и гарантии прогресса», вышедшая в свет в 1997 г. Мировая общественность с большим интересом встретила эту книгу, изданную во многих странах.

Президент Ислам Каримов, исследуя глобальную политическую проблематику, предостерегает мир от благодушия и указывает на большую вероятность перерастания локальных конфликтов в крупномасштабное явление дестабилизирующего характера. На примере афганских событий и гражданского конфликта в Таджикистане автор книги призывает к бдительности и решительной борьбе с любыми формами проявления терроризма. Вот что он, в частности, пишет по этому поводу: «Уничтожающее влияние войны на состояние общества и государства проявляется не только в естественном спутнике войны — экономической разрухе, но и в других немаловажных для будущего нации сферах. Мало кто отважится утверждать, что культивирование ненависти по каким бы то ни было мотивам между согражданами, потоки беженцев, вынужденных покидать свои дома, криминализация общества, превращение войны в единственный источник заработка, подрыв генофонда нации, лишение подрастающего поколения возможности получить даже начальное образование могут обеспечить будущее этого народа».

Можно ли с равнодушием относиться к страданиям людей, к гибели тысяч и тысяч невинных, ставших жертвами вооруженного гражданского конфликта, ко-

торый двадцать с лишним лет свирепствует в Афганистане?

Дети, родившиеся в начале войны в Афганистане, достигли уже зрелого возраста. Сегодняшняя афганская молодежь на себе испытала все ужасы войны. Кто ответствен за то, что вместо книг и ручек в руках у мальчишек оказалось смертоносное оружие?

Этот, вероятно, риторический вопрос должен заставить задуматься каждого в поисках ответа и прислушаться к голосу разума. «Здесь уместно вспомнить хорошо известную истину о том, что если игнорировать острые проблемы, в том числе существующие вокруг нас, то они приводят к кризису, а неуправляемый кризис по мере своего развития, в свою очередь, может перерасти во все разрушающий на своем пути катаклизм, не признающий государственных границ и других политических, экономических, этнических и иных реалий».

Политические взгляды Ислама Каримова на локальные вооруженные конфликты, на благодатной почве которых рождается и разрастается международный терроризм, полностью подтвердились.

На земле нет жестокого и кровавого народа. Это неоспоримый факт. Напротив, каждый народ безусловно является сторонником мира и благополучия. Конфликты, как правило, насаждаются теми или иными политическими силами, которые обладают способностью разрастаться и набирать силу. «История развития человеческой цивилизации, тем более в условиях современного, ставшего до предела взаимозависимым мира, однозначно свидетельствует, что любой конфликт в отдельно взятом государстве не может длительное время оставаться в пределах национальных границ. По ряду причин такой конфликт неминуемо обнаруживает тенденцию к своему уже неконтролируемому расползанию, что рано или поздно поставит целый комплекс проблем перед соседними государствами со всеми вытекающими последствиями, дестабилизируя ситуацию в регионе», — предупреждает Президент Узбекистана.

Ислам Каримов, говоря о причинах возникновения локальных конфликтов и международного терроризма, особое внимание обращает на потенциальную опасность, которая исходит от них: «Продолжение конфликтов дает кое-кому возможность муслировать про-

блемы «разделенных народов». При этом зачастую искусственно осуществляется подбор аргументов в пользу, к примеру, объединения таджиков или узбеков по обе стороны границы с Афганистаном или же пуштунских племен. Даже страшно представить, к чему может привести любая попытка передела существующих границ на этнической основе. Передел границ в нашем регионе может дать для всего мирового сообщества такой ужасающий эффект, на фоне которого тот же конфликт в Боснии и Герцеговине покажется лишь прелюдией к кошмару».

Центральноазиатский регион характеризуется приущими только ему особенностями расселения. В Таджикистане, Кыргызстане, Казахстане, Туркменистане и Афганистане проживает немало узбеков, а в Узбекистане, в составе которого насчитывается около 130 представителей различных наций и народностей, проживают казахи, туркмены, киргизы, таджики. Таким образом, при разжигании национальной розни Центральная Азия может превратиться в весьма опасный очаг напряженности. Президент Узбекистана Ислам Каримов считает, что затягивание конфликта в Афганистане грозит непредсказуемыми последствиями: беженцы «в случае обострения вооруженного конфликта, не признавая границ, готовы «хлынуть» на территорию сопредельных государств. Как правило, в этом потоке через границу проникают и те, кто ищет отнюдь не крова и хлеба, а привнесения новой смуты в души людей».

У этой проблемы отчетливо просматриваются две стороны. Первая, как заметил Президент И. Каримов, это гуманитарная катастрофа. Исход мирного населения из зоны конфликта тяжелым бременем ляжет на соседние страны. Не исключено, что среди беженцев могут оказаться и те, кто принесет с собой панику и враждебные настроения. При этом появляется опасность возникновения нового очага напряженности.

Не меньшая опасность грозит и с другой стороны. Лишенные крова и средств к существованию беженцы потребуют гуманитарной помощи. Обустройство беженцев, снабжение их продовольствием и медицинское обслуживание могут стать непосильным грузом для экономики такой страны, как Узбекистан.

Чем дольше будет затягиваться решение афганско-го и таджикского конфликтов, тем туже будет завязы-

ваться клубок региональных проблем, которые рано или поздно придется решать мировому сообществу.

В регионе да и во всем мире обостряется другая проблема, связанная с распространением наркотиков и торговлей оружием. По мнению Президента И. Каримова, данная проблема заслуживает серьезного внимания, особенно в связи с Афганистаном, где, по имеющимся данным, сосредоточено до 75% мирового производства наркотических веществ, 90% которых попадает на европейский рынок.

Нарастающие темпы производства и распространения смертоносного зелья способны вызвать социальные потрясения даже в так называемых благополучных странах.

Создание и деятельность группы «6+2»

Узбекистан крайне заинтересован в установлении мира на афганской земле, так как региональная безопасность могла бы гарантировать успехи в мирном развитии страны.

Еще на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая состоялась в 1993 году, Президент Узбекистана предупредил мировое сообщество об опасности, исходящей от Афганистана. Выступая на юбилейной 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1995 г., лидер Узбекистана внес на рассмотрение мирового сообщества ряд конкретных предложений по мирному урегулированию обстановки в Афганистане.

Ислам Каримов неоднократно возвращался к афганской проблеме и с трибуны различных форумов обращался к руководителям различных стран с предложением незамедлительного мирного решения конфликта. Он вновь и вновь указывал на то, что Афганистан превращается в пристанище наркодельцов и контрабандистов — торговцев оружием; отсюда исходит угроза терроризма и религиозного экстремизма.

В 1997 г. Президент Узбекистана выступил с инициативой создания согласительной комиссии по афганской проблеме, в которую предлагал ввести помимо шести стран, граничащих с Афганистаном (Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), представителей США и России. Предложение нашло поддержку, и вскоре была создана группа под названием «6+2» под эгидой Организации Объе-

диненных Наций. Первый форум группы состоялся 16 октября 1997 г. в Нью-Йорке.

В июле 1999 г. в Ташкенте состоялась очередная встреча группы «6+2». Ташкентскую встречу открыл министр иностранных дел Узбекистана А. Камиллов. На встрече с речью выступил Президент республики Ислам Каримов.

Нынешняя ситуация в Афганистане, по признанию видных политиков, затрагивает не только региональные, но и мировые интересы. Затянувшаяся гражданская война, процветание наркобизнеса и торговли оружием, захлестнувшая страну волна религиозного экстремизма и фанатизма, а также терроризма представляет для всего мира и особенно для пограничных стран вполне реальную угрозу. Ташкентская встреча группы «6+2» продолжила поиск путей мирного решения афганской проблемы.

Выступивший на встрече специальный представитель Генерального секретаря ООН Л. Брахими высоко оценил усилия Узбекистана в деле мирного решения афганской проблемы: созданию группы «6+2» предшествовала нелегкая кропотливая работа, львиная доля которой выпала на долю Узбекистана.

На Ташкентской встрече члены комиссии обменялись мнениями по мирному решению афганской проблемы. Стороны согласились, что для достижения мира в Афганистане необходимо поставить заслон вмешательству извне и сделать все для начала мирных переговоров между враждующими сторонами. По окончании встречи стороны подписали Ташкентскую декларацию «Об основных принципах мирного решения афганского конфликта».

Подводя итоги, члены согласительной комиссии устроили пресс-конференцию. На ней выступил специальный представитель Генерального секретаря ООН Л. Брахими, который подчеркнул, что события в Афганистане оказывают негативное воздействие на развитие центральноазиатского региона и Узбекистана в том числе. Успехом Ташкентской встречи является то, что на встрече присутствовали представители движения «Талибан» и Объединенного фронта Афганистана. Ташкентская встреча выработала план дальнейших действий в деле прекращения войны в Афганистане. Подписание Ташкентской декларации по мирному урегулированию афганского конфликта расценивается как

позитивный шаг в вопросе примирения враждующих сторон. Кроме того, Ташкентская встреча значительно сблизила позиции членов согласительной комиссии «6+2».

Выступавшие на пресс-конференции подчеркивали, что принятие декларации не означает завершения работы согласительной комиссии. Представители Объединенного фронта Афганистана и движение «Талибан» дали согласие на начало прямых переговоров с делегацией согласительной комиссии, что многие восприняли одним из положительных итогов Ташкентской встречи.

Терроризм — угроза человечеству

16 февраля 1999 г. в нескольких районах г. Ташкента почти одновременно прогремели взрывы. Они унесли жизни 16 невинных людей. Сотни людей получили ранения различной степени тяжести. Разрушению подверглись госучреждения и жилые дома. Террористический акт вызвал всенародное возмущение.

Терроризм — далеко не новое явление в истории человечества. Диверсионные акты совершались в различные времена на всех континентах в той или иной форме. Неизменным оставалось одно: террористы преследовали собственные корыстные цели, ради достижения которых они не останавливались ни перед чем.

Действия террористов основаны на насилии и игнорировании прав и свобод человека и направлены на разрушение государственных устоев и мирной жизни населения. Как правило, террористы отличаются жестокостью и фанатичной преданностью идее.

Всплески терроризма особенно участились и приобрели относительно широкий размах в последнее время. Сторонники терроризма руководствуются крайне радикальными идеями и не признают эволюционного развития как единственного и объективного пути совершенствования человеческого общества.

В Узбекистане терроризм возник на религиозной почве. Идеологи терроризма умело использовали ислам, мусульманские традиции и обычаи для разжигания челоовеконенавистнических чувств в народных массах.

Исламская религия заняла прочное место в духовной жизни узбекского народа. Эта могучая идея оказа-

ла огромное влияние на формирование уклада жизни в мусульманских странах, к числу которых принадлежит и Узбекистан. Этим решили воспользоваться радикально настроенные религиозно-политические деятели.

Истинная цель террористов всех мастей — власть. События 16 февраля 1999 г. следует рассматривать как попытку государственного переворота и захвата власти насильственным путем.

Февральские события не имеют ничего общего с сегодняшним днем. Это плод длительного развития, на протяжении которого формировалось, образно говоря, опасное гнойное образование, готовое в любую минуту посеять боль и смуту.

На пороге независимости, а точнее, во второй половине 80-х годов прошлого столетия на территории бывшего Союза, в том числе и Узбекистана, начались так называемые игры в демократию, которые, в зависимости от обстановки, видоизменяются. Однако их истинное содержание оставалось прежним — захват власти во что бы то ни стало.

Идеи «игроков в демократию» привлекательны для тех, кто так и не составил собственного мнения, кто легко поддавался лозунговой пропаганде. Именно в этой среде террористическое движение черпало своих сторонников и нещадно эксплуатировало их политическую безграмотность. Не случайно Президент Узбекистана сразу же после февральских взрывов проявил гуманность и обещал помиловать тех, кто, подавшись влиянию, примкнул к террористам.

После выступления президента сотни юношей и их родители призадумались и осознали свою глубокую ошибку. Они явились с повинной, искренне раскаялись и попросили прощения за совершенные проступки. Многие после февральских событий разобрались в сущности религиозного фанатизма.

Последствия розыгрыша исламской карты

Еще в первые годы независимости Ислам Каримов раз за разом повторял об угрозе независимости, которая исходит со стороны религиозных экстремистов и террористов. На крупнейших международных форумах он называл терроризм в числе сил, которые представляют серьезную угрозу миру и

развитию. Несколько лет тому назад вышла в свет книга «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности и гарантии прогресса», в которой Ислам Каримов изложил свои научные взгляды на проблему.

Исследуя религиозный феномен XX века, Ислам Каримов подчеркнул неслучайность активизации религиозно-политических сил и предупредил о нависшей опасности. Появление на политической арене религиозных сил — явление далеко не случайное, оно вновь напомнило о роли и месте религии в развитии мировой цивилизации. К данным процессам Президент Узбекистана просил относиться с осторожностью, так как видел и понимал их агрессивную сущность. Он не исключал возможности, что миролюбивыми исламскими идеями могут воспользоваться те, кто в своих поступках руководствуется корыстными целями. Разыгрывание исламской карты в политических целях, по мнению Президента Узбекистана, может привести к непредсказуемым последствиям вплоть до дестабилизации установившегося в мире равновесия. Исходя из глубокого анализа, Ислам Каримов делает принципиальный вывод: «...В последние годы события приобрели драматический оборот еще и по той причине, что в афганский конфликт, помимо известного этнического, был привнесен и религиозный аспект. Происходит резкий процесс политизации ислама, принявший крайне радикальные формы — открытые притязания на власть и готовность добиваться этого вооруженным путем, призывая на помощь всех единоверцев. Этот процесс, не имеющий никакого отношения к гуманистическим идеалам и началам нашей религии, прямо либо опосредованно оказывает негативное воздействие на общественно-политическую ситуацию на обширной территории от Горного Бадахшана до Каспия».

Президент Каримов твердо убежден, что религия и фанатизм несовместимы. Религия как одна из форм философии опирается на здравомыслие и призывает человека к нравственной чистоте и созидательному труду. Именно так понимали назначение религии наши предки. Известный и почитаемый на Востоке мыслитель Бахоуддин Накшбанди считал, что человек должен быть душою с Богом и проводить время в трудах. Именно такое видение свойственно природе человека и исламу, который призывает человека к совершен-

ствованию, одновременно возлагая на него ответственность за собственную судьбу.

Как известно, террористы не достигли своей цели и в то же время они преподнесли нам горький урок и заставили вспомнить об истине: фанатизм — продукт ограниченной идеологии, жестокости и коварства.

Президент Ислам Каримов, анализируя роль и место религии в обществе, дает детальную характеристику природе религиозного фанатизма и экстремизма. В частности, в книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности и гарантии прогресса» конкретизируются угрозы, исходящие от исламского фундаментализма. В частности:

1. Цель фундаментализма — подорвать доверие мусульман к реформам, проводимым государством; разрушить стабильность и гражданское согласие в обществе.

2. Сделать молодежь своими заложниками и завладеть ее умами с помощью крикливых и пустых лозунгов о справедливости с тем, чтобы подавить в личности свободу мысли и инициативу, другими словами, их цель — воспрепятствовать прогрессу.

3. Расколоть общество по признаку «истинной» и «ложной» религиозности и тем самым спровоцировать противостояние между отдельными слоями населения вплоть до кровопролития. Подобная тактика расколола афганское и алжирское общество.

4. Ислам Каримов считает, что события, происходящие в соседних государствах, призывают людей к бдительности, учат более серьезно относиться к собственной судьбе и к судьбе государства, руководствоваться здравым смыслом и с осторожностью относиться к сомнительным лозунгам.

5. Фундаменталисты стараются ввести в заблуждение население немусульманских стран с тем, чтобы нанести удар по имиджу Узбекистана, считает Ислам Каримов. Они пытаются опорочить проводимые в Узбекистане реформы и представить «узбекскую модель» развития в негативном свете. Испытывая черную зависть по отношению к успехам Узбекистана, они пытаются представить его граждан то в виде безбожников и атеистов, то в виде скрытых приверженцев «государственной исламизации».

6. Религиозные экстремисты пытаются разжечь глобальное противостояние между исламской и неислам-

ской цивилизацией, для того чтобы воспрепятствовать интеграционным процессам и в конечном итоге — прогрессу человечества.

Поддержание религиозного и национального согласия в обществе для бывших республик Советского Союза, а значит и для Узбекистана, является одной из важнейших стратегических задач. Терпимость к различным религиозным конфессиям (в Узбекистане насчитывается 5 различных религиозно-конфессиональных направлений) является консолидирующим моментом, важным для успешного развития молодого государства.

Ислам Каримов считает, что сторонники религиозного экстремизма пытаются воспитать в массовом сознании восприятие религии как универсального средства разрешения всех экономических, политических и международных проблем. Подобная позиция противоречит основным правам и свободам человека. Таким образом, Президент Узбекистана, не отрицая роли религии в современном мире, выделяет религиозный экстремизм и фундаментализм в качестве явления разрушительного.

От предрассудков — к знаниям

В Узбекистане проживает более 100 наций и народностей со свойственным каждому из них мировоззрением. Поэтому большое значение имеет выбор той политики, которая одинаково приемлема для каждого независимо от национальности, вероисповедания, языка и социального происхождения.

Строительство открытого гражданского, а иначе — демократического общества нуждается прежде всего в стабильности и согласии. Последнее достижимо, если и государство, и общество признают главенство общечеловеческих ценностей.

Религиозный фанатизм во все времена приносил раскол и дикую смуту, так как избирал своим оружием терроризм.

По существу, с богатым историческим прошлым Узбекистана, народу которого присущи высокая культура и редкая по чистоте духовность, несовместимо понятие «экстремизм». Историческая правда состоит в том, что исламская религия возникла в арабском мире. Основные положения ислама изложены в святом для

мусульман Коране, который также изначально появился у арабов.

Однако в Узбекистане — Мавераннахре — исламская религия обрела глубокое научно-философское толкование, поднявшись на более высокую ступень нравственного мировоззрения.

Вклад наших великих предков Имама аль-Бухари, Имама ат-Термизи, Абдухалика Гиждувани, Бурханиддина Маргинони, Нажмиддина Кубро, Махмуда аз-Замахшари, Ходжа Ахрора Вали, Бахоуддина Накшбанди, Ходжа Ахмада Яссави и многих других в развитии исламской религии трудно переоценить. Во многом благодаря им исламская религия шагнула от повседневного обряда к духовно-нравственным истокам человеческой личности.

Ахмад аль-Фергани, Абу Наср Фараби, Абу Райхан Беруни, Абу Али ибн Сино, выдающийся полководец и государственный деятель Сахибкиран Амир Темур, Мирзо Улугбек, Алишер Навои, Захириддин Мухаммад Бабур и другие, будучи мыслителями с мировым именем, обогатили философское содержание исламской религии.

Вместе с тем следует обратить внимание и на тот факт, что многие из упомянутых выше звезд мировой науки и культуры пострадали в свое время от религиозных фанатиков.

Нетерпимость и жестокость, как оказалось, явления живучие. Спорить с этим фактом в наше время бессмысленно и нелепо. Следовательно, если мы хотим достичь мира и благополучия, то должны действовать согласно требованиям разума.

Баткентские события

В августе 1999 г. отряд боевиков проник на территорию Баткентского района Республики Кыргызстан со стороны таджикской границы. В течение трех месяцев они силой удерживали пять кишлаков. Мирной жизни тысяч и тысяч людей угрожала опасность. Мирные жители подвергались грабежу. Боевики захватили киргизского генерала и четверых граждан Японии в качестве заложников.

Вторжение боевиков, среди которых находились граждане различных государств, стало очередным проявлением международного терроризма. После того, как

нарушители покинули территорию Киргизии, к Президенту И. Каримову обратился корреспондент издаваемой в Москве газеты «Время-МН». Интервью лидера Узбекистана, опубликованное в этой газете, позволило в очередной раз изложить позицию Узбекистана по отношению к локальным конфликтам, в частности, к международному терроризму и религиозному экстремизму.

Руководитель Узбекистана затронул ключевые стороны развития мирового сообщества в XXI веке. Ислам Каримов поделился своим видением вопросов, связанных со стратегией мировой политики, ее философией и содержанием.

Руководитель Узбекистана призвал к решительным действиям в борьбе с терроризмом. При этом он считает, что искоренение терроризма возможно при искоренении причин, порождающих насилие.

Жесткая и в то же время взвешенная позиция Ислама Каримова по отношению к угрозе терроризма свидетельствует о том, что лидеры нашего государства даже в самой сложной обстановке сохраняют спокойствие и не впадают в панику.

Вторгшись в пределы Кыргызстана, боевики будто бы попросили предоставить им «коридор» для вторжения в Узбекистан. Возможно, это было действительно так. Но главное все-таки в другом.

Ни для кого не секрет, что Пакистан — Афганистан — Таджикистан — Кыргызстан, где обосновались банды боевиков, запятнали себя связями с международным терроризмом. Не будь материальной, моральной и военной поддержки со стороны некоторых кругов, терроризм не вырос бы до таких масштабов.

После вторжения боевиков в Киргизию распространился слух о том, что подавляющая их часть представлена узбеками. Поговаривали, что террористическая акция — внутреннее дело узбеков, к которым соседние страны не имеют никакого отношения. Впоследствии стало известно, что в состав боевиков входили таджики, чеченцы, афганцы, арабы, киргизы и даже русские. Действительно, в группе боевиков, прикрывавшихся исламскими лозунгами, могли быть и узбеки (от 5 до 10 человек). Однако не секрет, что этнические узбеки населяют Киргизию, Таджикистан и Афганистан. Наличие нескольких узбеков среди

боевиков не является основанием для того, чтобы выдвигать версию об узбекском терроризме.

Позиция Узбекистана, ориентированная на стабильность в государстве и процветание народа, незыблема. Узбекистан — одна из наиболее успешно развивающихся стран СНГ — занял подобающее место в мире и благодаря взвешенной политике завоевал признание и уважение во всем мире. Все это вместе взятое указывает на верность курса, избранного нашим государством. Надо полагать, что политика, избравшая своим кредо служение народу и безопасность государства, порождает силу, которая способна не только противостоять проискам международного терроризма, но и в состоянии обуздать их.

Стамбульская встреча

В ноябре 1999 г. в одном из крупнейших городов Турции — Стамбуле состоялась очередная встреча руководителей стран ОБСЕ. На представительном форуме рассматривалась Европейская Хартия Безопасности. Она является важнейшим документом в деле укрепления мира не только на европейском континенте, но и во всем мире. Первое слово на Стамбульской встрече было предоставлено Президенту Узбекистана Исламу Каримову. Актуальность проблем и взглядов, поднятых руководителем Узбекистана на заре независимости, оправдало само время.

В своих политических взглядах Президент Ислам Каримов оставался верен своей стратегии, суть которой сводится к предупреждению региональных конфликтов, к укреплению добрососедских отношений и к уважению прав больших и малых народов. Проводимая Узбекистаном политика соответствует духу времени.

Позиция руководителя Узбекистана, избранная им тактика в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом нашли понимание в широких кругах мировой общественности, так как избранная им форма поведения основывается на всесторонней оценке событий, о чем можно судить по анализу ситуации в Афганистане и Таджикистане. Ислам Каримов не преминул обозначить круг сил, которые прямо или косвенно заинтересованы в разжигании вооруженного конфликта в регионе. Во время Стамбульского саммита он внес ряд предложений, представляющих интерес с точ-

ки зрения укрепления стабильности на евроазиатском континенте. В частности, об укреплении авторитета такой международной организации, как ОБСЕ, повышении ее роли в разрешении сложных региональных проблем. По мнению лидера Узбекистана, ОБСЕ не может быть пассивным наблюдателем политических процессов, напротив, может и должна управлять процессом укрепления региональной безопасности и международного сотрудничества. Изложенная позиция обязывает государственного деятеля быть преисполненным политической воли и высокой внутренней культуры.

Другая проблема, затронутая руководителем Узбекистана, касается усиления роли ОБСЕ в области человеческого развития. Этот вопрос крайне актуален для новых независимых государств, только-только вступивших на путь демократического обновления.

Руководитель Узбекистана, по существу, стал первым политиком, который обратил внимание на то, что международный терроризм, независимо от формы проявления, тесно связан с наркобизнесом, который губительно сказывается на воспроизводстве здорового поколения.

Таким образом, международный терроризм представляет не только физическую, но и духовную угрозу человечеству. Распространение наркотиков представляет собой особый тип преступления, который может обернуться биологической катастрофой, поскольку наркомания приводит к рождению калек в самом широком смысле этого слова.

Президент Ислам Каримов высказался в пользу структурного реформирования ОБСЕ с тем, чтобы она в большей степени отвечала требованиям текущих социально-политических процессов и обладала способностью своевременно реагировать на возникающие то там, то здесь проблемы.

Стамбульский саммит засвидетельствовал возросшую роль Узбекистана в мировой политике. Внимание авторитетных политиков всего мира удалось заострить на угрозе, которую представляет собой международный терроризм и экстремизм. Мало того, руководитель Узбекистана, исходя из всестороннего анализа, обосновал необходимость решительной борьбы с воинствующим радикализмом и религиозным фанатизмом. Речь Президента Ислама Каримова в очередной раз

засвидетельствовала, что Узбекистан, как и прежде, руководствуется в своей политике незыблемостью общечеловеческих ценностей.

Вопросы и задания

1. Какую роль сыграл Узбекистан в крушении советской тоталитарной системы?
2. О какой угрозе идет речь, когда затрагивается вопрос о региональных конфликтах и международном терроризме?
3. Угрожают ли искусственно созданные границы добрососедским отношениям государств? Подтвердите свой ответ примерами.
4. Почему итоги встречи группы «6+2» расцениваются как успех внешней политики Узбекистана?
5. Расскажите о значении Ташкентской декларации.
6. Подтвердите с помощью примеров тот факт, что терроризм является врагом человечества и прогресса.
7. К каким последствиям может привести ложное толкование основ ислама?
8. Какие факты свидетельствуют о том, что Баткентские события являются проявлением международного терроризма?
9. Расскажите об итогах Стамбульского саммита.

Заполните таблицу.

№№ п/п	Основные формы угроз	Цель	Какую опасность представляет для Узбекистана?
1.	Региональные конфликты		
2.	Терроризм		
3.	Религиозный фанатизм и экстремизм		

**Валовый внутренний продукт (ВВП),
произведенный в 1999 г.**

	Млрд сум	По отношению к 1998 г. (в %)	
		всего	на душу населения
Республика Узбекистан	2084,4	104,4	102,8
Республика Каракалпакстан	77,5	106,9	105,4
области:			
Андижанская	155,9	104,2	102,3
Бухарская	140,1	106,2	104,8
Джизакская	56,8	111,7	107,5
Кашкадарьинская	135,3	103,7	101,6
Навийская	79,2	107,5	106,5
Наманганская	96,4	103,4	101,6
Самаркандская	167,9	107,4	105,7
Сурхандарьинская	97,6	100,1	98,0
Сырдарьинская	51,1	104,4	106,7
Ташкентская	190,9	101,4	100,4
Ферганская	211,6	101,7	100,2
Хорезмская	106,0	104,5	102,7
город Ташкент	307,3	98,7	98,3

Соотношение государственного и негосударственного сектора по отраслям народного хозяйства

(в % от общего)

1998 г.	35,6	64,4	Валовой внутренний продукт
1999 г.	35,6	65,6	
1998 г.	39,8	60,2	Промышленное производство
1999 г.	38,6	61,4	
1998 г.	1,3	98,7	Сельско- хозяйственное производство
1999 г.	1,3	98,7	
1998 г.	22,9	77,1	Строительство
1999 г.	22,0	78,0	
1998 г.	4,5	95,5	Розничная торговля
1999 г.	4,0	96,0	
1998 г.	46,3	53,7	Платные услуги населению
1999 г.	45,3	54,7	
1998 г.	27,5	72,5	Количество занятых в экономике
1999 г.	27,0	73,0	
	0%	100%	

- государственная собственность
 -- негосударственная собственность

Промышленность

(в реальных ценах)

	В млрд сум	В % к 1998 г.
Республика Узбекистан	1303,3	106,1
Республика Каракалпакстан	27,1	105,0
области:		
Андижанская	128,9	113,7
Бухарская	77,5	114,2
Джизакская	12,4	110,4
Кашкадарьинская	96,3	102,3
Навоийская	123,7	109,7
Наманганская	43,1	115,1
Самаркандская	85,9	130,7
Сурхандарьинская	33,9	108,3
Сырдарьинская	17,5	109,5
Ташкентская	150,3	110,2
Ферганская	150,9	104,8
Хорезмская	42,8	100,1
город Ташкент	187,1	103,4

Производство товаров народного потребления

(в % к 1998 г.)

	Всего	В том числе	
		продовольственные товары	непродовольственные товары
Республика Узбекистан	109,3	106,5	111,6
Республика Каракалпакстан	107,5	106,4	104,2
области:			
Андижанская	113,0	112,9	116,0
Бухарская	108,9	111,3	107,6
Джизакская	136,2	138,4	118,5
Кашкадарьинская	112,6	108,9	122,1
Навоийская	102,1	101,5	93,8
Наманганская	114,2	103,5	137,6
Самаркандская	141,5	120,5	187,3
Сурхандарьинская	120,0	114,1	103,0
Сырдарьинская	125,6	114,3	126,7
Ташкентская	109,6	109,9	97,3
Ферганская	110,1	117,0	104,1
Хорезмская	97,8	93,8	112,3
город Ташкент	92,0	90,9	88,2

**Количество совместных предприятий и общий
объем товаров, работ и услуг, выполненный ими**

	Количество действующих предприятий	Объем товаров, работ и услуг	
		в млрд сум	в % к 1998 г.
Республика Узбекистан	1910	266,1	150,9
Республика Каракалпакстан	6	0,9	3,5 м
области:			
Андижанская	47	70,6	133,9
Бухарская	27	0,4	73,1
Джизакская	30	0,6	130,8
Кашкадарьинская	22	1,7	176,4
Навоийская	25	27,9	179,1
Наманганская	40	6,3	2,6 м
Самаркандская	81	11,7	167,3
Сурхандарьинская	28	0,9	97,5
Сырдарьинская	12	0,5	167,4
Ташкентская	115	15,3	150,8
Ферганская	39	7,0	156,0
Хорезмская	25	1,1	49,8
город Ташкент	1413	121,8	154,6

Содержание

Предисловие	3
-----------------------	---

Г л а в а I. Образование независимого Узбекистана

§§ 1. Независимость — исконная мечта узбекского народа	7
§§ 2—3. Основные этапы обретения независимости	11
§ 4. Провозглашение суверенитета	19
§ 5. Первые шаги суверенного Узбекистана. Принятие государственных символов	23
§ 6. Ислам Каримов — первый Президент независимого Узбекистана	27
§§ 7—8. Независимость и выбор собственного пути развития	32
§ 9. Принятие новой Конституции	40
§ 10. Особенности, основные принципы и значение Конституции	45

Г л а в а II. Политические реформы. Возрождение основ национальной государственности

§ 11. Формирование высших государственных органов власти	50
§ 12. Деятельность Олий Мажлиса	55
§ 13. Создание исполнительных органов власти. Внедрение новых методов управления	60
§ 14. Реформирование местных органов власти	66
§ 15. Развитие органов самоуправления	69
§ 16. Новая кадровая политика	73

Г л а в а III. Суверенный Каракалпакстан в составе Узбекистана

§ 17. Развитие государственности Каракалпакстана за годы независимости Узбекистана	78
§ 18. Экономическое развитие	81
§ 19. Социальное развитие	86
§ 20. Образование, наука и культура	89

Г л а в а IV. Формирование основ демократического гражданского общества

§ 21. По пути строительства демократического граждан- ского общества	93
§ 22. Реформирование судебной власти	95
§ 23. Гарантии прав и свобод граждан	98
§ 24. Демократическая избирательная система Узбекис- тана	101
§ 25. Формирование политических партий и обществен- ных организаций	103
§ 26. Попытка захвата власти экстремистами и ее про- вал	108
§ 27. Средства массовой информации в условиях демок- ратизации общества	113

Г л а в а V. Социально-политические аспекты устойчивого развития Узбекистана

§§ 28—29. Социальная защита населения — главная ли- ния государственной политики	116
§ 30. Решение национального вопроса в Узбекистане . .	122
§ 31. Создание органов национальной безопасности и обороны	126

Г л а в а VI. Экономические реформы. Внедрение рыночных отношений

§ 32. Узбекский вариант перехода к рыночной эконо- мике	130
§ 33. Стратегия экономических реформ	135
§ 34. Приватизация госимущества. Формирование мно- гоукладной экономики и класса собственников . .	139
§ 35. Формирование рыночной инфраструктуры	143
§ 36. Экономические преобразования в аграрном секто- ре	150
§ 37. Создание основ стабильной макроэкономики	154
§ 38. Узбекистан — страна современного автомобилест- роения	158

Г л а в а VII. Образование и культура в Узбекистане

§ 39. Духовные ценности и возрождение национального самосознания	162
---	-----

§ 40. Национальная независимость и заветы Амира Те-мура	166
§ 41. Национальные традиции и обычаи. Возрождение религиозных ценностей	170
§ 42. Идеология национальной независимости	174
§§ 43—44. Развитие образования	176
§ 45. Культурная жизнь	183
§ 46. Физическая культура и спорт	187

**Г л а в а VIII. Вхождение Узбекистана в
мировое сообщество**

§ 47. Мир на пороге XXI века. Политический и экономический потенциал Узбекистана	190
§ 48. Принятие Узбекистана в ООН и его историческое значение	198
§§ 49—50. Укрепление связей Узбекистана с внешним миром	204
§§ 51—52. Узбекистан в системе Содружества Независимых Государств	213
§§ 53—54. Развитие межгосударственных связей Узбекистана со странами центральноазиатского региона	224
§§ 55—56. Великий шелковый путь — путь развития	233
§ 57. XXI век — новая эра цивилизации	240
§§ 58—59. Региональные конфликты и международный терроризм	248
Приложение	263

НАРЗУЛЛА ДЖУРАЕВ
ТУРСУНБОЙ ФАЙЗУЛЛАЕВ

ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА

Период национальной независимости

*Учебник для учащихся 11 классов
общеобразовательных школ*

Ташкент
Главная редакция
издательско-полиграфической
акционерной компании «Шарк»
2001

Редактор *Клюева О.Н.*
Художественный редактор *Самойлов М.Н.*
Технический редактор *Габдрахманова Д.М.*
Компьютерная верстка *Огай Т.Т.*
Корректор *Русакова Л.М.*

Сдано в производство 13.08.2001. Подписано в печать 20.09.2001.
Формат 84x108¹/₁₆. Печать офсетная. Гарнитура «Таймс». Усл. п.л. 14,3.
Уч.-изд. л.¹² 14,3. Тираж 5000. Заказ № 2212. Цена 1170 с.

**Типография издательско-полиграфической
акционерной компании «Шарк»
700083, г. Ташкент, ул. Буюк Турон, 41.**

Д 42

Джураев Нарзулла, Файзуллаев Турсунбой.

История Узбекистана: Период национальной независимости: Учебник для учащихся 11 классов общеобразовательных школ. /Отв. ред. Азизходжаев А. А. — Т.: Шарк, 2001. — 272 с.

1. Соавт.

ББК 63.2.(5У)я721